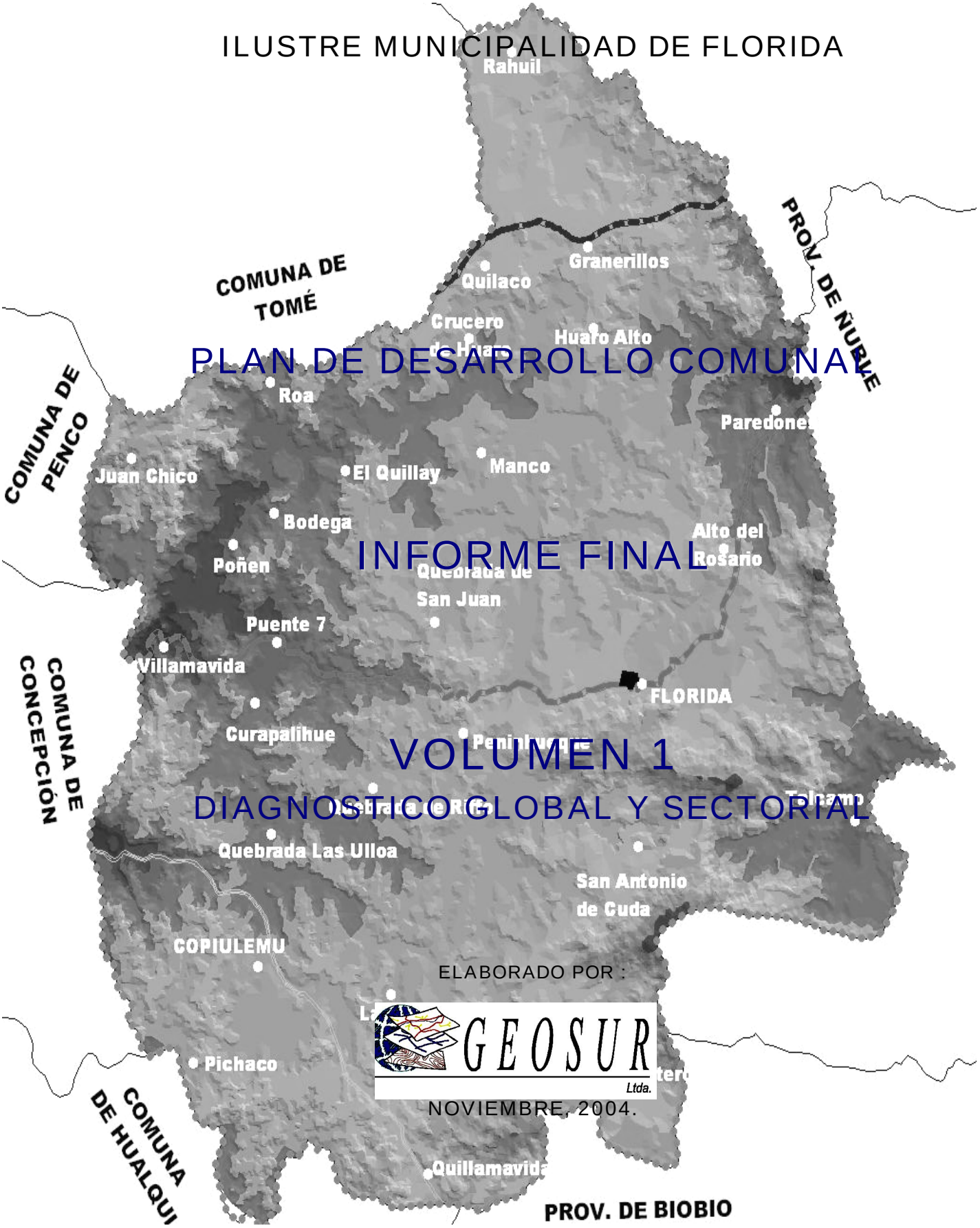
ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE FLORIDA



PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

INFORME FINAL

VOLUMEN 1

DIAGNOSTICO GLOBAL Y SECTORIAL

ELABORADO POR :

GEOSUR Ltda.

NOVIEMBRE, 2004.

INDICE

	Página
INTRODUCCION	1
I.- DIAGNÓSTICO GLOBAL	
1.- LA COMUNA Y SU POSICIÓN EN LA REGION	
1.1.- Antecedentes Generales de la Comuna	2
2.- EL TERRITORIO COMUNAL. CARACTERISTICAS FISICO NATURALES	
2.1.- Relieve Comunal y Principales Unidades Morfológicas	4
2.1.1.- Principales Unidades Morfológicas.	8
2.2.- Sistemas Hidrográficos y Principales Unidades de Subcuenca.	9
2.3.- El clima y los Distritos Agroclimáticos	11
2.4.- Los suelos. Clases y Capacidad de Uso	14
2.5.-Principales Sistemas Naturales, Situación de Fragilidad y Riesgos Naturales	17
3.- LA POBLACIÓN COMUNAL	
3.1.- Evolución de la Población Urbana y Rural	22
3.2.- Evolución de la Población según Sexo y Edad	22
3.3.- Proyecciones de Población	27
4.- LA ACTIVIDAD ECONOMICA	
4.1.- La Población Económicamente Activa y Estructura Productiva	27
4.2.- Desocupación, Población Ocupada y Empleo	31
4.3.- La Inversión del Sector Público en la Comuna	32
5.- ASPECTOS SOCIALES	
5.1.-Situación y Evolución de la Pobreza	34
5.2.- Estratificación Socioeconómica de la Población	34
5.3.- Niveles de Ingreso de la Población	35
5.4.- Evolución de las Tasa De Pobreza e Indigencia en la Comuna.	35
5.5.- Indicadores de Desarrollo Humano en la Comuna.	37
5.6.- Nivel de Educación.	38
5.7.- Características de la Vivienda	39
5.8.- Equipamiento Servicios Básicos	40
5.9.- Equipamiento de los Hogares	41
5.10.- Grupos Vulnerables	42
6. VOCACIÓN Y POSICIONAMIENTO DE LA COMUNA	
6.1 La Vocación Comunal	45
6.2 Posicionamiento	45
II.- DIAGNÓSTICO SECTORIAL	
A.- DIAGNÓSTICO ECONOMICO	
1.- Sector Silvoagropecuario.	46
1.1.- Usos del Suelo.	46
1.2.- Tamaño de las Explotaciones.	47
1.3.- Condición Jurídica de los Productores.	49
1.4.- Personas que Trabajan en las Explotaciones.	51
1.5.- Indicadores de Tecnología en la Comuna de Florida.	51
1.6.- Principales Sistemas Productivos en la Actividad Agropecuaria.	53
2.- Sector Comercio y Servicios.	59
3.- Sector Turismo.	65
B.- DESARROLLO SOCIAL	
1.- Salud	68

1.1.- Infraestructura de Salud.	68
1.2.- Limitaciones, Logros y Desafíos del Sistema de Salud Comunal.	72
1.3.- Principales Indicadores Biodemograficos 1995-2000.	72
1.4.- Cobertura de Enfermedades de Salud Mental	74
2.- Educación	76
2.1.- El sistema comunal de educación.	76
2.2.- Matricula y egresos.	80
2.3.- Medición de la calidad SIMCE.	81
2.4.- Asistencialidad.	81
2.5.- Análisis FODA del Sistema de Educación Municipal	81
2.6.- Programas de Acción.	82
2.7.- Programa Educación Extraescolar.	82
3.- Desarrollo Comunitario y Capital Social	83
3.1.- Desarrollo Comunitario.	83
3.2.- Cultura e identidad	87
C.- DESARROLLO TERRITORIAL	
1.- Estructura Territorial	88
2.- Desarrollo urbano	91
2.1.- La imagen urbana de la comuna	91
2.2.- La estructura urbana	92
2.3.- Tendencias de crecimiento urbano	95
2.4.- Estado del Plan Regulador	96
3.- Patrimonio comunal	97
3.1.- Patrimonio natural	97
4.- Infraestructura	98
4.1.- Infraestructura vial y conectividad	98
4.2.- Infraestructura Sanitaria	100
4.3.- Infraestructura Eléctrica	101
5. - Vivienda	101
6. Telecomunicaciones y transporte	101
D.- DESARROLLO AMBIENTAL	
1.- Situación ambiental de la comuna	103
1.1. Principales focos de contaminación	103
1.2. Situación de los recursos naturales	104
1.3. Estado de la biodiversidad	107
2.- Principales conflictos ambientales	108
2.1.- Exposición a Riesgos Antrópicos.	108
2.2.- Exposición a Riesgos Naturales.	109
3.- Principales conclusiones Desarrollo Ambiental.	109
III.- CONCLUSIONES GENERALES DEL DIAGNOSTICO	
1.- Conclusiones Generales	111
2.- Escenario Posible de Evolución de la Comuna	112
2.1.- Desarrollo Económico.	112
2.2.- Desarrollo Social.	113
2.3.- Desarrollo Territorial.	114
2.4.- Desarrollo Ambiental.	115
3.- Vocación Preferente y Posicionamiento de la Comuna	115
3.1.- Vocación Preferente.	115
3.2.- El Reposicionamiento en la Región.	116

IV.- ANEXO	
1.- Anexo Cartográfico Unidades Técnicas de Planificación	119

INTRODUCCION.

El presente informe corresponde al DIAGNÓSTICO GLOBAL Y SECTORIAL de la comuna de Florida, elaborado a partir de la recopilación y análisis preliminar de la información de fuentes primarias y secundarias a las que se tuvo acceso. En el marco del trabajo de la Actualización del PLADECO, el diagnóstico constituye un primer acercamiento a la realidad comunal que permite orientar el trabajo venidero.

En el Primer Capítulo, correspondiente al Diagnóstico Global, se hace una revisión al contexto regional y las principales tendencias y transformaciones ocurridas con respecto a la Región en el último tiempo, la posición de la comuna en el marco de la Estrategia Regional de Desarrollo y la localización y el rol de la comuna en la Provincia de Concepción.

En el Segundo Capítulo, Diagnósticos Sectoriales, se revisan los antecedentes comunales generales recopilados de las fuentes primarias y secundarias, para las siguientes dimensiones: Desarrollo Económico, Desarrollo Social, Desarrollo Territorial y Ambiental y Desarrollo Institucional. Confluyendo todas ellas en las conclusiones generales del diagnóstico que, a manera de hipótesis, guiarán el resto del proceso de recopilación, sistematización y análisis de información, tanto primaria como secundaria, orientando el trabajo de las comisiones.

En el Tercer y último capítulo, se entregan las conclusiones generales del Diagnóstico, que apuntan principalmente a un análisis de la situación actual de la comuna, el escenario probable de evolución de la comuna, y su vocación dentro del contexto Regional y Provincial, como antesala al análisis posterior sobre Imagen Objetivo Comunal.

I.- DIAGNÓSTICO GLOBAL

1.- LA COMUNA Y SU POSICIÓN EN LA REGION

1.1.- Antecedentes generales de la Comuna

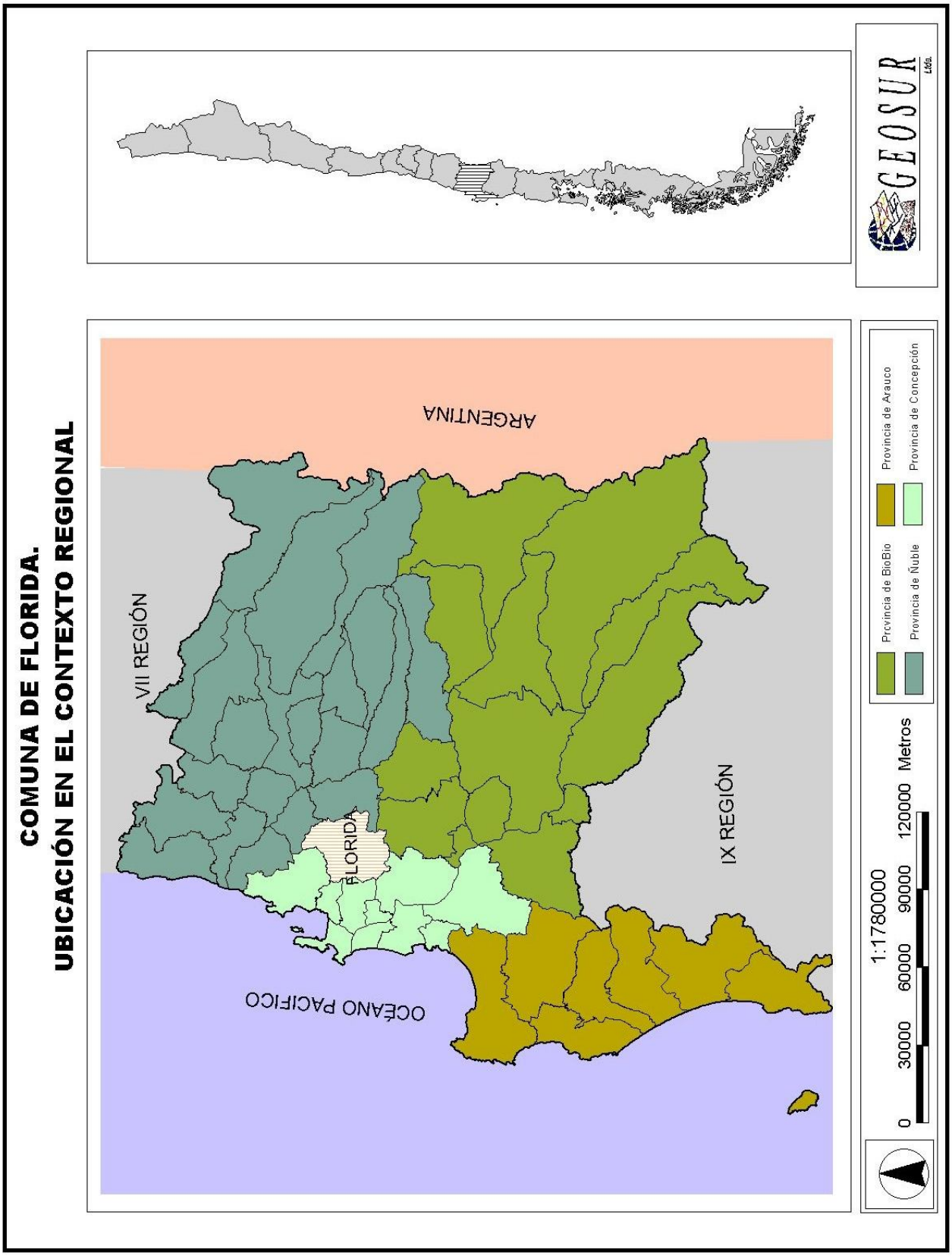
La comuna de Florida pertenece a la Provincia de Concepción, VIII Región del Bío-Bío. Posee una superficie de 608,6 km^2, lo que representa el 1,5% de la superficie regional, y es la segunda comuna más extensa de la provincia de Concepción. Se ubica geográficamente entre los 36º 49' latitud Sur y 72º 41' longitud Oeste, limitando con las siguientes comunas: al Norte con Tomé y Ránquil; al Sur con Hualqui y Yumbel; al Este con Quillón y Yumbel; y al Oeste con Concepción y Penco. (Ver Mapa Nº 1)

Según datos del último Censo de Población (INE 2002), la población total de Florida asciende a 10.177 habitantes, con una densidad poblacional de 16,6 habitantes por kilómetro cuadrado, conformado con un 38,1% de población urbana, que se concentra en las entidades de Florida y Copiulemu; y por un 61,9% de población rural.

El territorio comunal está compuesto por 6 distritos censales, estos son: Florida, Danquilco, San Antonio de Dadi, Copiulemu, Juan Chico y Casablanca, donde se distinguen como distritos rurales Danquilco, San Antonio de Dadi, Juan Chico y Casablanca, mientras que Florida tiene carácter de distrito mixto, debido a la presencia del pueblo del mismo nombre definido como entidad urbana, ubicado en un territorio predominantemente rural.

De acuerdo a la Estrategia Regional de Desarrollo 2002-2006, la comuna se ubica en el territorio "secano interior de la provincias de Concepción y Bío-Bío", que corresponde a un territorio con similares características "morfológico y climático, lo que conlleva similares problemas de comunicaciones, de deterioro de los recursos naturales, en especial suelo y con una fuerte presencia de la actividad silvícola".

Mapa Nº 1


COMUNA DE FLORIDA.
UBICACIÓN EN EL CONTEXTO REGIONAL
GEOSUR Ltda.
ARGENTINA
VII REGIÓN
FLORIDA
IX REGIÓN
OCÉANO PACIFICO
Provincia de Arauco
Provincia de Concepción
Provincia de BioBio
Provincia de Ñuble
1:1780000
0
30000
60000
90000
120000
Metros

2.- EL TERRITORIO COMUNAL. CARACTERÍSTICAS FÍSICO-NATURALES

El sistema físico –natural corresponde a los elementos y procesos del ambiente tal y como se encuentran en la actualidad: el relieve, el clima, el suelo, el agua, la vegetación, la fauna y el paisaje. Las interacciones entre ellos permiten caracterizar la respuesta del sistema a las funciones que le son asignadas por los grupos humanos que en el se asientan. El análisis del comportamiento de estos elementos permitirá identificar los elementos componentes que más fuertemente reflejan restricciones (procesos erosivos, desertificación riesgos naturales) y/o potencialidades (aptitud agrícola, forestal, ganadera, etc.), respecto del sistema físico. La cartografía temática a su vez, permitirá identificar espacialmente dichos elementos y sus relaciones.

2.1.- Relieve comunal y principales unidades morfológicas.

La comuna de Florida se ubica en el marco geomorfológico regional, dentro de la unidad denominada Cordillera de la Costa. Según la definición de unidades ambientales para la VIII Región, Florida se ubicaría en la unidad denominada Cuencas Interiores y Laderas de Abrigo cuya superficie de 5454 Km^2, equivale al 14,8% de la superficie regional, abarcando también las comunas de Quirihue, Trehuaco, Coelemu, Hualqui, Santa Juana, Nacimiento, parte de Ránquil, y de Tomé.

Esta unidad se compone de relieves de erosión (cordones y plataformas), y relieves de acumulación (valles y terrazas fluviales); con un predominio de los primeros, dándole a la comuna un aspecto predominantemente montañoso, ya que los relieves de cordones ocupan más del 70% de la superficie comunal, y se distribuyen regularmente desde el límite oriental hasta el límite occidental. Las plataformas ocupan cerca del 20% de la superficie total y los valles locales alcanzan una representación del orden del 15% de la superficie de la comuna.

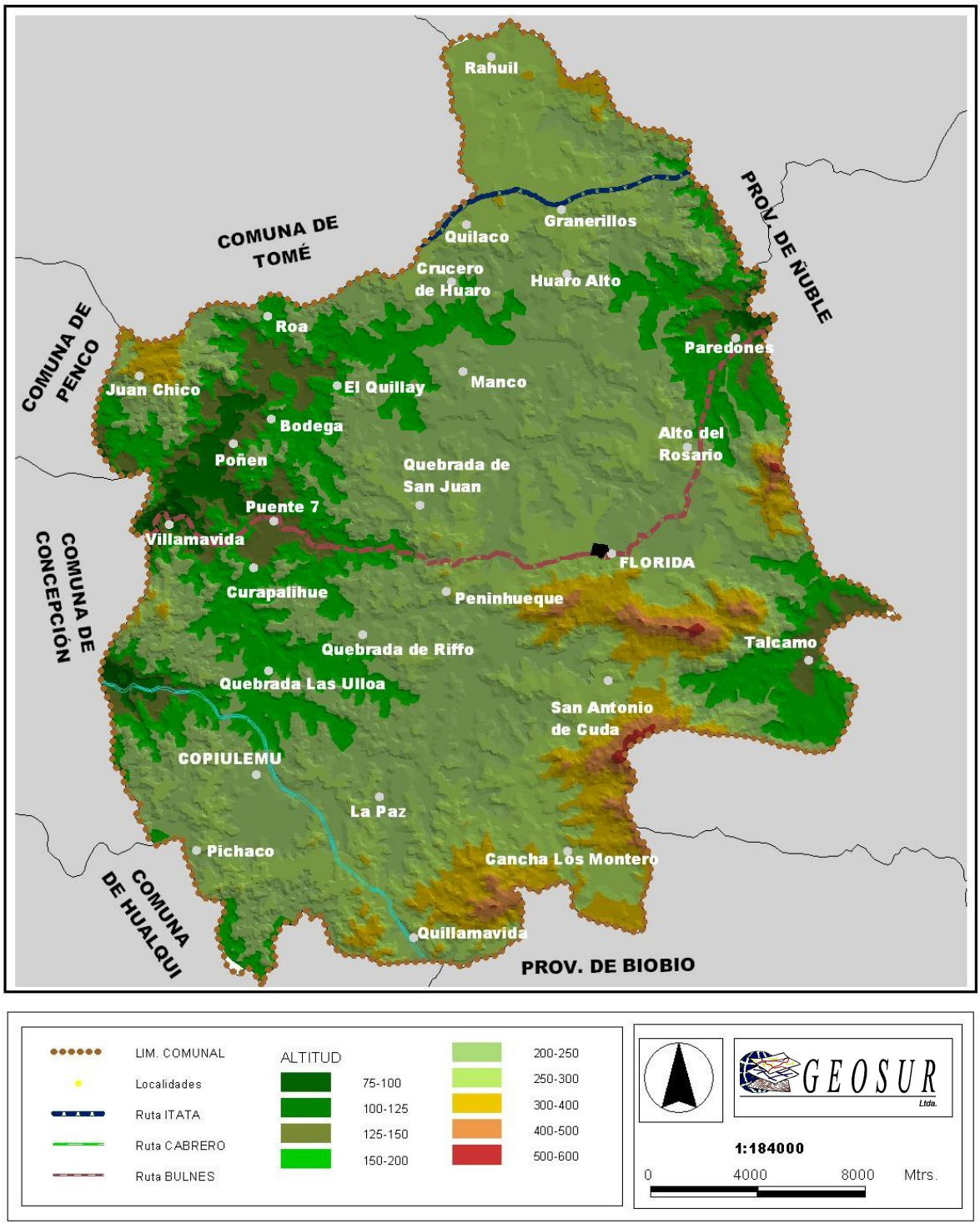
La comuna presenta alturas en el rango de 75 a 550 metros, con algunas cumbres importantes como las que se ubican en el sector sur de la comuna, el limite natural del cordón de cerros compuesto Vilucura (472 m), hacia el este, y por los cerros, Los Boldos (479 m), Piedra Parada (567m), Provoquí (600 m), El Cardón (428 m), dispuestos hacia el centro de la comuna como una muralla que secciona la comuna en dos. (Ver mapa Nº 2).

La distribución de áreas de altitud al interior de la comuna fue calculada con el SIG Arcview 3.2ª, determinándose como se observa en cuadro Nº 1, que entre las alturas 100 a 175 metros se concentran la mayor superficie con un 84,2% de la superficie comunal.

MAPA Nº 2.

COMUNA DE FLORIDA.
CARTA DE ALTURAS

FUENTE: I.G.M. 1:50.000



Cuadro Nº 1. Distribución de superficie comunal según alturas.

Altitud	Superficie. Há	%
75-100	2978,0	4,8
100-125	9963,4	16,0
125-150	24140,0	38,8
150-175	18330,4	29,4
175-200	4111,7	6,6
200-300	1472,6	2,4
300-400	748,3	1,2
400-500	389,3	0,6
500-600	125,5	0,2
Total Comuna	62259,1	100

Fuente: Cálculos a partir de información cartográfica IGM. Escala 1:50.000

La pendiente al interior de la comuna, aun con las alturas antes mencionadas, presenta características suaves, en gran parte de la comuna, 85,7% de la superficie total se encuentran entre 0-14º, (cálculos a partir de Arcview 3.2ª). Tal como se muestra en el mapa Nº 3 y en el cuadro Nº 2.

Cuadro Nº 2. Distribución de superficie comunal según Pendientes.

Pendientes	Superficie. Há	%
0-7	37461,6	60,2
7-14	15896,7	25,5
14-22	6969,7	11,2
22-29	1471,9	2,4
29-33	251,8	0,4
33-44	181,8	0,3
44-52	20,4	0,0
52-67	5,1	0,0
67-90	0,1	0,0
Total Comuna	62259,1	100

Fuente: Cálculos a partir de información cartográfica IGM. Escala 1:50.000

Si bien en la comuna presenta una gran parte de la superficie en planicie (50,7%), el resto presenta una exposición con respecto a los puntos cardinales homogénea, esto debido a la presencia de los cordones de cerros que se distribuyen en orientaciones norte-sur y este–oeste, al interior de la comuna.

Cuadro Nº 3. Distribución de superficie comunal según Exposición.

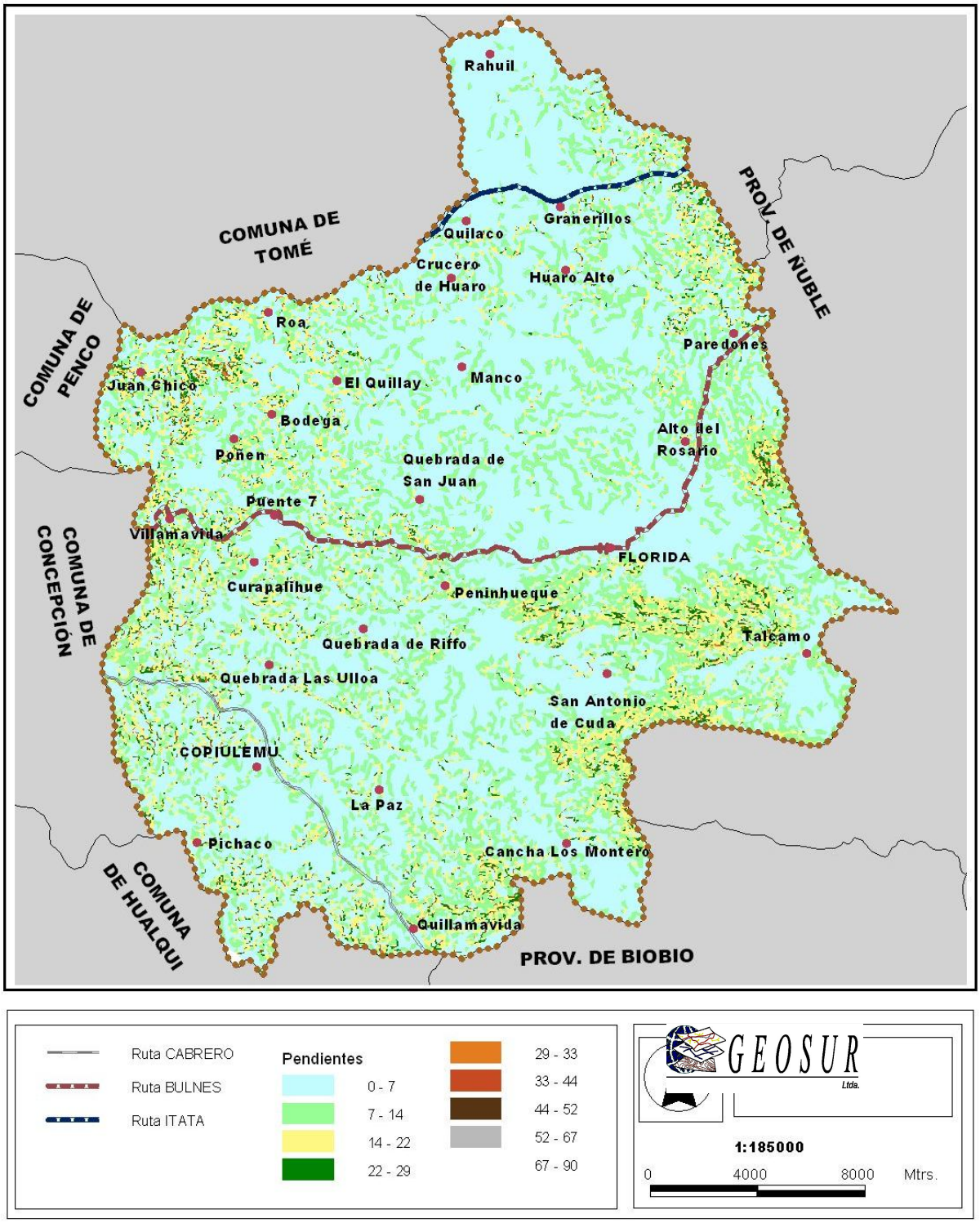
Exposición	Superficie. Há	%
Plano	31574,0	50,7
Norte	8767,7	14,1
Este	6926,2	11,1
Sur	7047,9	11,3
Oeste	7943,2	12,8
Total Comuna	62259,1	100

Fuente: Cálculos a partir de información cartográfica IGM. Escala 1:50.000

MAPA Nº 3.

COMUNA DE FLORIDA.
MAPA DE PENDIENTES (%)

FUENTE: IGM. 1:50.000



2.1.1 Principales unidades morfológicas

2.1.1.1.- Relieves de erosión.
2.1.1.1.1. Cordones de la cordillera de la Costa

Cerca del 70% de la superficie de la comuna está modelada por cordones graníticos, de orientación dominante N-S, cuya base litológica corresponde a una gran unidad geológica llamada Batolito Costero. Las características topográficas y morfométricas permiten distinguir dos tipos de cordones graníticos, los primeros se localizan desde el límite oriental hasta la confluencia del estero Poñén con el Curapalihue. Ellos corresponden a cordones que no sobrepasan los 250 m.s.n.m., se orientan en dirección NO/SE y SO/NE, con pendientes convexas, cuyos varían entre 12º y 21º. En esta unidad se concentra más del 80% de los suelos erosionados de la comuna con densidades que superan las 30 há/Km^2; las cárcavas alcanzan dimensiones individuales de más de 15 metros de longitud. (Expediente Comunal PRC, Florida 2002.)

2.1.11.2. Plataformas de erosión.

Esta unidad cubre una superficie de 15.146 há, representando el 20% de la cuenca del Río Andalién. En esta unidad, al igual que en la anterior, se registran importantes procesos de erosión hídrica sobre las plataformas, con tasas de densidad de erosión de 10 a 30 hectáreas de cárcavas por kilómetro cuadrado.

Esta unidad se localiza en el sector noreste y sureste de la comuna, corresponde a un modelado extenso de plataformas de erosión, típicas de zonas climáticas mediterráneas o subtropicales, que presentan una desagregación granular activa de las rocas y la posibilidad de evacuación a través de escurrimientos no concentrados (quebradas intermitentes).

El drenaje característico de esta zona se desarrolla en valles de falla, espaciados y con pequeños afluentes, se presentan variados tipos de valles de fondo plano; como es el caso de los valles La Zanja, Dadi, Las Lajuelas y Paso Ancho. (Expediente Comunal PRC, Florida 2002.)

2.1.1.2. Relieves de acumulación.
2.1.1.2.1 Terrazas y llanuras aluviales del curso medio y superior de la cuenca del Río Andalién.

Se localizan en los fondos de valles locales. Estas unidades de relieve adquieren gran importancia por constituirse en las únicas formas planas bajas del área comunal, lo que ha incidido en su intensa ocupación. Se trata de amplias llanuras donde predominan las pendientes inferiores a 3º de tipo regular, de morfología plana con extensiones que oscilan entre los 500 y 1500 m. de ancho. (Expediente Comunal PRC, Florida 2002.)

Los procesos morfogenéticos actuales, característicos de estas unidades de relieve se asocian a la sedimentación, anegamiento e inundación fluvial. En efecto, estos valles planos son receptores naturales de los depósitos coluviales que descienden de las laderas; dichos sedimentos son incorporados a los cursos de agua en forma de sedimentos en suspensión como ejemplo en la subcuenca de Curapalihue se han medido hasta 520 mg/l de sólidos en suspensión. Aquellos sedimentos que no pueden ser arrastrados por el torrente se depositan en forma de una gruesa capa de maicillo sobre los valles, fosilizando los suelos. La sedimentación de estos valles está asociada a la erosión de las laderas y adquiere dimensiones importantes en los valles de los esteros Dadi, Cangrejillo, Chaimávida, Curapalihue y Talermo. (Expediente Comunal PRC, Florida 2002.)

2.2 Sistemas hidrográficos y principales unidades de subcuenca.

El territorio comunal se ubica al interior de la cuenca del Río Andalién, principal sistema hidrográfico existente en la comuna, con una superficie de 775,5 km^2, siendo en tamaño la segunda cuenca costera más importante de la región (ver mapa Nº 4). El estero Andalién nace de la unión de los esteros Poñén y Curapalihue en el sector llamado Puente Siete, en la comuna de Florida. Desde su nacimiento, en las Juntas de Poñén, hasta su desembocadura al mar, frente a la bahía de Concepción, alcanza una longitud de 42 Km y recibe el drenaje de seis subcuencas.

El Andalién corresponde a un sistema hidrográfico de régimen pluvial, de cuarto orden, con caudal promedio anual de 144,3 m^3/seg en la estación del puente Andalién camino a Penco, con caudales mínimos de 10 m^3/seg en período estival y máximos de hasta 700 y 1500 m^3/seg, en épocas de grandes crecidas (MOPT, 1976). La red hidrográfica de la hoya es densa y de tipo dendrítico abierto, destacan en la cuenca por su superficie y gasto las subcuencas de los esteros Poñén, Curapalihue y Nonguén, los que constituyen los principales aportes al caudal del Río Andalién, ambos se localizan dentro del territorio de la comuna de Florida. Las aguas del río Andalién y de sus afluentes son usadas para recreación y consumo doméstico urbano.

Cuadro Nº 4. Superficies caudales medios de las subcuencas del Andalién

Subcuencas	Orden del cauce	Caudal anual estimativo m^3/s.	Superficie (hectáreas)
E. Poñén	3º	4,1	22.062
E. Curapalihue	3º	4,0	21.600
E. Chaimávida	2º	1,5	8.400
E. Queule	1º	0,2	1.400
E. Las Ulloa	1º	0,3	1.600
E. Nonguén	2º	1,0	5.043
Andalién Bajo	4º	14,3	17.415
Total	**-**	**-**	**77.520**

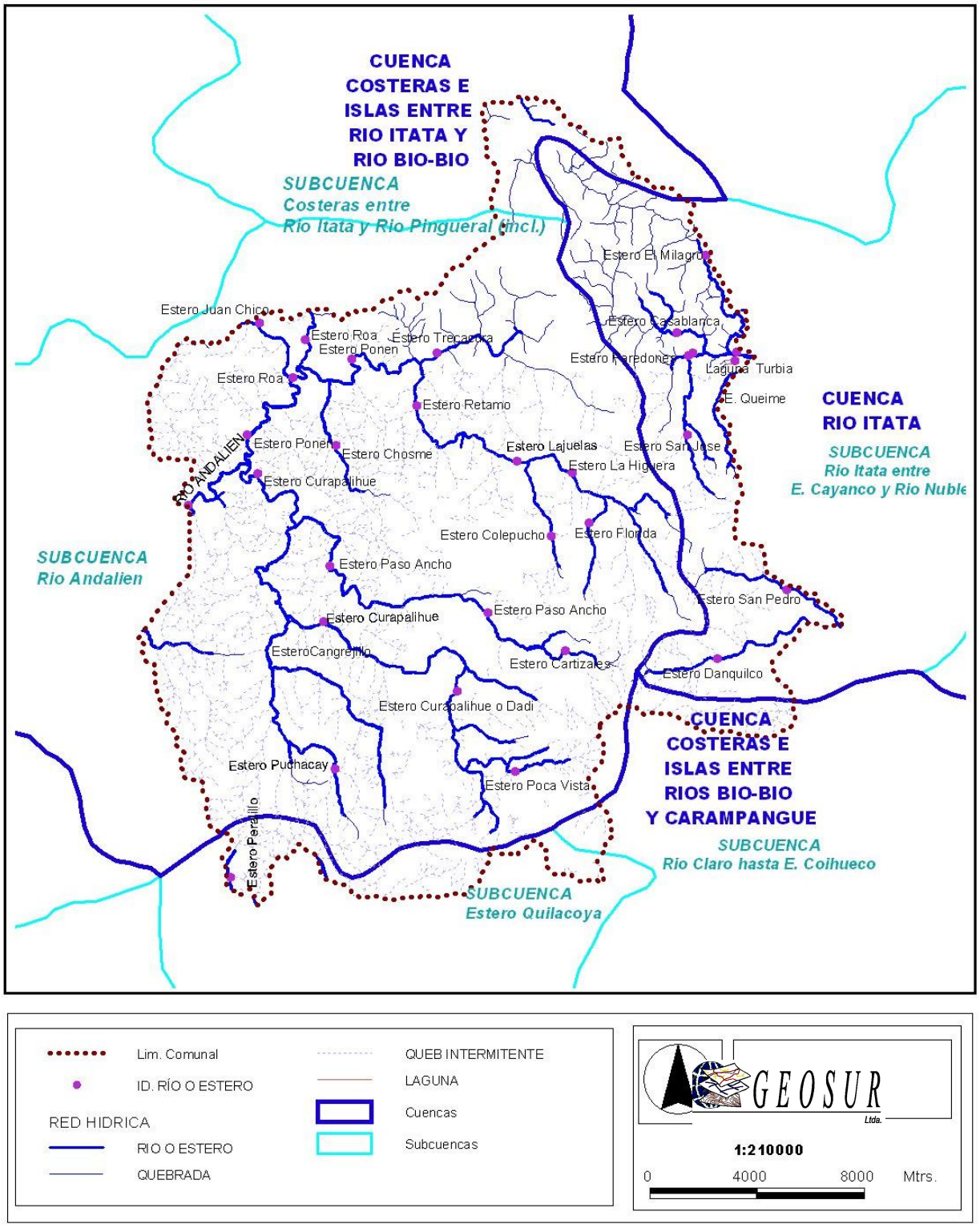
Fuente: Expediente comunal, Estudio Plan Regulador de Florida, 2002.

Es importante mencionar también, por su importancia para el abastecimiento de agua potable de la comuna, al estero Tapihue, afluente del estero Florida, el cual provee de agua a la población de Florida urbano, que alcanza un consumo de 7 l/seg, es decir 196,5 litros por habitante al día.

MAPA Nº 4.

COMUNA DE FLORIDA.
CUENCAS Y SUBCUENCAS ASOCIADAS

FUENTE: CNR. 2002.



Este consumo es inferior al promedio ideal que propone Brown (1996). El escaso caudal de esta subcuenca, que alcanza a 108.864 litros diarios y la pérdida de cobertura vegetal en la cabecera han determinado la puesta en funcionamiento de un plan de manejo de la cuenca del estero Tapihue (CONAF), la instalación de una captación a través de punteras y un acuerdo con las necesidades de una población urbana que alcanza a los 3875 habitantes (INE, 2002).

En relación al uso recreacional tanto el estero Andalién como los esteros Curapalihue, Poñén y Chaimávida, constituyen los principales centros de recreación popular de que dispone la población de Florida y del Gran Concepción. El desarrollo de zonas de camping en el sector de Los Puentes, atrae gran cantidad de público, especialmente durante el verano. Se calculó que en 1985 durante los fines de semana, la población flotante alcanzaba unas 40.000 personas diarias (Expediente Comunal PRC, Florida 2002.)

Las presiones de uso sobre el recurso hídrico y la carencia de sistemas de evacuación de aguas servidas, en localidades rurales aledañas a la ribera del Andalién, han determinado un deterioro progresivo de la calidad del agua para uso recreacional y de consumo, y posiblemente de los sectores de la playa borde la caja del río.

2.3.- El clima y los distritos agroclimáticos.

2.3.1.- Características generales

Según la clasificación para las ecorregiones de Chile (Lavanderos et al, 1994), la comuna de Florida se ubica en la llamada Provincia Secoestival Breve, BíoBío, que se caracteriza por un clima templado de verano seco y corta estación de sequía de menos de cuatro meses. El verano, aunque templado a fresco, se siente más cálido por efecto de la humedad ambiental. Asimismo estudios realizados a nivel regional señalan que por latitud, la región se inserta al interior del dominio climático transicional, entre el templado mediterráneo y el templado húmedo. (Expediente Comunal PRC, Florida 2002.)

Estudios realizados por Devynck en 1970, identifican al interior de la comuna, dos tipos de clima: el tipo V y el tipo VII. El primero afecta a casi la totalidad de la comuna, caracterizándose por presentar cuatro meses fríos y húmedos bien marcados, agrupando a más del 70% de las precipitaciones anuales, las que alcanzan entre 1200 y 1400 mm, temperaturas medias de 13ºC con amplitudes térmicas de 8,1º. La isoyeta de los 1200 mm caracteriza la llanura aluvial del sector occidental de la comuna. Los sectores con isoyeta pluviométrica sobre los 1400 mm anuales, afectan los cordones de la Cordillera de la Costa con altitudes superiores a 200 metros sobre el nivel del mar. Por su parte, la temperatura media anual está representada por la isoterma de los 13ºC que se localiza en el sector medio de la comuna. Las temperaturas varían entre menos de 1º hacia la costa y 25º hacia el interior, de acuerdo al grado de influencia marina.

El tipo climático VII se asocia al sector suroeste, en especial en el sector noroeste de la cuenca en las cabeceras de los esteros Poñén y Las Lajuelas. Aquí las precipitaciones medias anuales por efecto del relieve, alcanzan montos superiores a los 1600 mm y el 78% de las lluvias caen entre abril y septiembre. En cuanto a las temperaturas extremas, este sector presenta entre 8 y 9 días de heladas por año (Devynck, 1970). Según Schmithüsen (1956), la estación óptima para la actividad vegetacional en el área de estudio es la primavera, el resto de las estaciones son desfavorables para el desarrollo de la vegetación. En verano y otoño la sequedad frena la actividad vegetacional, en invierno los factores limitantes son las heladas y la falta de calor.

2.3.2.- Factores locales

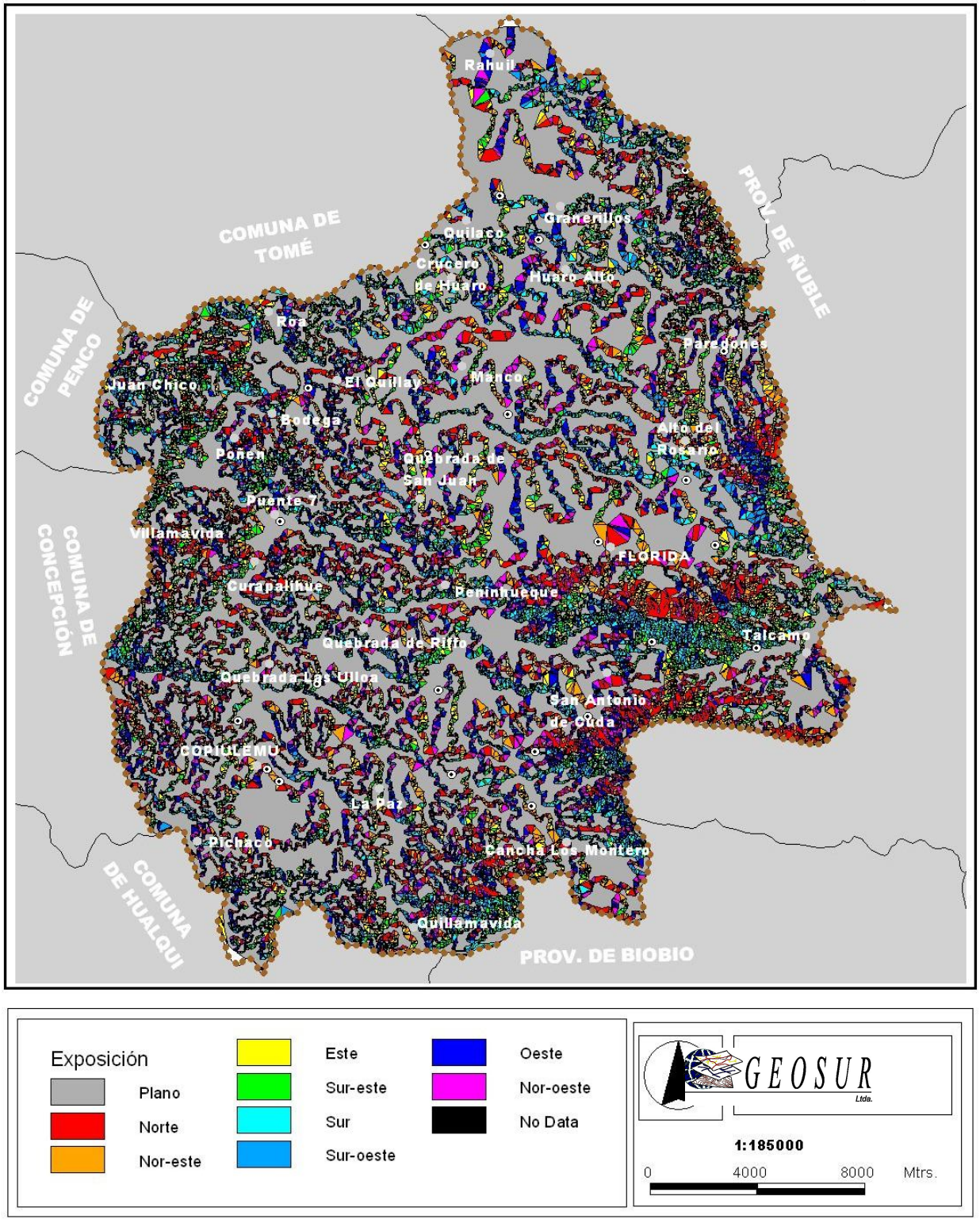
En cuanto a las condiciones topoclimáticas locales y en base a la información de la exposición de las laderas (Plan Regulador Florida en proceso de aprobación), es posible señalar que en la comuna domina una disposición latitudinal de los cordones montañosos, lo que determina la predominancia de exposiciones de solana y umbría. Las primeras, que acumulan una mayor cantidad de radiación solar, cubren cerca de un 80% de la superficie de la comuna. Por su parte, la exposición de umbría o laderas frías, dominan en aproximadamente el 20% de éstas. Estas condiciones microclimáticas favorecen la conservación de importantes retazos de vegetación nativa, ya que el hombre ha ocupado preferentemente las laderas de solana.

En el sector medio de la comuna, predomina la disposición longitudinal de los cordones y por lo tanto sus laderas están expuestas al abrigo del viento sotavento o bien recibiendo los vientos húmedos del oeste barlovento (ver mapa Nº 5). Las laderas sotavento, es decir al abrigo del viento y de las lluvias, presentan una mayor ocupación humana, pequeños caserío y viviendas rurales aisladas se localizan con preferencia en el sector de sombra de lluvia. Las laderas barlovento en cambio, han sido tempranamente colonizadas con plantaciones tanto de pino como de eucaliptos, considerando los requerimientos de humedad de dichas especies (Expediente Comunal PRC, Florida 2002.)

MAPA Nº 5.

COMUNA DE FLORIDA.
MAPA DE EXPOSICIÓN

FUENTE: IGM, 1:50.000



2.4.- Los suelos. Clases de capacidad de uso.

La capacidad de uso del suelo, corresponde a una clasificación técnica interpretativa basada en los efectos combinados del clima y las características permanentes del suelo, siendo los más importantes los antecedentes del suelo. A partir de este análisis es posible agrupar a los suelos existentes en Clases de Capacidad de Uso, para señalar su relativa adaptabilidad a ciertos cultivos propios de una zona, además de indicar las dificultades y riesgos que se pueden presentar al usarlos. La clasificación está basada también en la capacidad de la tierra para producir, señalando las limitaciones naturales de ella.

El cuadro Nº 5 muestra que la comuna presenta principalmente suelos clase VI con el 69% de la superficie y VII con el 19%. Es decir, prácticamente el 88.9% de la comuna presenta aptitud foresta. El mapa Nº 6 muestra la expresión espacial de las clases de capacidad de uso.

Cuadro Nº 5: Superficies comunal según capacidad de uso de suelo.

Serie	Variación	Capacidad de Uso	Restricción	Superficie Há.	%
Cantarrana (can)	CAN-1	III	s	0,102	0,0002
Gallipavo (gv)	GV1	IV	w	6.337,795	10,2
Las Vegas (lvg)	LVG-5	VI	w	43.383,625	69,7
Llahuecuy (ly)	LY8	VII	e	11.943,055	19,2
Pantano (w)	W	VIII	e	589,847	0,9
Laguna				4,676	0,0075
Total Comuna				62.259,1	100

Fuente: Elaborado en base a información del Sistema Nacional de Información Ambiental.

De la misma forma el cuadro muestra que la comuna prácticamente no tiene suelos de potencialidad agrícola (clase III), y solo presenta un bajo porcentaje de suelo clase IV (10%), que corresponde a suelos en los cuales la agricultura tiene limitaciones a su uso.

Respecto a la clase VIw, corresponde a suelos que presentan restricciones por humedad, drenaje o inundación y que por capacidad corresponden a suelos inadecuados para los cultivos y su uso está limitado a pastos y forestales. Estos suelos tienen limitaciones continuas que no pueden ser corregidas, tales como: pendientes pronunciadas, susceptibles a severa erosión, efectos de erosión antigua, pedregosidad excesiva, zona radicular poco profunda, excesiva humedad o anegamientos, clima severo, baja retención de humedad, alto contenido de sales o sodio. La superficie que abarca es de 43.383 há.

En segundo lugar se ubica los suelos con capacidad VIIe, suelos con limitaciones muy severas que los hacen inadecuados para los cultivos. Su uso fundamental es pastoreo y forestal. Las restricciones que presentan son por erosión. Cubre una superficie de 11.943 há (19,2%).

También está presente los suelos IVw, estos suelos presentan severas limitaciones de uso que restringen la elección de cultivos. Estos suelos al ser cultivados, requieren muy cuidadosas prácticas de manejo y de conservación, más difíciles de aplicar y mantener que los de la Clase III. Los suelos de Clase IV pueden usarse para cultivos, praderas, frutales, praderas de secano, etc. Los suelos de esta clase pueden estar adaptados sólo para dos o tres de los cultivos comunes y la cosecha producida puede ser baja en relación a los gastos sobre un período largo de tiempo. La limitación que presenta por erosión se debe a que tiene como características:

- Suelos delgados
- Pendientes pronunciadas
- Relieve moderadamente ondulado y disectado - Baja capacidad de retención de Agua.
- Humedad excesiva con riesgos continuos de anegamiento después del drenaje
- Severa susceptibilidad a la erosión por agua o viento o severa erosión efectiva

Se presenta asociado a valles de ríos y esteros de la comuna.

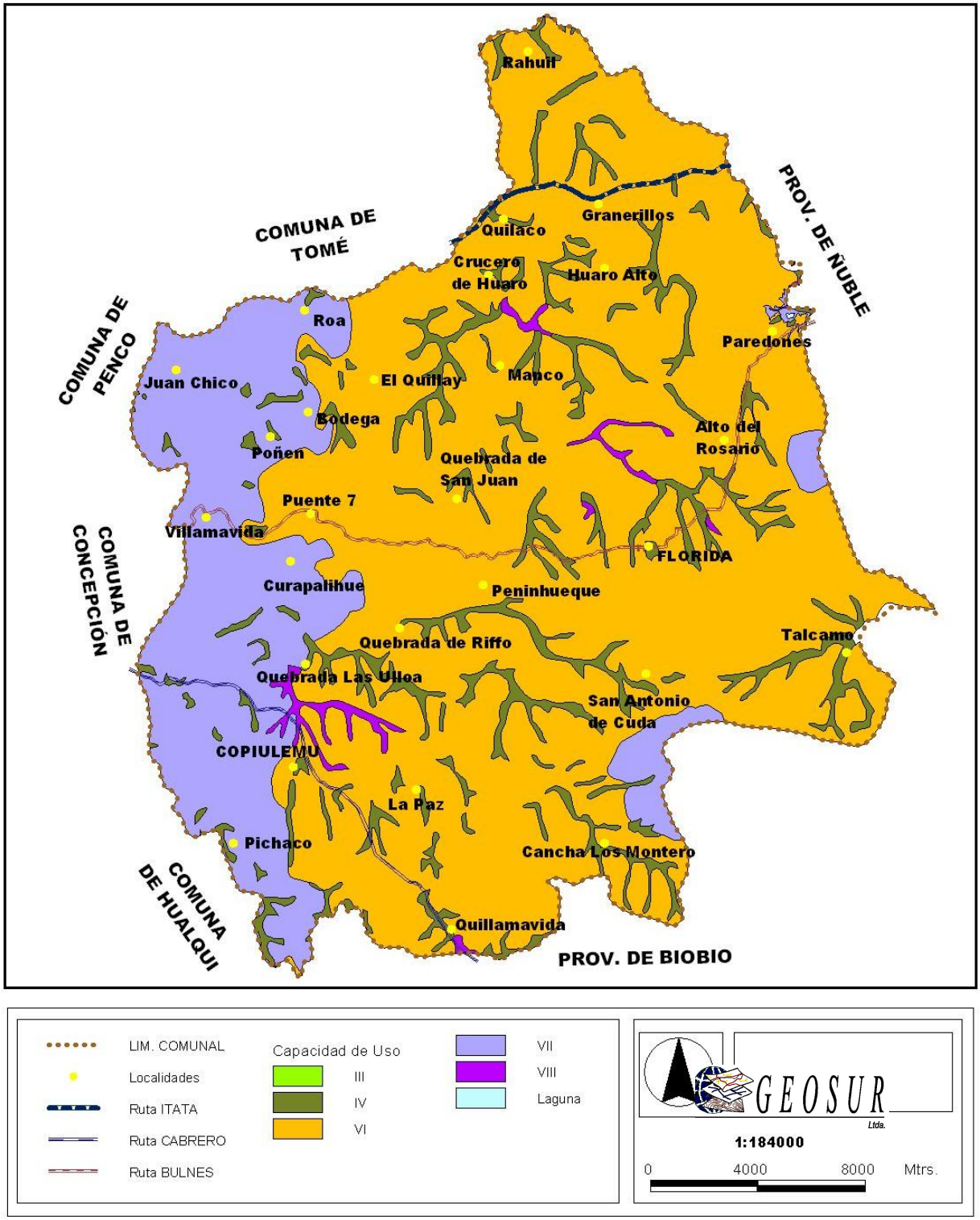
Para el caso de la clase VIIIe, corresponde a suelos sin valor agrícola, ganadero o forestal. Su uso está limitado solamente para la vida silvestre, recreación o protección de hoyas hidrográficas. La superficie que cubre es de 0,9% (589 há), con restricciones por presentar o haber presentado erosión.

Finalmente y con una escasa superficie, se encuentra los suelos Clase IIIs, que presentan moderadas limitaciones en su uso y restringen la elección de cultivos, aunque pueden ser buenos para ciertos cultivos. Tienen severas limitaciones que reducen la elección de plantas o requieren de prácticas especiales de conservación o de ambas. Presenta una restricción (s) por tipo de suelo, se presenta en baja jerarquía de superficies encontrándose en el sector de Paredones.

MAPA Nº 6

COMUNA DE FLORIDA.
CAPACIDAD DE USO DE SUELO.

FUENTE: INDAP 2000.



2.5.- Principales sistemas naturales, situación de fragilidad y riesgos naturales.

Como se mencionó anteriormente Florida se encuentra ubicada en la Cordillera de la Costa, lo que se asocia a un paisaje delimitado principalmente por cordones de cerros, pequeñas quebradas intermitentes vinculados a valles profundos de ríos y esteros de la comuna. La acción de estos ríos y quebradas intermitentes bastante densa, junto a la presencia de cadenas de cerros de alturas medias, configuran un sistema natural propio de los paisajes intermontanos, esto es, ríos y esteros de gran caudal con escurrimiento en gran parte del año, de alimentación casi en su mayoría de lluvias del periodo abril-octubre. Este sistema se desarrolla favorablemente debido a que la mayor parte del territorio comunal, presenta pendientes suaves de 0º a 6º, permitiendo redes de microcuenca (pequeños esteros o quebradas intermitentes durante el año) que al ser activadas por un evento de lluvias, aportan al sistema hídrico de la comuna en forma directa (se observa un incremento de caudal en forma inmediata), provocando erosión mayor sólo en las zonas de mayor altura y de pendientes más fuertes.

2.5.1.- Situación de Fragilidad.

Según IREN (1979) Fragilidad, corresponde a la “susceptibilidad que se presenta al existir un deterioro, producto de un desequilibrio entre los factores geomorfológicos, climáticos y vegetacionales que conforman un sistema natural”, este deterioro o desequilibrio del sistema debe ser entendido como una debilitación de uno o más factores de los nombrados, debido a variables naturales o por el uso que hace el hombre. En forma natural, el suelo tiene características que lo limitan a un tipo de uso o lo restringen de la asociación con otros factores (como la erosión o el mal drenaje); así también una red de quebradas asociadas a altas pendientes puede provocar una alta erosión del suelo, por otro lado la forma antrópica de debilitación de un factor del sistema natural por ejemplo quema de rastrojo, los incendios forestales o la sobre explotación de los recursos naturales, lo que genera un debilitamiento del suelo.

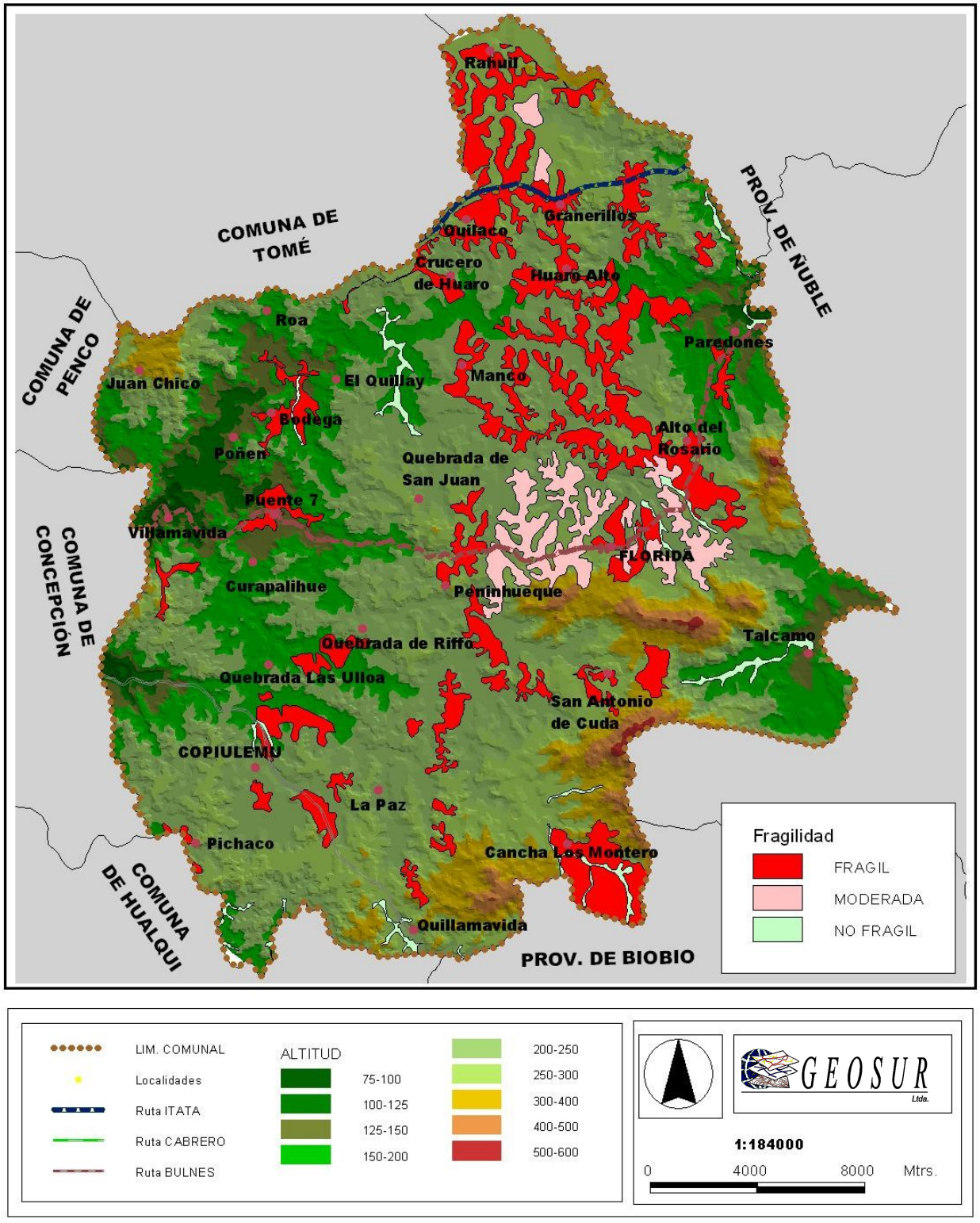
Anteriormente se ha caracterizado los factores geomorfológicos y climáticos que interactúan a nivel comunal. La vegetación no debería ser un factor de influencia por presentar bastante cobertura, pero aspectos como la tala, sobre explotación y destrucción de ecosistemas, puede afectar en forma directa a la fragilidad del sistema comunal.

Para caracterizar los grados de fragilidad existentes en la comuna, se utilizan la fragilidad de los suelos y del tipo de drenaje, según estudios realizados por INDAP en el PRSD, este estudio abarca solo un 17% de los suelos totales comunales, pero es el estudio más actual y acabado al que podemos citar para este informe.

MAPA Nº 7.

COMUNA DE FLORIDA.
RESTRICCION POR GRADO DE FRAGILIDAD

FUENTE: I.G.M. 1:50.000



2.5.1.1.- Fragilidad de los suelos

La comuna presenta un 13,0% de superficie catalogada como Frágil correspondiente a 8.072,2 hectáreas, (ver cuadro Nº 6). Los suelos de mayor fragilidad distribuyen en toda la comuna, pero con una mayor concentración en el área centro norte (ver mapa Nº 6). El resto del suelo de la comuna 18,24%, presenta un grado de fragilidad de No Frágil a Moderada en un 4,1%.

Cuadro Nº 6. Grado de Fragilidad de los suelos de la comuna y su distribución.

Categoría	Superficie Ha.	%	Acumulativo
No Frágil	779,3	1,3	
Moderada	1.739,2	2,8	4,1
Frágil	8.072,2	13,0	13,0
Sin Información	51.668,4	82,9%	
Superficie Comunal	62.259,1	100,0%	

Fuente INDAP .Programa de Recuperación de Suelos Degradados.

2.5.1.2.- Fragilidad por tipo de drenaje

El drenaje se encuentra asociado a las características físicas del suelo, a su poder de retención como a la posibilidad de infiltración del agua. Estas características responden al tipo de material y a la textura que conforma el suelo.
En la comuna es posible identificar una extensa área (15,8%), con buen drenaje y sólo un 0,4% en drenaje imperfecto.

Cuadro Nº 7. Característica del Drenaje del Suelo Comunal.

Categoría	Superficie Ha.	%	Acumulativo
Bueno	9.811.5	15,8	16,7
Moderado	209.1	0,9	
Imperfecto	570.2	0,4	0,4
Sin Información	51.668,4	82,9%	
Superficie Comunal	62.259.1	100,0%	

Fuente INDAP .Programa de Recuperación de Suelos Degradados.

2.5.1.3.- Fragilidad por erosión

Si bien en estudios realizados por INIA (2001), la comuna presenta 38.634 há (62,1%) en estado de erosión grave, según los datos del PRSD de INDAP, la comuna presenta un 16,8% de superficie catalogada como sin erosión o con ligero nivel de erosión, y con un 0,1% en nivel de erosión moderado. (Ver Mapa Nº 8).

Cuadro Nº 8. Grado erosión de los suelos de la comuna y su distribución.

Categoría	Superficie Ha.	%	Acumulativo
Sin Erosión	2.518,7	4,0	16,8
Ligera	7.999,9	12,8	
Moderada	72,4	0,1	0,1
Sin información	51.668,4	82,9%	
Superficie Comunal	62.259,1	100,0%	

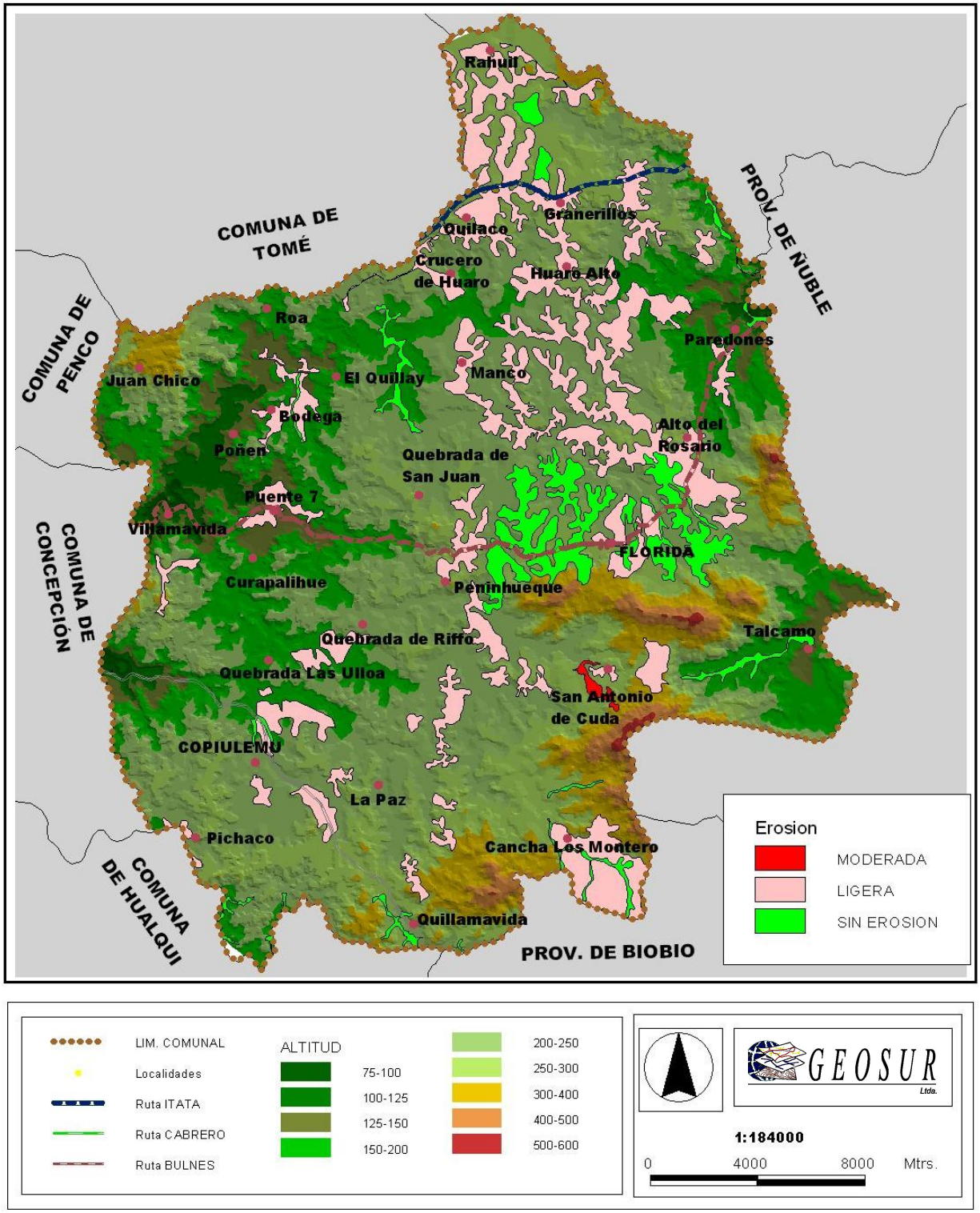
Fuente INDAP .Programa de Recuperación de Suelos Degradados.

Como resumen general se presenta el Mapa Nº 9, donde se expresa espacialmente las restricciones por tipo de suelo.

MAPA Nº 8.

COMUNA DE FLORIDA.
RESTRICCION POR GRADO DE EROSIÓN

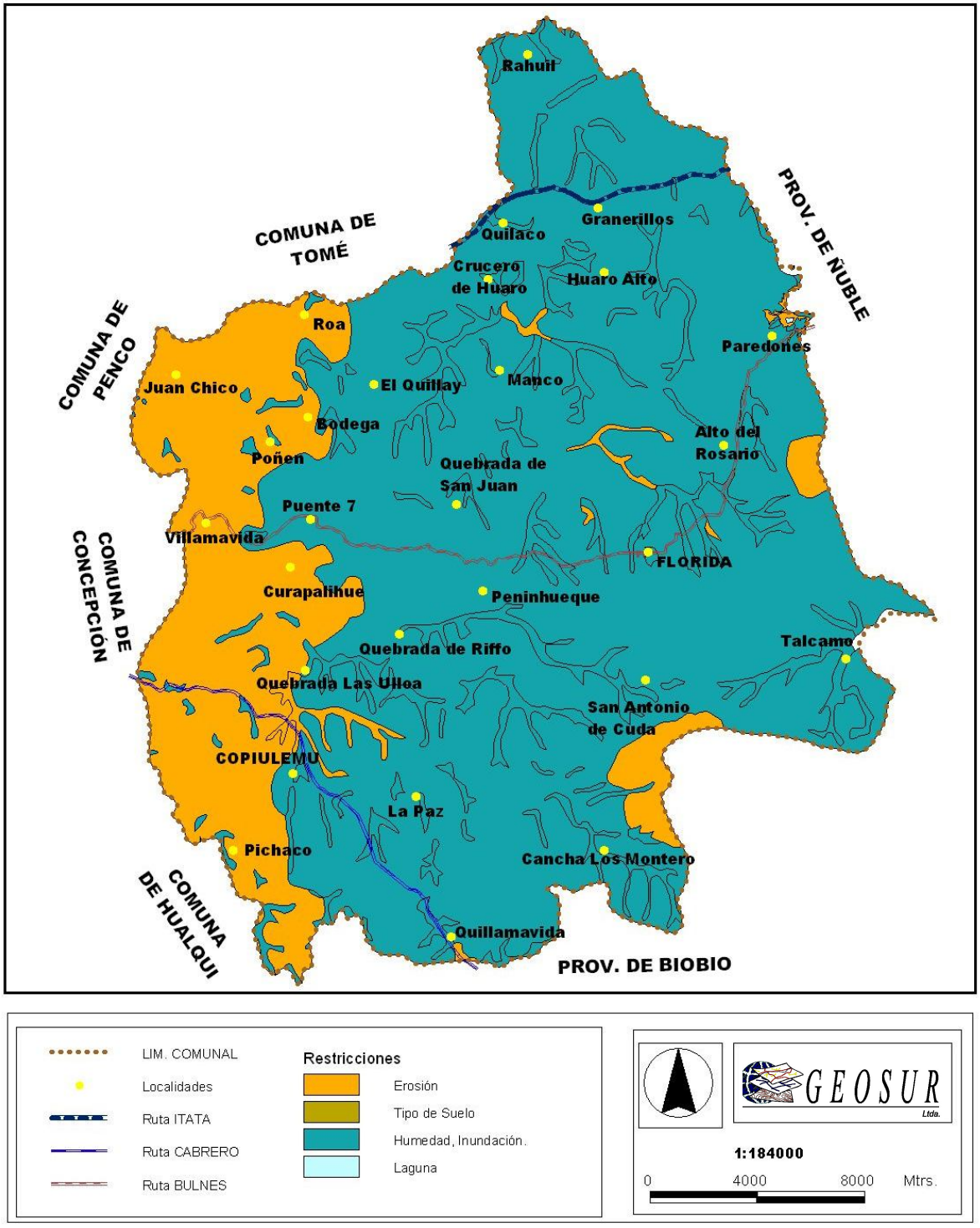
FUENTE: I.G.M. 1:50.000



MAPA Nº 9.

COMUNA DE FLORIDA.
RESTRICCIONES POR TIPO DE SUELO

FUENTE: INDAP 2000.



3.- LA POBLACIÓN COMUNAL

3.1.- Evolución de la población urbana y rural

En el cuadro Nº 9, se puede observar que Florida sigue siendo una comuna donde la inmensa mayoría de la población vive en asentamiento de tipo rural, si bien esta ha disminuido tanto en términos absolutos como relativos durante todo el período considerado.

Cuadro Nº 9. Evolución de la población urbano/rural en el período 1970-2002

	1970	%	1982	%	1992	%	2002	%
Urbana	1187	14,02	2598	24,15	3078	29,49	3875	38,08
Rural	7278	85,98	8159	75,85	7359	70,51	6302	61,92
Total	8465	100	10757	100	10437	100	10177	100

Fuente: INE. Censo Nacional de Población y Vivienda, 1970, 1982, 1992 y 2002

En segundo lugar la población comunal muestra una tendencia de decrecimiento a partir del año censal de 1992. De hecho entre 1982 y el 2002 la población tuvo una variación negativa de -5,39%. Este crecimiento negativo de la población se explica principalmente por la disminución de la población rural cuya tendencia negativa también se observa desde 1992 en adelante.

Por último, la población urbana presenta una tendencia distinta ya que durante todo el período analizado presenta un crecimiento absoluto y relativo. Por tanto y si bien la comuna mantiene la preeminencia rural, se observa una clara tendencia a la urbanización, incluso, como se muestra en el cuadro Nº 10, la variación intercensal es mucho más alta a nivel urbano que a nivel rural y comunal.

Cuadro Nº 10. Porcentaje de variación intercensal de la población.

Población	% variación 1970- 1982	% variación 1982 – 1992	% variación 2002 – 1992
Urbana	118,8	18,5	25,89
Rural	12,1	- 9,8	-14,36
Total	**27**	**- 2,97**	**- 2,49**

Fuente: En base a cuadro Nº 9.

3.2.- Evolución de población según sexo y edad

Por otra parte, la comuna presenta una relación hombre-mujeres característica de las comunas rurales donde predominan levemente los hombres. Tal como se muestra en el cuadro Nº 11, en el período considerado, los hombres constituyen una leve mayoría. Ello ocurre debido a que una característica de las áreas rurales es la emigración mayoritaria de las mujeres. Incluso la comparación de los cuadros Nº 9 y 11 muestran una relación directa entre la disminución de población rural y el aumento de la importancia de las mujeres en el total comunal.

Cuadro Nº 11. Evolución de la población según sexo en el período 1970-2002

Sexo	1970	%	1982	%	1992	%	2002	%
Hombres	4509	53,27	5727	53,24	5492	52,62	5231	51,40
Mujeres	3956	46,73	5030	46,76	4945	47,38	4946	48,60
Total	8465	100	10757	100	10437	100	10177	100

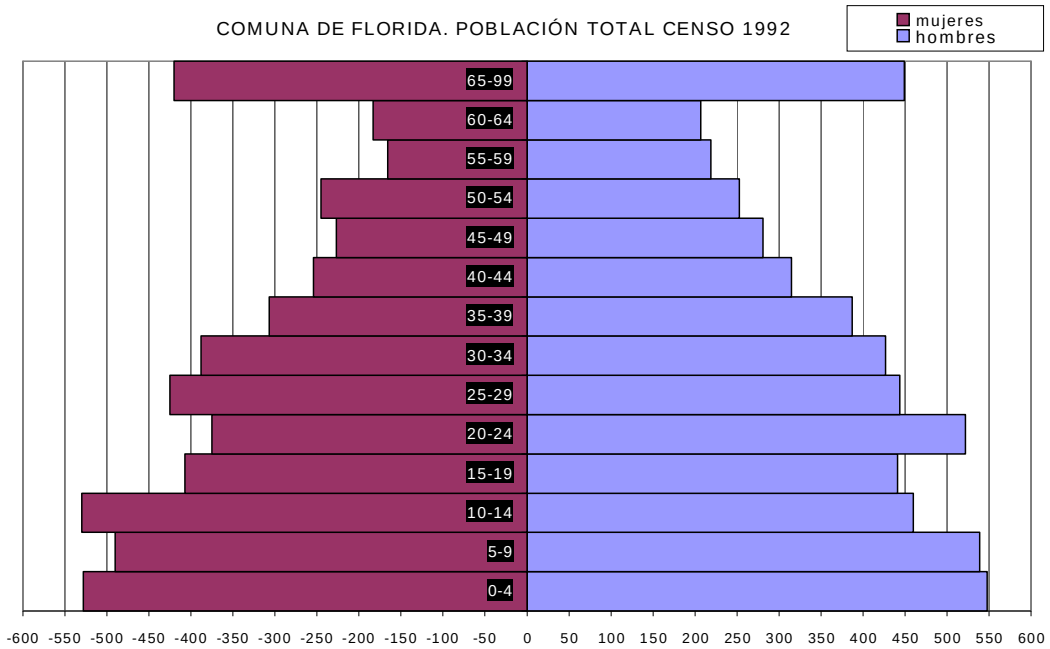
Fuente: INE. Censo Nacional de Población y Vivienda, 1970, 1982, 1992 y 2002

En relación a la estructura de edad de la población comunal, cabe señalar en primer lugar que Florida no muestra una situación típica de comuna rural. De hecho, el análisis de las pirámides de población muestra que tienen la forma característica de áreas y comunas urbanas.

De hecho al analizar los gráficos Nº 1 y Nº 2, correspondientes a las pirámides de la población total de la comuna, tanto para el año 1992 como 2002, se observa que ambas tienen una forma que es típica de áreas urbanas. Esto es, de base angosta y que se mantiene a medida que se avanza en edad e incluso con una gran cantidad de población de adultos mayor. Es decir, la pirámide refleja un envejecimiento global de la población comunal con disminución de la tasa de nacimientos, disminución de la población infantil y juvenil y un aumento de la población adulta y de adultos mayores.

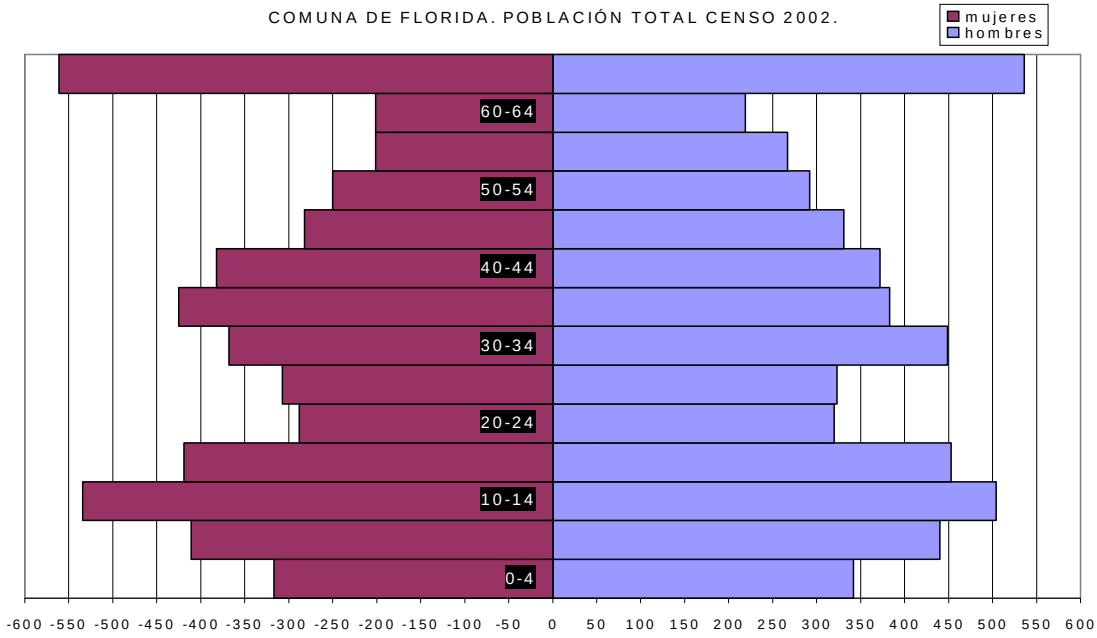
Como se sabe, la forma típica de una pirámide rural es de base ancha, que denota muchos nacimientos, que se hace angosta hacia la cúspide que termina en punta, como reflejo de la disminución de la población joven y adulta (producto de migraciones) y una cúspide de punta debido a la alta tasa de mortalidad.

Gráfico Nº 1. Población Total según Sexo. 1992.



Fuente: INE, Censo 1992.

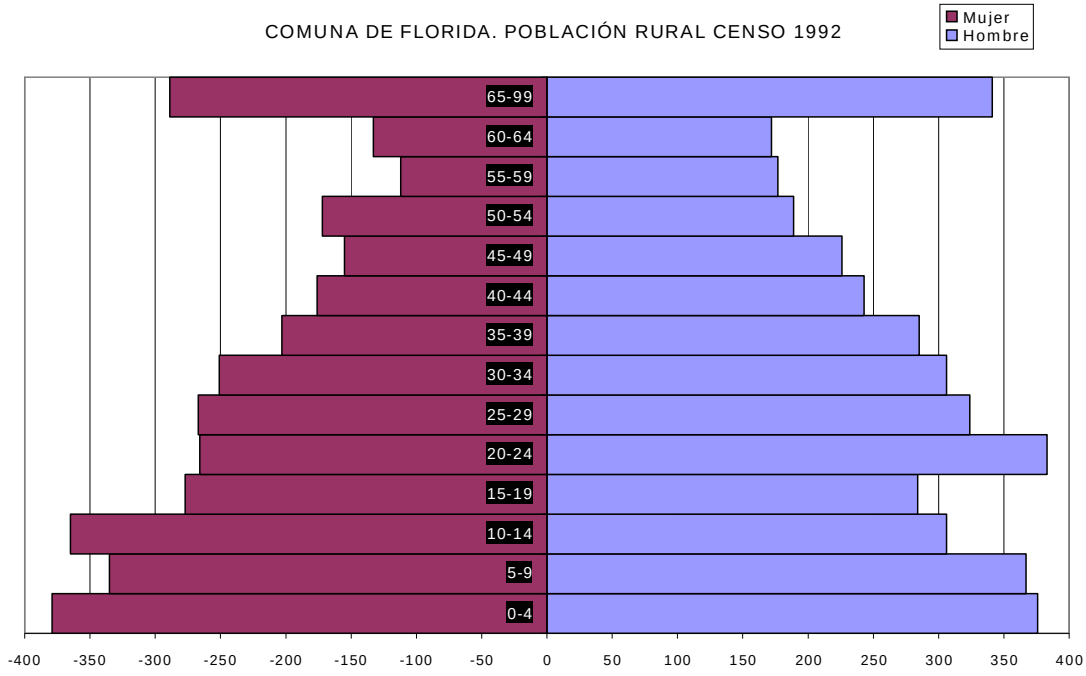
Gráfico Nº 2. Población Total según Sexo. 2002.



Fuente: INE, Censo 2002.

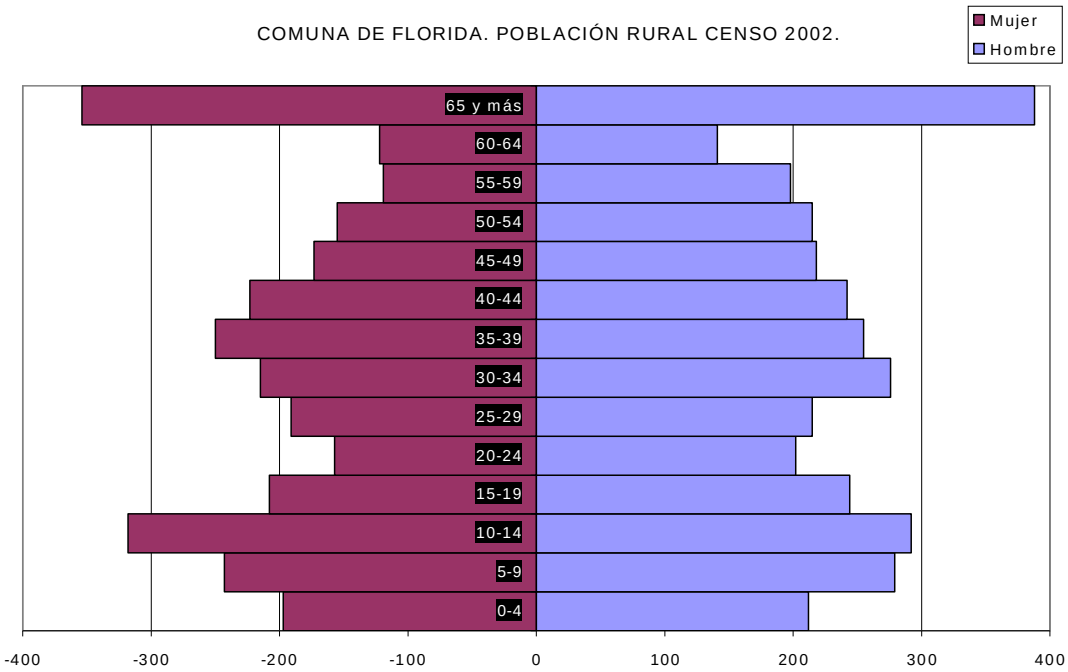
Como se puede ver en los gráficos Nº 3 y Nº 4, la misma forma presentan las pirámides de la población rural tanto para el año 1992 como para el 2002.

Gráfico Nº 3. Población Rural según Sexo, 1992.



Fuente: INE, Censo 1992.

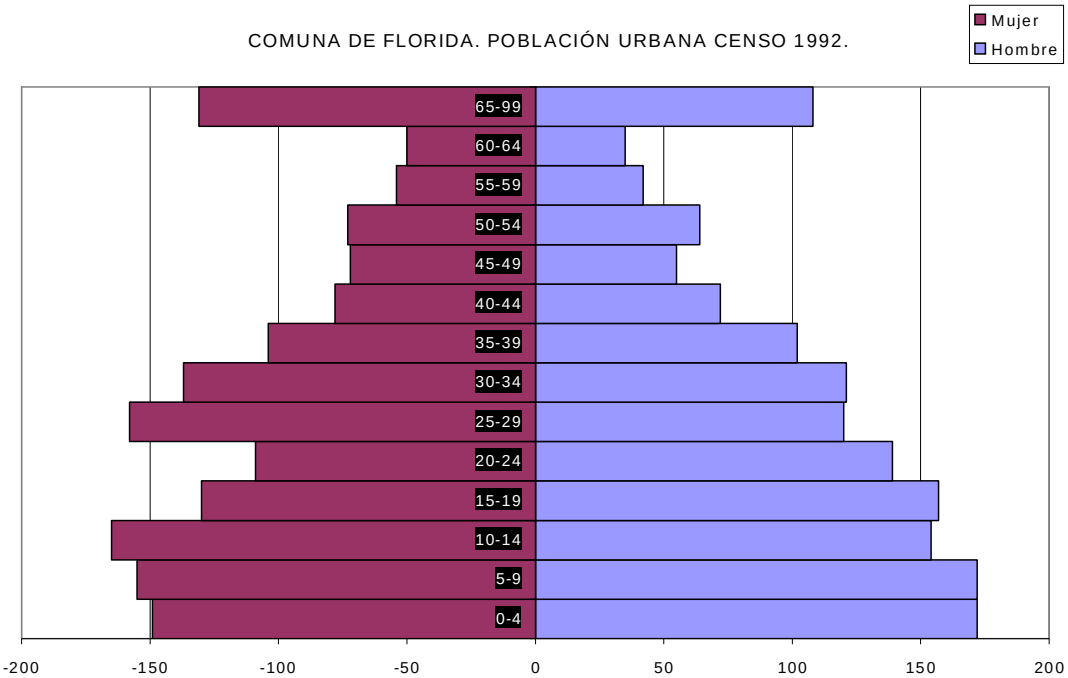
Gráfico Nº 4. Población Rural según Sexo, 2002.



Fuente: INE, Censo 2002.

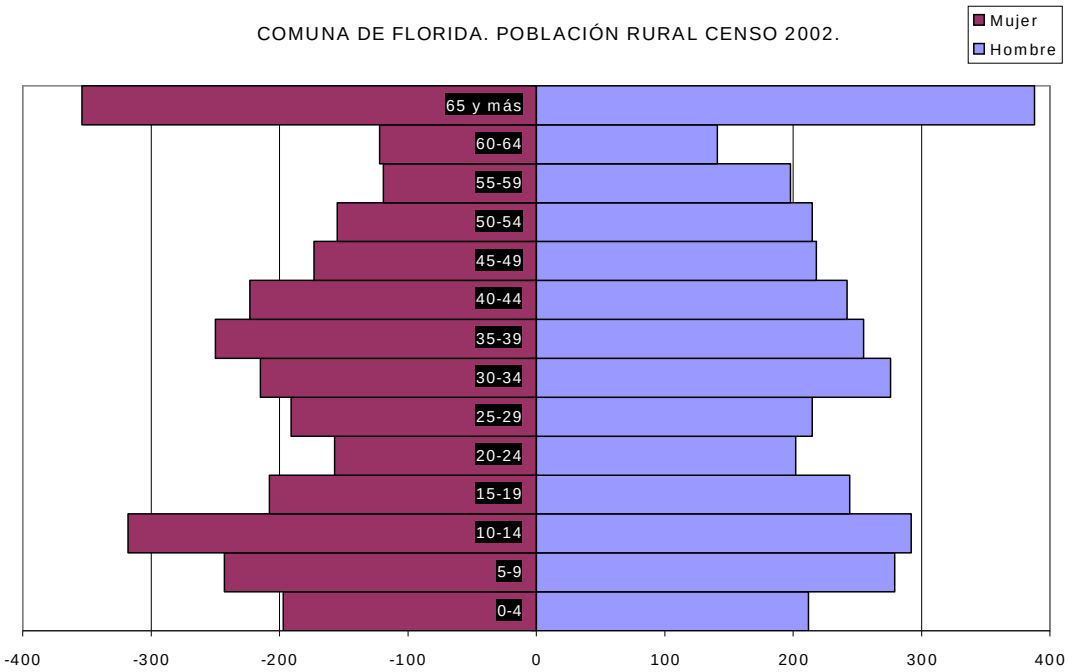
Por último, en los gráficos Nº 5 y Nº 6 se presentan las mismas situaciones respecto de la población urbana.

Gráfico Nº 5. Población Urbana según Sexo, 1992.



Fuente: INE, Censo 1992.

Gráfico Nº 6. Población Urbana según Sexo, 2002.



Fuente: INE, Censo 2002.

En definitiva, la población comunal, si bien mantiene una mayoría rural, presentan una clara tendencia a la urbanización, que se refleja tanto en el aumento de la población urbana y disminución de la rural, como en la estructura de edad.

En el caso de la estructura de edad, las explicaciones respecto de la forma pueden ser múltiples. Por una parte, la baja tasa de natalidad refleja el impacto de políticas de salud orientadas hacia este objetivo.

La cercanía con Concepción, puede explicar también una disminución de la población juvenil y adulta asociada a la migración de esta población. Los cambios en la estructura productiva, en este caso su baja capacidad de empleo, también explica la forma brusca de los cambios en los tramos de edad.

Finalmente, la gran presencia de adultos mayor, se puede explicar, además de los elementos de mejoramiento de las condiciones de vida que permiten una ampliación de la expectativa de vida, por la llegada de población externa de la comuna que viene a vivir a Florida. Lo anterior, especialmente en las áreas rurales, en donde la población adulta mayor es el doble de la urbana, lo cual podría indicar, entre otros aspectos, que las áreas rurales están siendo ocupadas, por adultos mayores provenientes de áreas urbanas, por ejemplo de Concepción, en busca de lugares adecuados para el descanso y una vida tranquila.

3.3.- Proyecciones de población

Las proyecciones de población realizadas por el INE, corresponden a estimaciones realizadas en base a los datos del censo de 1992. Aún no es posible realizar una estimación basada en los datos del censo 2002.

Cabe señalar que las estimaciones del INE en base a los datos de 1992, proyectaban una disminución menor de la población. Por una parte los datos del precenso del 2001 la población total de la comuna alcanzaba sólo a 9.053 habitantes. Sin embargo, el censo muestra que la población comunal alcanza a 10.177 habitantes.

Las estimaciones de población del INE, se han realizado sobre la tasa de variación anual del período 1992 – 2001 y sobre esa base se ha estimado que al 2005, Florida contaría sólo con 8.499. Lo mismo sobre esta tasa de variación anual se ha realizado las proyecciones para los próximos quinquenios. Por lo tanto cabe esperar las estimaciones del INE en base la tasa de variación anual corregida con los datos del censo del 2002, ya que estos muestran que la disminución de la población fue menor a la estimada.

4. LA ACTIVIDAD ECONOMICA

4.1. Población Económicamente activa y estructura productiva

4.1.1.- Distribución de la población económicamente activa por rama de actividad económica.

Un primer elemento a señalar se refiere a la disminución global de la población económicamente activa de la comuna durante los últimos 30 años. Si se observan los datos del cuadro Nº 12 se desprende que la población económicamente activa, disminuyo en dicho período en un 17,3 %. De la misma manera hay que señalar que se presenta una relación desfavorable entre la población económicamente activa (PEA) y la población económicamente no activa. En este sentido exista una alta tasa de dependencia económica, en tanto al 2002, más del 70% de la población corresponde a no activos.

Por otra parte, al analizar la evolución de la población económicamente activa (PEA) de acuerdo a las ramas de actividad, es posible identificar cambios en la estructura productiva. En este sentido el cuadro Nº 12 refleja una “terciarización” de la economía comunal reflejada en dos aspectos: por una parte una disminución de la importancia relativa de las ramas de actividad del sector “primario” y un aumento de las ramas de actividad del sector servicios o “terciario”.

Cuadro Nº 12. Población de 15 años y más económicamente activa por rama de actividad económica

	Censo 1982		Censo 1992		Censo 2002	
Ramas de Actividad económica	**1982**	**%**	**1992**	**%**	**2002**	**%**
1.Agricultura, caza, silvicultura y pesca (1)	2252	63,10	1719	63,11	1148	45,77
2.Explotación de minas y canteras	6	0,17	44	1,62	1	0,04
3.Industria manufacturera	337	9,44	178	6,53	151	6,02
4.Electricidad, gas y agua	7	0,20	5	0,18	14	0,56
5.Construcción	113	3,17	75	2,75	149	5,94
6.Comercio, restaurantes y hoteles (2)	114	3,19	160	5,87	292	11,64
7.Transporte, almacenamiento y comunicaciones	34	0,95	85	3,12	121	4,82
8.Servicios Financieros (3)	8	0,22	35	1,28	90	3,59
9. Adm. Pública y defensa	0	0,00	86	3,16	99	3,95
10.Enseñanza	0	0,00	107	3,93	128	5,10
11.Servicios comunitarios y otros (4)	506	14,18	90	3,30	176	7,02
12.Actividades no especificadas (5)	192	5,38	136	4,99	139	5,54
13.Ignorado	0	0,00	4	0,15	0	0,00
TOTAL	**3569**	**100,00**	**2724**	**100,00**	**2508**	**100,00**

FUENTE INE: Censos de Población y Vivienda 1982, 1992 y 2002

(1) En los Censos de Población y Vivienda de 1992 y 2002 están separadas las categorías (1) Agricultura, caza, silvicultura y categoría (2) pesca.

(2) En los Censos de Población y Vivienda de 1992 y 2002 están separadas las categorías (7) Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos, automotores, motores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos y (8) Hoteles y restaurantes.

(3) En los Censos de Población y Vivienda de 1992 y 2002 están separadas las categorías (10) Intermediación financiera y (11) Acts. Inmobiliarias, empresariales y de alquiler.

(4) En los Censos de Población y Vivienda de 1992 y 2002 están separadas las categorías (14) Acts. De servicios sociales y de salud y (15) otras act. Comunitarias, sociales y personales de tipo servicio.

(5) En los Censos de Población y Vivienda de 1992 y 2002 están separadas las categorías (16) Hogares privados con servicio domestico y (17) Organismos extraterritoriales.

De hecho, y si bien la agricultura y el sector silvícola constituyen la principal rama de actividad, en el último período intercensal se ha producido una disminución de su importancia relativa en cerca de 20 puntos porcentuales.

Asimismo, si se analiza el conjunto de las ramas de actividad de servicios (Comercio, restaurantes y hoteles; Transporte, almacenamiento y comunicaciones; Servicios Financieros; Adm. Pública y defensa; Enseñanza y Servicios Comunitarios y Otros) se observa que al año 1982 alcanzaban en conjunto el 18,5 % de la población económicamente activa y al 2002 suben al 36,12 % de la PEA incorporada en dichas actividades.

Al analizar la situación de las ramas de actividad en forma específica, se aprecia en primer lugar que la rama de actividad donde se concentra la población económicamente activa es en la agricultura, caza, silvicultura y pesca.

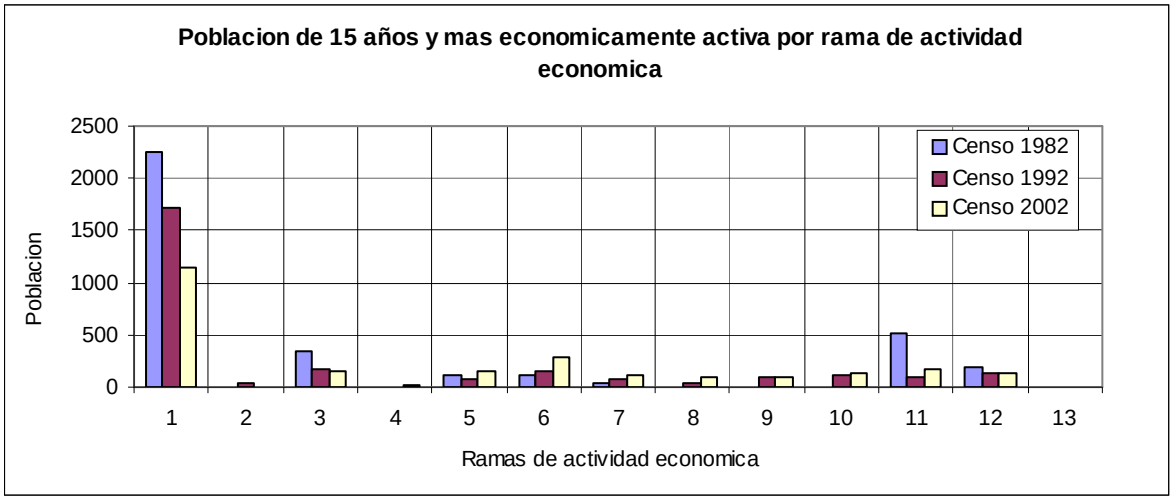
La disminución de la importancia relativa, se asocia a la estructura productiva predominante, con rubros de baja rentabilidad y en condiciones tecnológicas de baja productividad.
De la misma manera, el manejo tecnológico de las plantaciones forestales se ha tecnificado cada vez más disminuyendo la población asociada a esta actividad.

Otro aspecto a destacar se refiere a la importancia creciente de la rama Comercio, restaurantes y hoteles, que corresponde a la rama que se ubica en segundo lugar de importancia y que en el período considerado prácticamente ha triplicado su importancia relativa.

En tercer lugar se ubica la rama Servicios Comunitarios y Otros, que engloba, entre otros, las actividades asociadas al Municipio y que constituyen una importante rama de actividad. Por último cabe destacar la rama de industria manufacturera, que si bien ha disminuido en el período, mantiene una importancia relativa. En este caso, debe corresponder a pequeños talleres, aserraderos y actividades similares.

En el gráfico Nº 7 se puede apreciar visualmente la evolución de la PEA en las diversas ramas de actividad.

Gráfico Nº 7: Población de 15 años y más económicamente activa por rama de actividad.



FUENTE INE: Censos de Población y Vivienda 1982, 1992 y 2002

4.1.2.- Distribución de la fuerza de trabajo por grupos de ocupación.

Como es esperable, el cuadro Nº 13 muestra que los grupos de ocupación más relevantes son, en primer lugar, los Trabajadores no calificados, obreros y jornales y agricultores y trabajadores agropecuarios, que al año 2002 alcanzan al 55 % de la fuerza de trabajo. En este sentido, cabe señalar la preocupación por el aumento experimentado por la fuerza de trabajo sin calificación, tanto a nivel de los grupos de agricultores y de los trabajadores no calificados.

Cuadro Nº 13.Población de 15 años y más económicamente activa por grupos de ocupación

	Censo 1992		Censo 2002	
Grupos de ocupación	**Nº**	**%**	**Nº**	**%**
1.Miembro del poder ejecutivo y de los cuerpos legislativos	55	2,02	89	3,55
2.Profesionales, científicos e intelectuales	59	2,17	63	2,51
3.Técnicos y profesionales de nivel medio	44	1,62	166	6,62
4.Empleados de oficina y afines	96	3,52	83	3,31
5.Trabajadores de los servicios y Vendedores y afines	149	5,47	206	8,21
6.Agricultores, trabajadores agropecuarios, pescadores y afines	1192	43,8	599	23,9
7. Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios.	166	6,09	145	5,78
8.Operadores de instalaciones y maquinas y montadoras	181	6,64	179	7,14
9.Trabajadores no calificados, Obreros y jornaleros	757	27,8	792	31,6
10.Fuerzas Armadas	20	0,73	20	0,8
11.Trabajos en ocupación no identificables o no declarados	5	0,18	166	6,62
TOTAL	**2724**	**100**	**2508**	**100**

FUENTE INE: Censos de Población y Vivienda 1982, 1992 y 2002

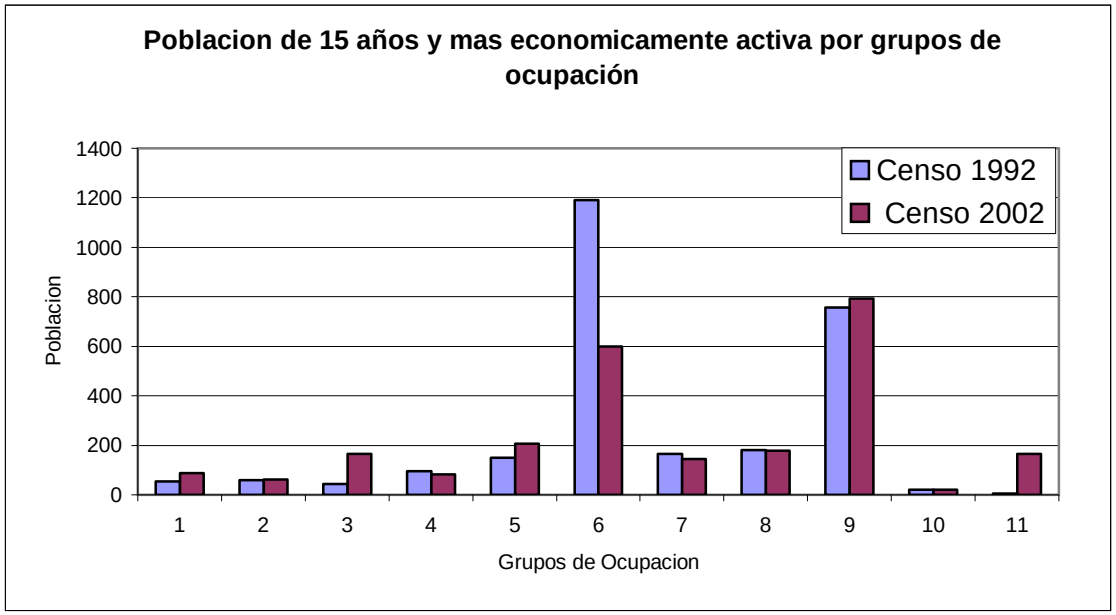
Por otro lado, cabe destacar el importante aumento de los grupos de profesionales y técnicos (corresponde a las categorías Miembros del Poder Ejecutivo y de los cuerpos legislativos, Profesionales científicos e intelectuales y Técnicos y Profesionales de nivel medio), los cuales de un 5,81% en 1992 aumentan al 12,6% en el 2002. En este grupo cabe destacar el importante incremento de la categoría técnico y profesionales de nivel medio.

Así mismo los grupos de trabajadores con mayor calificación (Empleados de oficinas y afines, Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios y Operadores de instalaciones y máquinas y montadoras), mantienen su importancia relativa en ambos períodos en torno al 16 %.

En definitiva, los datos de los censos muestran que si bien se mantiene un alto porcentaje de mano de obra sin calificación, asociada principalmente a la agricultura, en las otras ramas de actividad económica (principalmente asociada a servicios) se presenta un aumento de los grupos profesionales y técnicos, y se mantienen los grupos de trabajadores con mayor calificación.

El gráfico Nº 8, muestra la comparación de los grupos de ocupación entre ambos censos.

Gráfico Nº 8: Población de 15 años y más económicamente activa por grupos de ocupación.



FUENTE INE: Censos de Población y Vivienda 1992 y 2002

4.2. Desocupación, población ocupada y empleo

En 1982, de las 3.622 personas integradas a la fuerza de trabajo, estaban ocupadas 3258 y desocupadas 364. La tasa de desempleo era de un 10%, bastante reducida en comparación con la Región donde el desempleo afectaba 19,1% de la población económicamente activa y en la provincia de Concepción al 22,5%. La crisis de 1982 afecto relativamente poco a la población de la comuna de la Florida en relación a la Región y Provincia.

Cuadro Nº 14. Estructura población económicamente activa de la comuna.

	Censo 1982		Censo 1992		Censo 2002	
Estructura (PEA)	**1982**	**%**	**1992**	**%**	**2002**	**%**
Ocupados	3.258	90,0	2.724	89,7	2.508	84,7
Desempleados	364	10,0	312	10,2	452	15,3
Total Población Económicamente Activa	3.622	33,7	3.036	29,0	2.960	29,0
Total Población	**10.757**	**100**	**10.437**	**100**	**10.177**	**100**

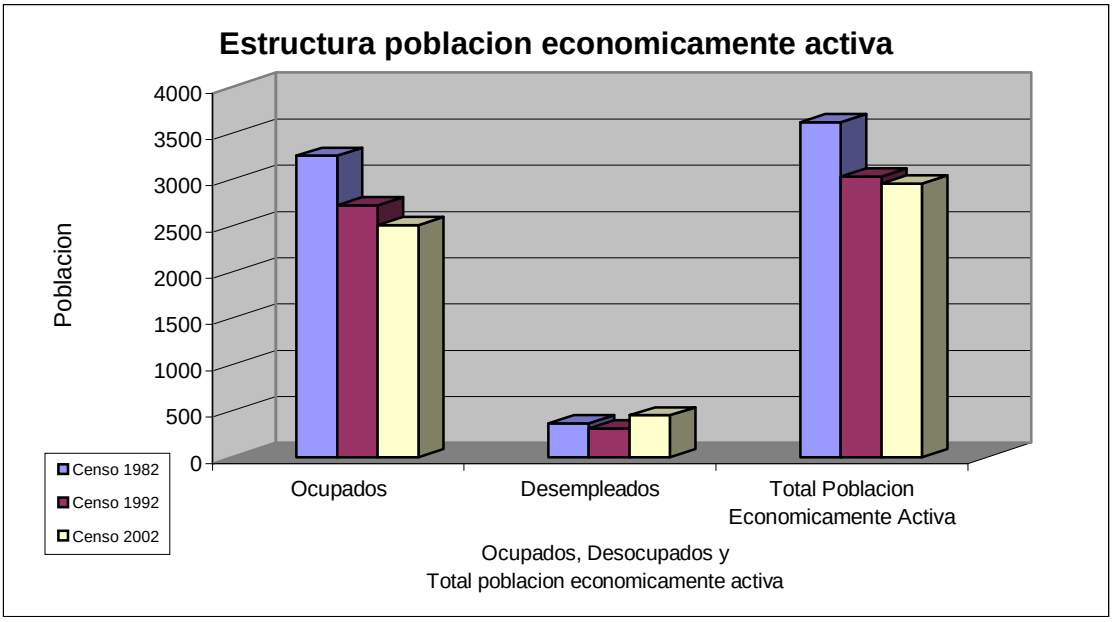
FUENTE INE: Censos de Población y Vivienda 1982, 1992 y 2002

En 1992 de las 3.066 personas integradas a la fuerza de trabajo, 2724 estaban ocupadas y 312 desocupadas. La tasa de desempleo era de un 10,3%, un poco más bajo que el promedio regional (11%) y del promedio provincial (11,7%.)

En el 2002, de las 2.960 personas integradas a la fuerza de trabajo, 2508 estaban ocupadas y 452 desocupadas. La tasa de desempleo fue de un 15,27%. Respecto de los datos regionales y provinciales, la situación comunal se ubica un poco por encima de la tasa de desempleo provincial de 14,91% y del mismo indicador regional (15,08%).

En consecuencia, la tasa de desempleo muestra un alza durante el período analizado ubicándose en porcentajes similares a las tasas regionales y provinciales. Es posible que esta situación se asocie tanto a la expansión de las plantaciones forestales como a la tecnificación de las labores asociadas a la plantación, manejo y cosecha de los bosques.

Gráfico Nº 9. Población económicamente activa (PEA), ocupada y desocupada



FUENTE INE: Censos de Población y Vivienda 1982, 1992 y 2002

4.3. La inversión del sector publico en la comuna

Entre los años 1994 y 2000, la inversión pública en la comuna aumentó de $502.415.000 a $845.834.000, en una diferencia positiva equivalente a $343.419.000.

Por las características de la inversión pública, es difícil establecer una tendencia, tal como se puede ver en el Cuadro Nº 15 y el Gráfico Nº 10. Tampoco es posible establecer si la evolución de los montos según fuentes de financiamiento, responde a una estrategia de captación de recursos por parte del Municipio.

Cuadro Nº 15. Inversión comunal por fuente de financiamiento en M$ del 2000

Fuente	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
FNDR	28166	102010	22142	362721	88962	125755	121877
IRAL	0	0	4977	0	20762	18231	0
ISAR	410409	110011	742663	80385	16488	151640	106602
SECTORIAL	63840	451004	67844	71052	276972	166916	617355
Total	502415	663025	837626	514158	403184	462542	845834

Fuente: SERPLAC Región del Bío-Bío

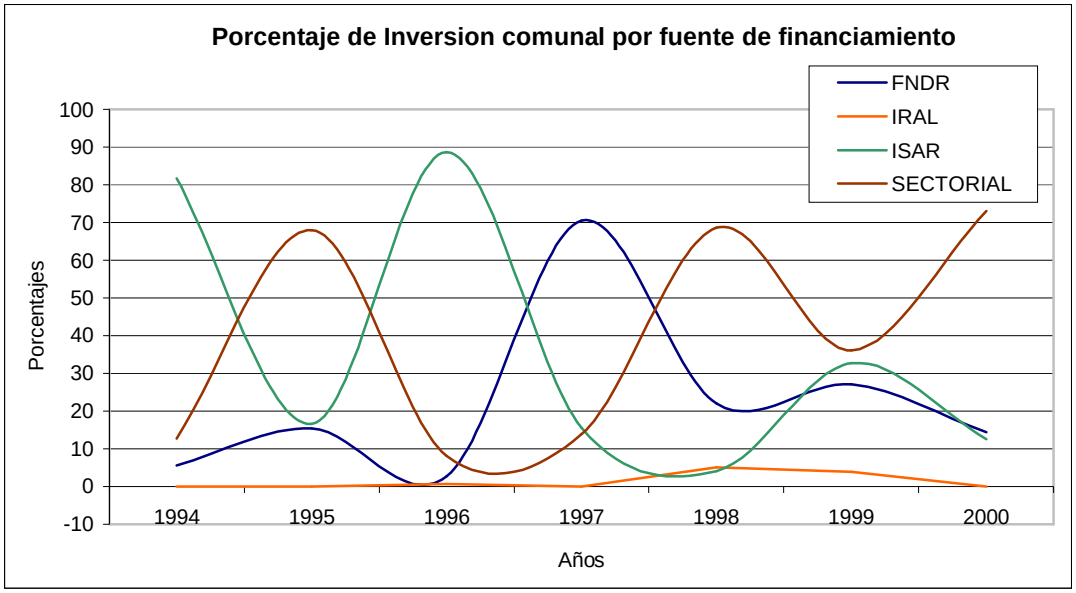
Cuadro Nº 16: Porcentaje de Inversión comunal por fuente de financiamiento.

Fuente	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Promedio % (1994-2000)
FNDR	5,61	15,4	2,64	70,55	22,06	27,19	14,41	22,55
IRAL	0	0	0,59	0	5,15	3,941	0	1,38
ISAR	81,7	16,6	88,7	15,63	4,089	32,78	12,6	23,93
SECTORIAL	12,7	68	8,1	13,82	68,7	36,09	72,99	40,06
Total	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: SERPLAC Región del Bío-Bío

Al hacer un análisis descriptivo, se observa que para el caso de los Fondos del FNDR, se mantuvieron estables en el período de 1994 a 1996, con un promedio porcentual del 7,8%. Durante 1997 donde aumenta a un 70,55%, año en que constituye la principal fuente de inversión pública. Entre 1998 y 2000 baja drásticamente con un promedio del 21,22 %.

Gráfico Nº 10. Porcentaje de la Inversión comunal por fuente de financiamiento.



Fuente: SERPLAC Región del Bio Bio

El fondo IRAL es la fuente de financiamiento con menor participación a través de todo el período (1994 –2000), con un promedio de sólo un 1,383% de la inversión total.

Por su parte, el fondo ISAR tiene un comportamiento bastante cíclico. Así, entre 1994 y 1995 varía de un 81,1% en 1994 a un 16,6% en 1995, para luego en 1996 subir nuevamente al 88,7 %, momento en el cual constituyó la principal fuente de inversión pública en Florida. Posteriormente, entre 1997 al 2000 cae a un promedio del 16,27%.

Finalmente los fondos sectoriales, también con un comportamiento cíclico, presentan una tendencia más clara de crecimiento, tal como se puede ver en el gráfico Nº 10 y constituye la principal fuente de inversión con una promedio de 40 %.

5. ASPECTOS SOCIALES.

5.1.- Situación y evolución de la pobreza

En el año 2000, la población en situación de pobreza en el país bordeaba los 3 millones 81 mil personas, lo que equivale al 20,6% del total. Dentro de este grupo, la población en situación de indigencia llegaba a 849 mil personas, equivalente a un 5,7% del total. En términos de hogares, alrededor de 643 mil hogares (16,36% del total), se encontraban en situación de pobreza, de los cuales 177 mil (4,6%) eran indigentes.

A lo largo de la década, el país ha sido capaz de reducir la población en situación de pobreza de un 38,6% en 1990 a un 20,6% en 2000. Asimismo, la población en situación de indigencia ha disminuido desde un 12,9% a un 5,7%.

En términos de hogares, el porcentaje de hogares pobres disminuyó desde un 33,3% en 1990 a un 16,6% en 2000 y el de hogares indigentes se redujo desde un 10,6% a un 4,6% en el mismo período. En términos absolutos, ello significa que en el año 2000 habría alrededor de 1 millón 884 mil personas menos en situación de pobreza en el país, que al inicio de la década.

Esta cifra incluye 810 mil personas menos en situación de indigencia con relación a 1990. En términos de hogares, en el año 2000 hay cerca de 413 mil hogares menos en situación de pobreza que en 1990 y dentro de ellos, algo más de 159 mil hogares en situación de indigencia.

A lo anterior se agrega que entre 1996 y 2000 se mantuvo la tendencia a la reducción de los niveles de pobreza, tanto en términos de población como de hogares, aunque a un ritmo menor al del resto de la década, mientras que los niveles de indigencia permanecieron relativamente inalterados durante este período.

5.2.- Estratificación socioeconómica de la población.

Los niveles de ingresos de la población y la evolución del número de personas viviendo en condiciones de pobreza e indigencia en la comuna, son buenos indicadores para analizar la estratificación social de la población socioeconómica de los habitantes del territorio comunal.

5.3.- Niveles de ingreso en la población.

Se ha utilizado material proveniente del Informe sobre Desarrollo Humano en Chile 1996, del PNUD, que para estos efectos utilizó datos de la Encuesta Casen de 1994. También se han usado datos de la Encuesta Casen del año 2000.

Cuadro Nº 17. Ingresos promedios de los hogares de la comuna de Florida en 1999, comparadas con comunas de la provincia Concepción

Florida	Santa Juana	Coronel	Tomé	Concepción	Talcahuano
110.047	122.319	127.161	114.591	173.495	171.074

Fuente: Casen 1994

De las comunas consideradas en la tabla, Florida es la que presenta los menores ingresos en 1994, aunque no tan distante de las otras comunas, especialmente de Tomé. Los ingresos promedios de los hogares de Concepción y Talcahuano son muy superiores.

Cuadro Nº 18. Ingresos promedios de los hogares de la comuna de Florida en 2000 con relación a comunas de la provincia Concepción.

Florida	Santa Juana	Coronel	Tomé	Concepción	Talcahuano
190.285	198.872	267.393	243.152	425.397	390.332

Fuente: Casen 2000

Cuadro Nº 19. Comparación Ingreso promedio de hogares de Florida en relación a la Provincia de Concepción, Región

Florida	Provincia	Región
190.285	368.134	414.502

Fuente: Casen 2000

5.4.- Evolución de las tasas de pobreza e indigencia en la comuna

La evolución de la pobreza e indigencia en la comuna de Florida ha presentado variaciones en los años estudiados. En el año 1994 las tasas aumentaron con relación a los años 1992 y 2000.

En el año 2000, se presenta una disminución en la tasa de Indigencia, sin embargo, la tasa de pobres no indigentes aumenta si se le compara con el año 1992.

Cuadro Nº 20. Evolución de las tasas de pobreza e indigencia 1992 – 2000 (tasas por 100 habitantes)

Categoría	1992	1994	2000
Indigentes	10.4	13.1	8,4
Pobres no Indigentes	19.4	29.5	25.6
Total Pobres	29.8	42.6	34.0
No pobres	70.2	57.4	66.0

Fuente: Mideplan, Encuestas Casen 1992,1994, 2000

En 1992 la comuna de Florida aparece con tasas de pobreza e indigencia bajas en relación con la Región del Bío-Bío o con la Provincia de Concepción. La tasa de pobreza regional afectaba al 44,5% de la población total, mientras que en florida solo afectaba al 29% de la población comunal. La tasa de pobreza de Florida era la tasa más baja entre todas las comunas de la provincia de Concepción.

En 1994 la situación cambió sensiblemente. Con una tasa de 42,6% la comuna de Florida supera la tasa promedio regional (40,3%), y en la provincia de Concepción es superada por las comunas de Concepción, Talcahuano y Penco, que presentan tasas menores. Pero todas las comunas restantes de esta provincia presentaban tasas de pobreza superiores

La tasa de 34% en el año 2000, en la comuna de Florida, aparentemente baja en relación a la tasa de 1994, no lo es tanto si se considera que en el año 2002 hubo una reducción muy importante de la tasa de pobreza en toda la Región del Bío-Bío y en muchas comunas de esta Región. La pobreza regional bajó a 27,1% y en la Provincia de Concepción varias comunas presentan tasas de pobreza inferiores a Florida: Concepción, Talcahuano, Tomé, Hualqui, San Pedro y Chiguayante, Penco, Santa Juana, Coronel y Lota, presentan tasas superiores. Esto significa que en varias comunas de la Provincia la lucha contra la pobreza ha sido más exitosa que en la comuna de Florida. Como tendencia, se puede señalar que en el periodo 1992-2000, la pobreza en Florida aumenta, en cambio, en la Región disminuye.

Cuadro Nº 21. Personas viviendo en condiciones de pobreza 1992-2000

Categoría	**1992**	**2000**
Personas Indigentes	1.065	809
Personas pobres no Indigentes	1.992	2.463
Total Personas pobres	3.057	3.273
Personas no pobres	7.209	6.354
Total Habitantes de la comuna	10.266	9.627

Fuente: Mideplan Encuestas Casen de 1992 - 2000

Por otra parte, se puede señalar que la comuna presenta una situación de empobrecimiento global de la población, junto con el mejoramiento de la indigencia.

De hecho, se observa en el cuadro Nº 21 que el número de personas indigentes disminuyó entre el año 1992 y el 2000; por otra parte, el número de personas pobres no indigentes aumentó el año 1992 y 2000. Se puede inferir que este aumento dice relación con la disminución de personas indigentes, las cuales pasan a formar parte de la categoría pobres no indigentes.

El total de personas pobres presenta también un aumento entre el año 1992 y el 2000, lo cual indica que personas de la categoría no pobres, pasaron a la categoría de pobres en el año 2000.

En general existe consenso en los especialistas en que las dificultades que presenta la reunión de datos de ingresos de buena calidad son principalmente "la estacionalidad, la carencia de registros adecuados, las transacciones de trueque y las actividades de subsistencia" (Socias 2002).

5.5.- Indicadores de Desarrollo Humano en la Comuna

Desarrollo Humano es la ampliación de las capacidades y oportunidades de la gente para desarrollarse como personas.

Según las publicaciones del PNUD/ Mideplan sobre Desarrollo Humano en Chile en 1996 y 1998, la situación de la comuna es la siguiente:

Cuadro Nº 22. Desarrollo Humano en Florida en 1996

Mediana de escolaridad	Alfabetismo	Mortalidad Infantil	Ingreso Promedio hogares	Tasa pobreza comunal	Índice sintético de desarrollo humano comunal
4.02 años	80.85%	31.9 por mil	3.318 dólares	42.6%	0.575

Fuente: PNUD Desarrollo Humano en Chile 1996

En 1996, el índice sintético de desarrollo humano de 0.575, en un ranking nacional de comunas, entre 198 comunas estudiadas, Florida aparece en el lugar 183, es decir, con un índice humano muy bajo. En la provincia de Concepción ninguna otra comuna presenta índice sintético tan bajo y solo es comparable a otras comunas de la Región que presentan índices menores: Quillón, Lebu, Cobquecura, Coihueco, Portezuelo, Tirúa, Ninhue, Quilaco, Contulmo y Ránquil.

Respecto a los indicadores específicos, la comuna presenta dificultades en todos los indicadores.

Cuadro Nº 23. Desarrollo Humano en Florida en 1998

Índice de Salud	Índice de Educación	Índice de Ingresos	Índice Sintético de Desarrollo Humano	Lugar de la Comuna en un ranking nacional
0.579	0.694	0.581	0.618	304

Fuente: PNUD/MIDEPLAN, Informe sobre Desarrollo Humano en las comunas de Chile 2000.

Para 1998, el índice sintético ha mejorado un poco, sin embargo, en un ranking nacional de 333 comunas estudiadas, Florida aparece sólo en el lugar 304. El mejor índice se encuentra en educación y el más bajo, pero muy cerca también del índice ingresos. En un ranking regional de comunas, Florida se encuentra en el lugar 39, entre 49 comunas estudiadas.
A pesar de los bajos ingresos de la población de la comuna, el mejor comportamiento regional lo obtiene precisamente este índice con el lugar 26. En los indicadores de salud y educación se encuentra en los lugares 39 y 40, respectivamente.

5.6.- Nivel de educación

En los últimos años, la población de Florida ha experimentado importantes incrementos en su nivel de instrucción. Ello ha permitido aumentar el acervo de capital humano en la comuna.

En el 2002, el 85,9% de las personas mayores de diez años son alfabetos, es decir, saben leer y escribir, mientras que hace una década era de 82,6%

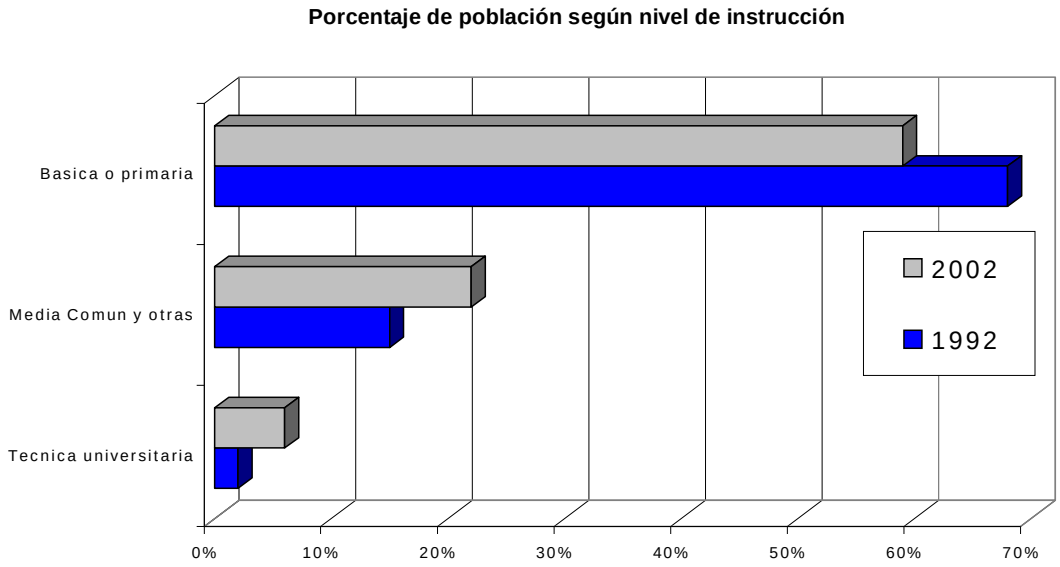
Al igual que en 1992, la población urbana muestra mejores índices de alfabetismo que la población rural, 90.4% y 83.1%, respectivamente, sin embargo, en ambos casos las mejoras son similares, con 2.13 puntos porcentuales en las zonas urbanas y 2.83 en las zonas rurales.

En 1992, un 2% de la población de Florida había cursado estudios universitarios o técnicos. En el 2002 esa cifra es del 6%. Esta comuna ocupa en el 2002, el lugar 255 entre las comunas según porcentaje de población con formación técnica o universitaria, mientras que en 1992 se ubica en el lugar 289

Las personas que han cursado solamente básica, han disminuido del 68% al 59%, Los que han cursado únicamente la educación media aumentaron del 15% en 1992 al 22% en el año 2002.

Todo lo anterior indica que en la próxima medición del indicador de Desarrollo Humano, este aspecto debe subir de manera importante.

Gráfico Nº 11. Porcentaje de Población Según Nivel de Instrucción.



5.7.- Características de la vivienda

Las características de las viviendas de las familias de Florida, es una de las variables que mejor refleja la calidad de vida de sus habitantes. La comuna cuenta hoy con 2.829 viviendas ocupadas y 2.882 hogares en total.

El Censo 2002 indica que, de las viviendas ocupadas, un 95% (2.679 viviendas), corresponde a viviendas permanentes, es decir, casas, lo que contrasta con el 91% (2.231) del Censo de 1992. La diferencia (448 viviendas), indica el número de viviendas que han dejado de ser mediagua, chozas o rucas.

Cuadro Nº 24. Tipo de vivienda por área geográfica

Tipo de Vivienda	Área		
	Urbano	Rural	Total
Casa	982	1660	2642
Conventillo	10	27	37
Mejora o Mediagua	45	68	113
Rancho, choza o ruca	5	25	30
Móvil	0	1	1
Otra particular	1	5	6
Total	1043	1768	2829

Fuente: INE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2002

En cuanto al material de construcción de las viviendas ocupadas de Florida, el cuadro muestra la evolución de este indicador y su comparación con el promedio del país.

Cuadro Nº 25. Material de construcción de las viviendas ocupadas de Florida y su comparación con el promedio del país

Tipo de material	1992	País 1992	2002	País 2002
Paneles estructurales, hormigón, piedra, ladrillo, bloques prefabricados	7%	49%	13%	59%
Madera, tabique forrado, adobe	92%	50%	84%	37%
Internit, desechos, lata, cartones, plásticos	1%	1%	3%	4%

Fuente: INE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2002

Finalmente, el 70% de los hogares de Florida vive en un inmueble de su propiedad, ya sea propio o pagado a plazo, frente a un 62% en 1992.

Cuadro Nº 26. Número de viviendas según propiedad por área geográfica

	Área		
Propiedad de la vivienda	**Urbano**	**Rural**	**Total**
Pagada totalmente	695	1221	1916
Pagada a plazo	54	15	69
Arrendada	176	292	205
Cedida por servicios	43	403	446
Gratuita	75	118	193
Total	1043	1786	2829

Fuente: INE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2002

En conclusión, los datos muestran que la comuna ha mejorado tanto la cobertura de viviendas como la calidad de las mismas.

5.8.- Equipamiento servicios básicos

Otro elemento relevante de la calidad de una vivienda son los servicios básicos con que cuenta. En el 2002, el 97% de las viviendas urbanas y el 89% de las viviendas rurales cuenta con alumbrado eléctrico; y que el 93% de las viviendas urbanas y el 8% de las viviendas rurales cuentan con agua proveniente de la red pública, lo que garantiza mejores condiciones de salud para la población.

Respecto la eliminación de aguas servidas, en la actualidad, en el sector urbano, el 93% de las viviendas están conectadas al alcantarillado. Hace diez años la cifra era solo de 26%. En las zonas rurales, esta cifra ha evolucionado desde 11% en 1992 a un 50% en el año 2002

En las siguientes tablas se muestra la situación de equipamiento básico

Cuadro Nº 27. Número de viviendas según origen del agua

	Área		
Origen del Agua	**Urbano**	**Rural**	**Total**
Red pública	974	136	1110
Pozo o Noria	44	1100	1144
Río, vertiente, etc.	25	550	575
Total	1043	1786	2829

INE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2002

El cuadro Nº 27, muestra que el abastecimiento de aguas de las viviendas se realiza preferentemente en base a agua potable (red pública) y de pozo o noria. Como es lógico en el área urbana predomina la red pública con un 93% de cobertura. En el área rural esta disminuye en un 7%.

Cuadro Nº 28. Porcentaje de viviendas por forma de abastecimiento de agua

	Prov. Concepción		Florida	
Forma de abastecimiento :	**N°**	**%**	**N°**	**%**
Red pública c/s medidor	223146	95.43	1110	39.24
Pozo o noria	4835	2.07	1144	40.44
Río o vertiente, etc.	5840	2.50	575	20.33
Total	233821	100	2829	100

INE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2002

El abastecimiento de pozo o noria tiene una cobertura del 61% en el área rural y de un 39% en la urbana. Finalmente el 30,7% de las viviendas rurales aun tiene acceso a agua de vertientes y/o ríos.

Respecto de las viviendas que cuentan con cañería del cuadro Nº 29, se extrae que el 88,9% de las viviendas cuenta con esta implementación. A nivel urbano la cobertura es de 49,9% y a nivel rural de 59%. En este caso llama la atención que el nivel rural la cobertura sea mayor que en el área urbana.

Cuadro Nº 29. Número de viviendas según cañería en vivienda por área geográfica

	Área		
Trae agua por cañería o no :	**Urbano**	**Rural**	**Total**
Con agua por cañería	1029	1484	2513
Sin agua por cañería	14	302	316
Total	1043	1786	2829

INE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2002

Por último en relación a la disponibilidad de servicios higiénicos, como se presenta en el cuadro Nº 30, la diferencia entre la cobertura urbana y rural no es tan elevada.

Cuadro Nº 30. Número de viviendas según disponibilidad servicios higiénicos

	Área		
Disponibilidad Servicios Higiénicos	**Urbano**	**Rural**	**Total**
Alcantarillado o fosa	971	895	1855
Pozo negro	65	836	901
Cajón en acequia	0	6	6
Otro sistema	0	0	0
Sin servicio higiénico	7	49	56
Total	1043	1786	2829

Fuente: INE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2002

En definitiva, se puede señalar que la comuna presenta una alta cobertura de servicios básicos y que no existe una brecha significativa entre el área urbana y rural, como generalmente ocurre en las comunas rurales.

5.9.- Equipamiento de los hogares

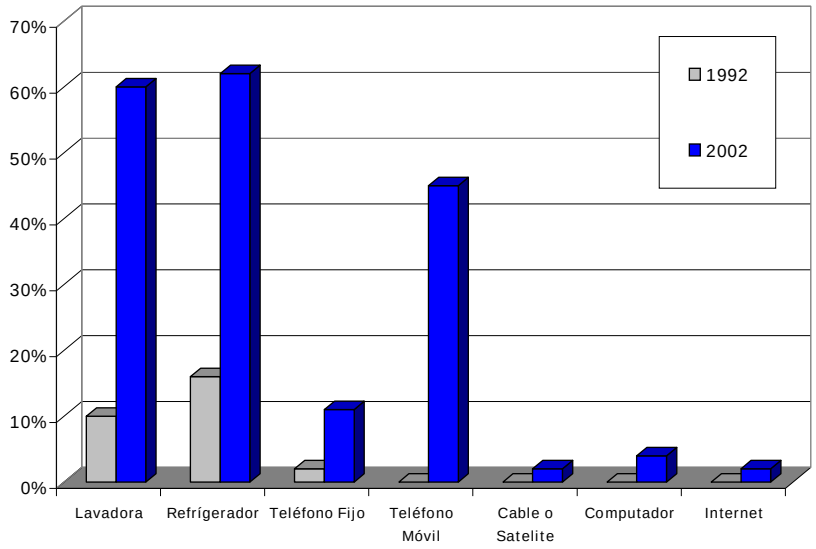
El equipamiento con el que cuentan los hogares de la comuna presenta diferencias positivas en relación a lo que se presentaba en el Censo 1992.

En el anterior Censo, el 10% de los hogares declaraba poseer lavadora. De acuerdo al censo 2002, este porcentaje se elevó al 60%

También se observa que el 62% de los hogares cuenta con refrigerador, mientras que solo el 16% lo tenía hace diez años.

Otro aumento se relaciona con hogares que poseen vehículos (bicicleta, moto, automóvil, etc.), En efecto, el número de hogares que poseen algún tipo de estos vehículos aumento al 32% en 1992, a 48% en 2002.

Gráfico Nº 12. Porcentaje de Hogares con mejor Condición dentro de los Hogares.



Fuente: INE, Censo Nacional de Población y Vivienda 2002

5.10.- Grupos vulnerables

La vulnerabilidad social de sujetos y colectivos de población se expresa de varias formas, ya sea como fragilidad o indefensión ante cambios originados en el entorno, como el desamparo institucional desde el estado que no contribuye a fortalecer ni cuida sistemáticamente de sus ciudadanos, como debilidad interna para afrontar concretamente los cambios necesarios del individuo o un hogar para aprovechar el conjunto de oportunidades que se les presenta; como inseguridad permanente que paraliza, incapacita y desmotiva la posibilidad de pensar estrategias y actuar a futuro para lograr mejores niveles de bienestar (Busso, 2001).

Las condiciones de fragilidad, desamparo e indefensión pueden conducir a que el individuo, hogar o comunidad, sufra un deterioro en el bienestar como consecuencia de estar expuesto a determinados tipos de riesgo. De este modo, se puede afirmar que el fenómeno de la vulnerabilidad se basa en la relación entre un interior y un entorno que presentan característica que califican a la unidad de análisis como vulnerable.

En el marco de las Políticas Sociales se definió como grupos vulnerables a los siguientes: Adultos Mayores, Niños, Discapacitados, Mujeres, Etnias.

5.10.1.- Situación de las mujeres

En el último decenio, la participación de las mujeres ha tenido un notable desarrollo en la vida laboral, educacional, social y política. Quedan todavía grandes brechas pero las señales que entrega el Censo 2002 son alentadoras.

En 1992, el 47% de la población de Florida eran mujeres. Este porcentaje era del 51% considerando la población urbana y de 46%, en el ámbito rural. En el 2002, el 49% de la población corresponde a mujeres, con un 52% en el área urbana y 46% en la rural.

El alfabetismo entre las mujeres aumentó de 84,2% a 87,3%, mientras que entre los hombres creció de 81,01% a 84,5%.

El aumento de la tasa de alfabetismo de las mujeres aumentó en forma similar en las zonas urbanas y rurales. En efecto, en la zona urbana esta tasa aumentó de 88,6% en 1992 a 90,7% en 2002. En las zonas rurales, creció de 82,2% a 84,9% en diez años.

En el Censo de 1992, las mujeres que únicamente contaban con educación básica representaban un 66%. En el 2002 esa proporción ha disminuido a un 57%.

En 1992, sólo el 3% de las mujeres accedía a la educación superior y en el 2002 este porcentaje llega al 7%. En el caso de las mujeres que han cursado únicamente hasta educación media, el porcentaje aumentó de 16% al 23%.

En el 2002 el 17% de las mujeres de esta comuna participan en la fuerza laboral. En 1992 esa cifra era de 12%. En la zona urbana de la comuna, la participación de la mujer en la fuerza laboral creció de 21% a 23%; en las zonas rurales, de 8% a 12%.

Las cifras anteriores ubican a Florida en el lugar 321 de las comunas según la participación laboral de mujeres del país.
En el año 92, un 27% de los hogares era encabezado por una mujer, el año 2002 es un 30%, ubicando a Florida en el lugar 105 del ranking según la proporción de hogares con jefatura de hogar femenino.

La Municipalidad de Florida entre sus actividades desarrolladas durante el 2003 implementó programas de apoyo a las mujeres y especialmente a las mujeres Jefas de Hogar, como lo son:

- Celebración del Día de la Mujer.
- Capacitación a 20 Mujeres Jefas de Hogar, del sector urbano de Florida en Computación a nivel usuario.
- Capacitación Laboral y Talleres, Consiste en el desarrollo de la primera etapa del Taller de Capacitación de Calzado para 12 Jefas de Hogar del sector urbano de Florida.

5.10.2.- Discapacitados

En Florida existen 373 discapacitados, de los cuales 164 son mujeres. Para atender a esta población la Municipalidad cuenta con el programa de apoyo a personas con discapacidad, el cual esta destinado a orientar sobre beneficios e inscripción en registro nacional de la Discapacidad y coordinar apoyo en Ayudas Técnicas a través del Fondo Nacional de la Discapacidad FONADIS y Municipio.

Durante el año 2000, se gestionó la ayuda técnica para 5 personas discapacitadas de la comuna, todas con aporte municipal.

5.10.3.- Etnias originarias

En el Censo del año 2002 se consultó por la pertenencia a alguna de las ocho etnias que señala la ley indígena; Alacalufe, Atacameña, Aimara, Colla, Mapuche, Quechua, Rapa Nui y Yámana. Ello a diferencia de 1992, en que se utilizó el concepto de identificación con culturas indígenas, considerando sólo la Mapuche, Aimara y Rapa Nui, por ello, los datos no son directamente comparables.

La población indígena que dice pertenecer a alguna etnia originaria en Florida alcanza a un 1% de la población, es decir, 132 personas. Ello ubica a esta comuna en el lugar 216 del país según proporción de población indígena.

El 46% de la población étnica cuenta con educación básica completa, mientras que este porcentaje es de 43% para la comuna en su conjunto. En cuanto a la educación superior, mientras que el 5% de la población de Florida tiene estudios de este tipo, en el caso de población étnica este porcentaje es de 11%.

5.10.4.- Adulto mayor

La población Adulta Mayor se concentra fundamentalmente en el área rural, en el año 1992 existían 1259 adultos mayores, de los cuales 935 pertenecían al sector rural. Durante el año 2002, la población adulta es de 1097, inferior a la población en el año 1992.

En este grupo se ubican las mayores Tasas de Analfabetismo, que para el tramo más de 65 años, alcanza un 43,04%, en el año 1992.

Este Grupo es atendido a través del Programa del Adulto Mayor, a través de l cual se ha fomentado la formación de organizaciones formales y de representación comunal, existiendo en la comuna 9 grupos de Adultos Mayores y 1 Unión Comunal del Adulto Mayor.

Estas organizaciones son asesoradas y apoyadas en materia de Salud, Educación, Deporte - Recreación y Cultura, destacándose las siguientes actividades:

- Participantes de pareja de cueca representante de Florida, en Campeonato Provincial y Regional de Cueca.
- Realización de Jornadas de Autocuidado de la Salud, en coordinación con el INP y el Servicio de Salud Concepción
- Financiamiento para realizar actividades recreativas de fin de año
- Participación en actividades deportivas, organizadas por la Caja de Compensación Los Héroes

5.10.5.- Niños

La Municipalidad ha trabajado en materia de la Infancia con el PRODENI, a través del cual se elaboró el Diagnóstico de Infancia de la Comuna de Florida. En este marco se realizan las acciones de Protección y defensa de los Derechos de las niñas y niños de la comuna.

La temática de los niños es asumida a través de los programas del Departamento de Educación.

6.- SINTESIS Y CONCLUSION.

6.1.- La vocación comunal

Tradicionalmente Florida estuvo marcada por una vocación de tipo agrícola, donde la viticultura era uno de los elementos principales de dicha vocación. En la actualidad, la vocación se orienta más bien a la actividad silvícola, dada la importante superficie con plantaciones.
Sin embargo, desde la perspectiva de la ocupación de los habitantes, Florida mantiene una vocación orientada aun agricultura de tipo tradicional que mantiene la viticultura tradicional y que se combina con una reciente "vocación residencial".

Dado que la actividad agrícola se realiza sobre la base de pequeñas empresas caracterizadas por bajos niveles de capitalización y pocas empresas de carácter empresarial, no se observa en la comuna un rubro determinado que pueda otorgar un carácter más específico a la vocación comunal.

Si bien el municipio ha desarrollado un conjunto de programas productivos (apicultura, invernaderos, entre otros), aún no tienen un impacto comunal que pudiera definir una vocación específica.

6.2.- Posicionamiento.

Florida se ha caracterizado por ocupar una posición secundaria en el contexto regional. Su inserción, basada en una agricultura tradicional y de desarrollo forestal basado en la existencia de plantaciones, ha tenido un carácter de menor protagonismo que su posición en la antigua Ruta de Concepción a Santiago vía Bulnes.

Con la construcción de la Ruta del Itata dicha posición cayó aún más.

En la actualidad, la comuna no cuenta con un posicionamiento específico en la Región, por lo que se requiere de acciones específicas tendientes a definir, sobre qué bases la comuna define y busca un perfil específico que la posicione en la Región.

II. DIAGNOSTICOS SECTORIALES

A.- DIAGNOSTICO ECONOMICO

1.- Sector Silvoagropecuario.
1.1. Uso del suelo

De acuerdo a la información entregada por el Catastro del Bosque Nativo realizado por CONAF/CONAMA -1998- el principal uso productivo del suelo comunal está dado por las plantaciones forestales, las cuales alcanzan al 44,48%, seguidas de los terrenos destinados a cultivos agrícolas con una 35,39%, y en tercer lugar se ubican las "Praderas y matorrales" (véase cuadro Nº 31).

En este sentido, si bien la comuna muestra un alto crecimiento de las plantaciones forestales, los suelos destinados a la actividad agrícola siguen siendo un porcentaje importante de la superficie comunal.

Cuadro N° 31 Usos del Suelo en la Comuna de Florida

	Censo 1997	
Tipo uso de suelo	**Hás**	**% Uso suelo**
Urbano e industrial	143,8	0,24
Terrenos agrícolas	21.560,9	35,39
Praderas y matorrales	7.354,3	12,07
Humedales	86,2	0,14
Área sin vegetación	49,5	0,08
Plantaciones	27.098,9	44,48
Bosque nativo	3.749,6	6,15
Bosque mixto	881,1	1,45
Totales	**60.924,3**	**100,00**

Fuente: Catastro Bosque Nativo 1998

Esta situación se ve refrendada por la información de los Censos Agropecuarios que se presentan en el cuadro Nº 32. En él se destaca, en primer lugar un aumento de las tierras explotables, de 37.140,03 hás en 1975/1976 aumentan a 50.892 hás en 1996/1997. Este aumento se deriva del aumento global de la superficie de la comuna ocurrida en 1979, producto de la Reforma Administrativa impulsada por el Gobierno Militar.

Sin embargo, a pesar de este aumento global de las tierras explotables, la gran mayoría de los cultivos agrícolas han disminuido sus superficies sembradas. Lo mismo se puede señalar respecto de las diferentes praderas, de los que se puede deducir que la masa ganadera de la comuna también debe haber disminuido.

Cuadro Nº 32. Uso de la tierra en explotaciones silvoagropecuarias.

	1975 / 1976		1996 / 1997		Variación
Uso de la Tierra	**Has**	**%**	**Has**	**%**	**%**
C. Permanentes y anuales	3171,7	8,54	2241	4,40	-29,3
Praderas Artificiales (1)	201,3	0,54	46	0,09	-77,1
Barbecho y descanso	3862,2	10,40	8879	17,45	129,9
Subtotal tierras de cultivo o labranza	**7235,2**	**19,48**	**11166**	**21,94**	**54,3**
Praderas (2)	13864	37,33	10031	19,71	-27,6
Bosques y montes (3)	2862,2	7,71	4448	8,74	55,4
Plantaciones Forestales	10387,9	27,97	21544	42,33	107,4
Otras Tierras (4)	2791	7,51	3703	7,28	32,7
TOTAL	**37140,3**	**100,00**	**50892**	**100,00**	**37,0**

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

(1) Para el Censo 1975/76 corresponde a praderas artificiales no mayores de 10 años.

(2) Para el Censo 1975/76 a praderas naturales y mejoradas.

(3) Para el Censo 1975/76 y 1996/97 corresponde a bosques y montes con y sin explotación y plantaciones forestales donde en 1996/97 incluye viveros forestales y ornamentales.

(4) El Censo 1975/76 incluye: Tierras estériles (áridas, pedregales, arenales, dunas, etc.) y tierras de uso indirecto (construcciones, canales, etc.).

En definitiva, el único rubro que muestra una tendencia positiva de crecimiento, son las plantaciones forestales, con un 107,4% de aumento en el período intercensal.

Por último, hay que señalar el aumento de las tierras de “barbechos y descanso”, lo cual, dependiendo del tipo de agricultura, puede ser un indicador de baja capacidad productiva.

1.2. Tamaño de las explotaciones.

El tamaño de las explotaciones, es un indicador que permite una primera mirada respecto del tipo de productor que existe en la comuna. Diversos estudios señalan que en la zona de la Cordillera de la Costa, con una estructura productiva como la señalada en el cuadro anterior, las explotaciones con menos de 50 hás, en general corresponden a tipos de agricultura conocida como Pequeña Agricultura Familiar, con bajos niveles de capitalización, manejo tecnológico tradicional y uso de mano de obra preferentemente familiar. Incluso en explotaciones entre 50 a 100 hás es posible encontrar este tipo de empresas familiares. Por cierto, dentro de este grupo también es posible encontrar diferencias significativas. Por ejemplo, explotaciones menores de 5 hás, con suelos de baja potencialidad agrícola como los predominantes en la comuna con grados de erosión diferenciados, cuyos resultados productivos no alcanzan a cubrir las necesidades familiares, encontraremos situaciones de minifundios con posibles tendencias al asalaramiento de la mano de obra familiar.

Por el contrario, las explotaciones de tipos empresarial, se ubican entre aquellas que poseen mayores superficies.

Para el caso de Florida, la lectura del cuadro muestra que en la comuna predominan explotaciones de tipo pequeño. De hecho en ambos censos en las explotaciones entre 5 a 50 hás se ubican más del 50% de las explotaciones silvoagropecuarias (1975/76 corresponde a 54,9% y en 1996/97 al 58%). Aun más, si se consideran los rangos de las explotaciones entre 1 y 50 hás, tenemos que en ellos se encuentra el 86,68% de las explotaciones silvoagropecuarias para el último censo. En el censo de 1975/76 en estos rangos se ubicaba el 80% de las explotaciones.

Cuadro Nº 33. Número de Explotaciones con tierra según tamaño

Cantidad de Has.	1975/ 1976 Nº Expl.	%	1996/1997 Nº Expl.	%	% Variación
< de 0,5	24	2,08	11	0,78	-54,17
0,5 a < 1	19	1,65	41	2,92	115,79
1 a < 2	92	7,98	107	7,62	16,30
2 a < 3	51	4,42	85	6,05	66,67
3 a < 4	61	5,29	105	7,48	72,13
4 a < 5	55	4,77	64	4,56	16,36
5 a < 10	185	16,05	285	20,30	54,05
10 a < 20	209	18,13	277	19,73	32,54
20 a < 50	233	20,21	253	18,02	8,58
50 a < 100	122	10,58	104	7,41	-14,75
100 a < 200	60	5,20	47	3,35	-21,67
200 a < 500	32	2,78	20	1,42	-37,50
500 a < 1000	6	0,52	3	0,21	-50,00
1000 a < 2000	3	0,26	0	0	-100,00
2000 a < 5000	1	0,09	2	0,14	100,00
5000 y más	0	0	0	0	n/d
Total	**1153**	**100**	**1.404**	**100**	**21,77**

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

Por lo tanto, en la comuna hay una alta predominancia de pequeña agricultura familiar. De la misma manera, hay un porcentaje importante de explotaciones que podemos considerar de carácter minifundista (entre 1 y 5 hás al último censo corresponde al 25,7% de las explotaciones).

De la misma manera, cabe señalar que se observa un proceso de subdivisión de los predios menores de cinco hás, que si bien no es muy alto, se debe observa con atención, dado que significa una disminución de las capacidades productivas de dichas explotaciones.

El mismo fenómeno de subdivisión se observa en las explotaciones de rangos entre 5 a 50 hás.

Por el contrario, en las explotaciones con más de 50 hás, se observa un proceso de disminución de las mismas, lo cual habla de un proceso de concentración de la propiedad en explotaciones mayores, seguramente asociado al aumento de las plantaciones forestales. De la misma manera, dada la estructura productiva de la agricultura comunal (uso del suelo), el sector empresarial agrícola no tiene una importancia numérica significativa. En este sentido, el sector empresarial corresponde a las empresas dueñas de las plantaciones.

La ausencia de un sector empresarial agrícola propiamente, es una debilidad importante para el desarrollo de la agricultura comunal, en tanto, la experiencia muestra que en aquellas comunas que cuentan con un sector empresarial local, se facilitan las posibilidades de desarrollo por el efecto de encadenamiento y de demostración que significan para las pequeñas explotaciones de tipo familiar.

En otro sentido, el cuadro Nº 34 muestra que en la comuna predominan las explotaciones con un solo predio, y las explotaciones con más de un predio tienen una significación menor.

Cuadro Nº 34. Número de Explotaciones según número de predios y partes de predios

Nº de predios	1975/1976 Nº Exp.	%	1996/1997 Nº Exp.	%	% variación
De uno	1014	87,94	1103	78,51	8,78
de dos	95	8,24	186	13,24	95,79
de tres	35	3,04	59	4,20	68,57
de cuatro	4	0,35	29	2,06	625,00
de cinco	3	0,26	10	0,71	233,33
de seis	0	0	8	0,57	n/d
de siete	0	0	3	0,21	n/d
de ocho	1	0,09	2	0,14	100,00
de nueve	0	0	1	0,07	n/d
diez y más	1	0,09	4	0,28	300,00
total	**1153**	**100**	**1405**	**100,00**	**21,86**

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

Seguramente aquellas explotaciones con gran número de predios, corresponden a explotaciones forestales. De todas maneras, el dato relevante es que no se observa una gran fragmentación de las explotaciones, lo cual contribuye a una mejor administración de las mismas.

1.3. Condición Jurídica de los productores

Respecto de la condición jurídica de las explotaciones, se observa un claro predominio de las personas individuales, y en segundo lugar de las Sociedades.

Cuadro Nº 35. Explotación según condición jurídica del productor.

	1975/1976			1996/1997			Var. %
Condición Jurídica	**Nº**	**sup. Hás.**	**%**	**Nº**	**sup. Hás**	**%**	
Personas Naturales	1143	47424,6	95,81	1.391	33.825,2	66,52	-28,7
Personas Jurídicas							
Sector Reformado	1	176,5	0,36	0	0	0,00	-100,0
Sector Público	1	95	0,19	2	42,5	0,08	-55,3
Soc. c/Contrato legal	9	1802,3	3,64	15	16984,1	33,40	842,4
Reducciones Indígenas y comunidades históricas	0	0	0	0	0	0,00	0,0
Subtotal P. Jurídicas	11	2073,8	4,19	17	17.026,6	33,48	721,0
Total	**1154**	**49498,4**	**100**	**1.408**	**50.851,8**	**100,00**	**2,7**

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

En relación a las personas jurídicas se observa un aumento, pasando de 4,19% en 1975/76 a un 33,48% en 1996/1997. Seguramente, este aumento se deriva de las sociedades vinculadas al desarrollo forestal.

Por otra parte, y respecto de la tenencia de la tierra, la inmensa mayoría de las explotaciones se ubica en la forma de propia. Como se sabe, la tenencia constituye un elemento fundamental para la estabilidad de una empresa. En este caso, en la comuna se observa un alto predominio de formas de tenencia que implican estabilidad.

Por el contrario, las formas de tenencia de estabilidad precaria como “goce o regalías”, “cedidas”, “ocupadas” e incluso “medierías” se encuentran sólo en un 4,7% de las explotaciones.

Cuadro Nº 36 Tenencia de la tierra. Explotaciones bajo una forma de tenencia

	1975 / 1976			1996 / 1997			Variación
Forma de Tenencia	**Nº**	**Sup. (hás)**	**Sup. (%)**	**Nº**	**Sup. (hás)**	**Sup. (%)**	**%**
Propia	761	37140	80,96	1229	45500	94,75	22,5
Tomada en Arriendo	17	879	1,92	5	237	0,49	-73,0
Recibida en mediería	164	6286	13,70	56	1563	3,26	-75,1
Recibida en goce o regalía	47	127	0,28	5	16	0,03	-87,4
Que la han cedido	39	1417	3,09	39	606	1,26	-57,2
Que ha ocupado	2	24	0,05	7	101	0,21	328,8
Total	**1030**	**45873**	**100,00**	**1341**	**48023**	**100,00**	**4,7**

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

En definitiva, se puede señalar que del análisis de los censos, la agricultura comunal se caracteriza por un alto predominio de la pequeña agricultura familiar, con una presencia significativa de minifundios y que, si bien en forma lenta, se observa un aumento de los predios pequeños. En relación a la estructura productiva, la agricultura se basa en cultivos tradicionales y en relación a las formas de tenencia se mantiene el predominio de tenencia propia.

De la misma manera, el cambio más relevante lo constituye el importante aumento de las plantaciones forestales, asociado a lo cual se observa una leve disminución de los predios mayores de 100 hás.

Por último, dada la estructura productiva, no se observa en la comuna un sector empresarial agrícola o ganadero que tenga un impacto comunal.

1.4. Personas que trabajan en las explotaciones

Otro aspecto que interesa caracterizar se refiere a la mano de obra que trabaja en las explotaciones. Al respecto el cuadro 14 muestra, a lo menos, tres situaciones que vale mencionar. Por una parte, existe una disminución global de la mano de obra asociada a las explotaciones. Seguramente derivado de la estructura productiva de baja rentabilidad. La disminución se presenta principal en la mano de obra masculina.

Como contraparte cabe señalar el aumento de la mano de obra femenina.

Por último es relevante destacar la importante disminución de personas menores de 12 años que trabajan en las explotaciones. Ello se explica, seguramente por el aumento de la cobertura del sistema educacional de la comuna.

Cuadro Nº 37. Total de personas que trabajan en las explotaciones (Remunerados y no remunerados)

	1975/ 1976		1996/ 1997		Variación
	Personas	%	Personas	%	%
Mayores de 12 años	**2872**	**92,05**	**2336**	**99,19**	**-19**
Hombres	2489	79,78	1907	80,98	-23
Mujeres	383	12,28	429	18,22	12
Menores de 12 años (1)	**248**	**7,95**	**19**	**0,81**	**-92**
Total	**3120**	**100,00**	**2355**	**100,00**	**-25**

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

Nota: Para el Censo 1975 / 76 corresponden a personas mayores o menores de 15 años

1.5. Indicadores de tecnología en la comuna de Florida

En este punto, se hace una breve descripción de la disponibilidad de implementos, maquinarias u otras tecnologías, de manera de tener una primera aproximación al manejo tecnológico y niveles de capitalización existentes en las explotaciones.

1.5.1. Maquinarias

En relación a la maquinaria, el principal aumento se observa en los tractores. En este caso es difícil sacar una conclusión respecto del destino de los mismos. Dada las características de los agricultores, parece razonable suponer que esta maquinaria se asocie principalmente a las labores forestales.

Para el caso de los motores fijos y eléctricos, que agrupa una serie de implementos, la situación es distinta y seguramente ella se asocia, por ejemplo, al aumento de los sistemas de riego con punteras, diversos motores y motobombas vinculados a las actividades vitivinícolas. Algo similar puede ocurrir con los pulverizadores y nebulizadores. Para el caso de las motosierras, la actividad forestal explica también el incremento.

Por último, se observa un incremento de camiones y camionetas, que es posible asociar tanto a las necesidades de los productores, especialmente los de uva, al traslado de sus productos, pero también al mejoramiento de las condiciones de acceso a vehículos existentes en el país, que ha permitido que una parte importante de pequeños agricultores cuenten con camionetas, mejorando tanto el acceso a mercados como su aislamiento relativo. En el caso de los camiones, seguramente ello se asocia a agricultores que combinan su actividad agrícola con transporte.

Por último cabe señalar que no se observa un incremento de maquinaria agrícola propiamente tal.

Cuadro Nº 38. Disponibilidad de maquinaria en la comuna.

	Censo 1975/76		Censo 1996/1997		
Tipo de Maquinaria	**Nº**	**%**	**Nº**	**%**	**% Var.**
Arados punta y disco	19	4,05	19	3,21	0,00
camiones y camionetas	62	13,22	121	20,47	95,16
Carros de arrastre	117	24,95	25	4,23	-78,63
Cosechadoras de grano (trilladoras)	22	4,69	7	1,18	-68,18
Sembradoras y sembradoras y abonadoras	1	0,21	10	1,69	900,00
Choppers	0	0,00	3	0,51	n/d
Enfardadoras	0	0,00	1	0,17	n/d
Motores fijos y eléctricos (motobombas, motores eléctrico, motosierras, pulverizadoras y nebulizadoras)	154	32,84	229	38,75	48,70
Rastras de discos	46	9,81	19	3,21	-58,70
Segadoras	0	0,00	2	0,34	n/d
Tractores	48	10,23	155	26,23	222,92
Totales	**469**	**100,00**	**591**	**100,00**	**26,01**

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

1.5.2. Sistemas de riego

El cuadro Nº 39, muestra que sólo un poco más de 330 explotaciones de la comuna cuentan con riego. Como se recordará, en la comuna fueron censadas 1404 explotaciones en el último censo.

El total de superficie regada declarada alcanza sólo a 146,9 hás. De este total, el 62,9% cuanta con riego gravitacional, es decir, en base a canales.

En términos del riego más tecnificado, sólo 4 explotaciones poseen riegos de tipo mecánico para un total de 39,8 hás. Seguramente corresponde a explotaciones de tipo grandes.

Asimismo, 13 explotaciones cuentan con sistemas de microriegos (goteos u otros), con un total de 14,7 hás. En estos casos, seguramente corresponde a pequeñas explotaciones que han implementado sistemas de riego asociados a los programas de la Municipalidad de Florida e INDAP.

Cuadro Nº 39. Superficie regada en el año agrícola 1996/1997 por sistemas de riego, según clasificación geográfica

	SISTEMA DE RIEGO												
	Expl. Informante		Total superficie Regada		Riego Gravitacional			Mecánico Mayor (asp. y otros)			Microriego (goteo y otros localizado)		
Explotaciones	Nº	Sup	Sup	%	Nº	Sup	%	Nº	Sup	%	Nº	Sup	%
VIII Region	20347	972400	180252,8	18,54	20087	17727	4 98,35	234	2296,7	1,27	218	682,1	0,38
Provincia Concepción	954	30515,6	1030,9	3,378	926	915,9	88,84	23	81,2	7,88	23	33,8	3,28
Comuna Florida	332	969,2	146,9	15,16	326	92,4	62,9	4	39,8	27,1	13	14,7	10

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

En síntesis, la comuna no cuenta con una superficie de riego significativa, lo que constituye una debilidad importante para el desarrollo de la actividad agrícola.

De todas maneras no deja de llamar la atención, que para los casos de riego tecnificado la comuna presenta porcentajes más altos que la Provincia de Concepción y la VIII Región.

1.6-. Principales sistemas productivos en la actividad agropecuaria

1.6.1.- Principales cultivos.

El cuadro Nº 40 muestra que las superficies cultivadas entre ambos censos aumentaron en un 25,16%. Sin embargo, es necesario diferenciar de acuerdo a los rubros considerados.

De hecho, el rubro el único rubro que aparece con una variación positiva, corresponde a praderas naturales (que no corresponde a un cultivo) y barbechos, (que pueden llegar a cultivarse). En este caso las superficies se duplican en el periodo intercensal.

Respecto de los cultivos agrícolas, en todos los rubros considerados se observa una disminución. Tanto a nivel de cultivos de cultivos anuales como cereales y chacras que han disminuido en un 54,7% su superficie sembrada, hortalizas y flores con una caída de 62,28%. Lo mismo ocurre con las forrajeras, que si bien no son anuales caen en un 56,3%.

Respecto de los cultivos permanentes la situación es similar: los frutales disminuyen en un 34,8 % su superficie plantada y las viñas en un 50,7%.

Como conclusión, se puede señalar que la comuna tiende a ser menos agrícola.

En un análisis más específico de cada rubro, hay que señalar que dentro de los cereales, el trigo es el principal cultivo ocupando 920 hás en 1996/97 y la avena forrajera con cerca de 100 hás. Dentro de las chacras, los rubros principales son las papas, porotos, maíz y arveja verde sembrada en altura. En general, las chacras ocupan terrenos de posición baja, vegas que disponen de humedad, y para el caso de la papa también se utilizan suelos de altura (lomajes) para siembras tempranas.

Para el caso de las hortalizas, su superficie alcanza a 123 hás en el último censo. En este caso, incluye cultivos de tomates para consumo fresco y otras especies como ajo, alcachofa, cebolla, arveja verde, lechuga, cilantro, poroto verde y granado, choclo, haba, zapallo camote temprano, flores para la venta y hortalizas surtidas. De la superficie total que abarcan las hortalizas, se estima que de 2 hás corresponden a cultivo de hortalizas en invernadero, siendo el tomate el rubro principal, seguido del cultivo de lechuga, cilantro y poroto verde.

Respecto de las forrajeras, las superficies sembradas alcanzan a 100 hás, durante el censo de 1996/1997. En este rubro se incluyen especies tales como trébol rosado y ballica establecidas en los sectores bajos con humedad suficiente para el desarrollo de estas especies. Si se consideran los suelos con praderas permanentes en condición de secano, con las especies falaris tuberosa y trébol subterráneo en los predios Chequén y Avícola Palou, la cifra de forrajeras aumenta en 250 hás.

Cuadro N° 40. Principales cultivos.

	Censo 1975/1976		Censo 1996/1997		Variación
Tipo de cultivos	**Has**	**%**	**Has**	**%**	**%**
Cereales(trigo, avena) y Chacras	2683	29,91	1199	5,56	-55,32
Hortalizas y Flores	326	3,63	123	0,57	-62,28
Plantas Forrajeras	229	2,55	100	0,46	-56,33
Viñas y Parronales	1397	15,57	688	3,19	-50,77
Frutales	274	3,05	178	0,83	-34,89
Praderas naturales y en barbecho	4064	45,29	8925	41,39	119,64
Totales	**8972**	**100,00**	**21561**	**100,00**	**140,31**

Fuente: Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

Por su parte, las viñas, alcanzan una superficie total de 687,5 hás, lo que significa el 6,13% del suelo agrícola comunal del año 1996/1997. En este rubro la disminución es preocupante dada la tradición de la comuna y además que ello no conlleva un mejoramiento de las especies cultivadas y/o mejoramiento de los procesos de vinificación en forma generalizada. Las cepas principales corresponden a Moscatel de Alejandría (blanca) con 505,5 hás, País (Negra) con aproximadamente 103,0 hás, Uva corriente con 34 hás y otras variedades con 45,0 hás.

Los cultivos se realizan con densidades de 6.000 a 7.000 plantas por hectárea, con poda en cabeza. Las labores manuales con azadón para control de malezas aumentan las pérdidas de suelo por erosión hídrica.

En el caso de los frutales, abarcan una superficie de 178,2 hás en el año 1996/1997. El cultivo más importante es el cerezo injertado en patrón de guindo. En este caso, se ha logrado un buen establecimiento de la especie en cárcavas debido a graves procesos erosivos, aplicando sistemas de riego por goteo. Lo anterior permite además estabilizar la cárcava.

Por último respecto de la Praderas naturales y terrenos en barbecho, corresponde a praderas naturales de secano destinadas a la ganadería extensiva y, en general, con baja capacidad talajera. Se trata de especies de poco desarrollo, producto de la pérdida de fertilidad de los suelos, dado los procesos erosivos. Las especies más comunes son: arvejilla, avenilla, ballica anual, cardo, chépica, correhuela, rábano, sanguinaria, siete venas.

1.6.1.1.- Superficie plantada de cereales y chacras según especie

Respecto de los cultivos específicos de cereales y chacras, el cuadro muestra que en general los rubros corresponden a cultivos tradicionales que pueden ser utilizados tanto para consumo de las propias familias como para su venta.

En relación a los datos, las modificaciones más relevantes son las siguientes:

Prácticamente la totalidad de los rubros presenta una disminución de las superficies sembradas, siendo las más relevantes las de trigo, avena para grano seco, poroto para grano seco. El único cultivo que aumenta su superficie sembrada es la Arveja para grano seco.

Cuadro Nº 41. Superficie plantada de cereales y chacras según especie

	Censo 1975/1976				Censo 1996/1997				Var. %	Var. %	Var. %
Tipos de Cultivos	**Sup**	**%**	**Prod.**	**Rdto.**	**Sup**	**%**	**Prod.**	**Rdto.**	**Sup.**	**Producción**	**Rdto.**
Trigo (Blanco y Candeal)	1669	62	10381	6,2	782	64	14448	18,5	-53,1	39,2	196,9
Cebada para grano seco	20	1	105	5,2	12	1	148	12,9	-43,3	40,4	147,9
Centeno para grano seco	3	0	4	1,8	0	0	2	6,7	-88,0	-546	278,8
Avena para grano seco	293	11	2026	6,9	10	1	54	5,2	-96,4	-97,3	-24,9
Maíz para grano seco	97	4	1056	10,9	36	3	4208	117,9	-63,1	298,4	980,2
Poroto para grano seco	295	11	1099	3,7	38	3	183	4,8	-87,1	-83,4	29,5
Arveja para grano seco	46	2	180	3,9	174	14	1948	11,2	279,1	982,2	185,4
Garbanzo para grano seco	7	0	9	1,3	S/I	S/I	S/I	S/I	N/D	N/D	N/D
Lenteja para grano seco	54	2	251	4,7	31	3	166	5,3	-42,3	-33,8	14,6
Chicharo	9	0	33	3,6	36	3	27	0,8	291,3	-18,2	-79,0
Papa	191	7	3423	17,9	97	8	3720	38,5	-49,4	8,7	114,6
Totales	**2683**	**100**			**1216**	**100**			**-54,67**		

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

1.6.2.- La actividad ganadera

La existencia de tipos de ganado en la comuna, se muestran en el siguiente cuadro en el cual también se observa una disminución de la masa global de la comuna, presentando mayores expresiones de reducción en el ganado ovino, caballar, porcino y caprino.

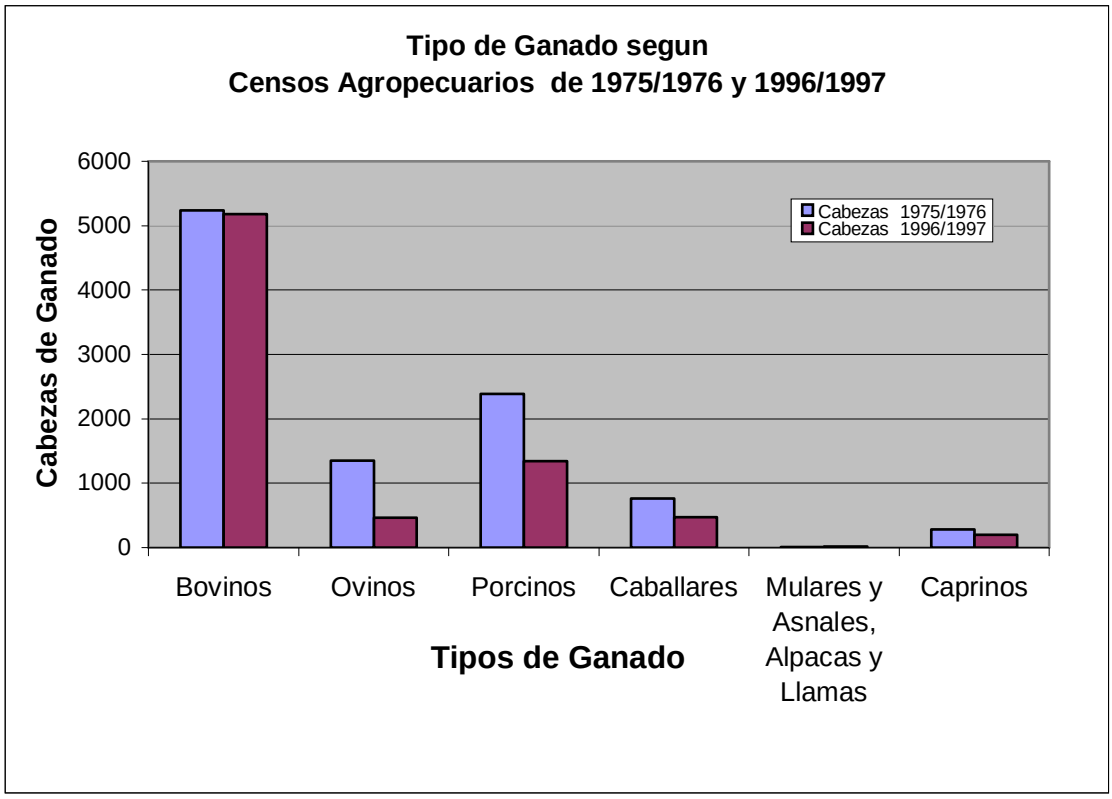
El único rubro que presenta un crecimiento corresponde a mulares, asnales, Alpacas y Llamas.

Cuadro Nº 42. Número de cabezas de ganado según especie

	Censo 1975/76		Censo 1996/1997		
Tipo de Ganado	**Cabezas**	**%**	**Cabezas**	**%**	**% Var**
Bovinos	5237	52,23	5192	67,55	-0,86
Ovinos	1352	13,48	465	6,05	-65,61
Porcinos	2383	23,77	1345	17,50	-43,56
Caballares	766	7,64	473	6,15	-38,25
Mulares y Asnales	S/I	S/I	S/I	S/I	N/D
Llamas y alpacas	6	0,06	16	0,21	166,67
Caprinos	282	2,81	195	2,54	-30,85
TOTALES	**10026**	**100,00**	**7686**	**100,00**	**-23,34**

Fuente. Censo Agropecuario 1975/1976; 1996/1997

Gráfico Nº 13: Cabezas de ganado, según especie.



De acuerdo a los datos del cuadro, es posible que los animales existentes, en su mayoría son fundamentalmente para el trabajo como bovinos (bueyes) y caballares. Las demás especies como cerdos, ovinos y caprinos solo satisfacen necesidades de autoconsumo de los grupos familiares de la pequeña agricultura.

Respecto del tipo de ganado en bovinos en general predominan razas “criollas” tales como overo negro y clavel y los novillos y vacas tienen menor proporción. En cuanto a porcinos, también corresponde a razas rústicas, con presencia en algunos sectores de la comuna como mezclas de raza Large White. Los ovinos muestran rasgos de la raza Hamshire.

En la comuna, no existen predios de tamaño adecuados para la ganadería. Las praderas naturales son de muy baja calidad y no tienen capacidad talajera. Las praderas bajo condiciones de riego son prácticamente inexistentes. Además no existen praderas de secano mejoradas con especies que se adapten a las condiciones de la comuna.

Sin embargo, existen tres predios dedicados a la crianza y engorda con animales vacuno Hereford, que se estiman en 200 cabezas. Las praderas permanentes de secano están constituidas por falaris, trébol subterráneo y ballicas y las praderas suplementarias en base avena y ensilaje de maíz.

1.6.3.- La actividad forestal

La actividad forestal constituye el principal cultivo de la comuna con una superficie de 31.729,6 hás. De esta superficie, 27.098,9 hás (44,4%) corresponden a plantaciones, 3.749,6 hás (6,2%) a bosque nativo y 881 hás (1,4%) a bosque mixto, es decir plantaciones y bosque nativo.

1.6.3.1.- Las plantaciones forestales

El Pinus Radiata es la especie con mayor superficie plantada, alcanzando un total de 26.677,2 hás lo que representa el 84,1%. Le sigue el eucaliptus con 421,7 hás, esto es, 1,3% de la superficie plantada.

El siguiente cuadro resumen muestra la superficie de plantaciones de acuerdo a las pendientes de los suelos, de donde se desprende que el 69,4% de la superficie plantada con Pinus Radiata y Eucalipto se localiza en terrenos planos o con poca pendiente (entre 0 y 15%).

Cuadro N° 43. Superficie con Plantaciones según pendiente

Especie Plantada	Superficie (hás) según pendiente(%)				Total hás
	(0 - 15)%	(15 - 30)%	(30 - 45)%	(45 - 60)%	
Pinus Radiata	18.517,0	7.458,3	701,9		26.677,2
Eucalipto	281,1	133,4	7,2		421,7
Totales	**18.798,1**	**7.591,7**	**709,1**		**27.098,9**
	69,4%	**28,0%**	**2,6%**	**0,0%**	**100%**

Por otra parte, el cuadro Nº 44 muestra la situación de las plantaciones según altitud sobre el nivel del mar:

Cuadro N° 44. Superficie con Plantaciones según altitud sobre el nivel del mar

Especie Plantada	Superficie (hás) según altitud (m.s.n.m.)				Total hás
	0 – 200	200 - 400	400 – 600	600 y +	
Pinus Radiata	7.489,1	17.947,4	1.240,7		26.677,2
Eucalipto	161,2	260,5			421,7
Totales	**7.650,3**	**18.207,9**	**1.240,7**	**-**	**27.098,9**
	28,2%	**67,2%**	**4,6%**	**0,0%**	**100%**

La mayoría de las plantaciones de Pinus Radiata y eucalipto están localizadas a una altitud que fluctúa entre los 200 y 400 m.s.n.m. con un 67,2% de la totalidad de la superficie plantada.

El manejo forestal que se realiza en las plantaciones, como es lógico, depende de la especie de la cual se trate. Para el Pinus Radiata, los esquemas de manejo practicados por la mayoría de los propietarios forestales buscan producir madera rolliza para aserradero y madera pulpable para abastecer fábricas de celulosa. Las densidades de plantación oscilan entre las 1.500 plantas por hás con intervenciones tempranas como podas, raleos a desechos y raleos comerciales que buscan producir madera aserrable libre de nudos o con nudos.

La producción de madera pulpable no requiere realizar estas intervenciones. Las edades de corte fluctúan alrededor de los 25 años para el caso de producción de madera aserrable y alrededor de los 18 años para la producción de madera pulpable.

En el caso de las plantaciones de eucalipto, el objetivo principal es producir madera para pulpa, con edades de corta temprana y con pocas o ninguna intervención silvícola intermedia como son el raleo y la poda.

Las densidades de plantación son mayores a las del pino, oscilando entre las 2.000 plantas por hás.

Durante los últimos años, a las plantaciones de eucalipto se les ha incorporado tecnología de establecimiento como el uso de excavadores, subsoladores, además de aplicaciones de fertilizantes y herbicidas. Con lo anterior, se busca potenciar el desarrollo de la plantación y lograr en un corto tiempo el volumen de madera necesaria para la corta, la cual fluctúa alrededor de los 14 años. Dichas innovaciones tecnológicas han tenido un impacto importante en la mano de obra que trabaja en las faenas.

1.7. Asesoría Técnica

1.7.1. PRODESAL

El Programa de Desarrollo Local (PRODESAL) instrumento destinado a mejorar los ingresos de las familias de pequeños productores agrícolas de escasos recursos a partir de la producción silvoagropecuaria y de actividades no agrícolas relacionadas con la silvoagricultura (turismo, artesanía, etc.) por cuenta propia y contribuir con ello en el mejoramiento de sus condiciones de vida. Financiamiento a través del Convenio entre INDAP y la Municipalidad.

Inicio del Programa en Florida: Agosto 2003
Agricultores atendidos actualmente: 121

Área que abarca: la mayor parte de la Comuna, a través de grupos de agricultores localizados en diferentes sectores:

Nº	GRUPO	RUBROS	Nº AGRICULTORES
1	San Antonio	Hortalizas, arvejas y porotos, invernaderos	9
2	San Antonio de Dadi	Hortalizas	11
3	Cancha Montero	Hortalizas	8
4	Quebrada de Ulloa	Artesanía en greda y bordados	14
5	Pichaco	Hortalizas	5
6	Lluvico		7
7	Poñen	Apicultura	14
8	Granerillos		14
9	Quilaco	Apicultura, Viñas	15
10	Rahuil	Viñas	16
11	Huaro Alto	Viñas	8
TOTAL			121

Los tipos de cultivos en general son las viñas, hortalizas, arvejas y porotos. Los principales rubros en desarrollo son: Producción de Hortalizas (destacándose el sector de San Antonio) y Apicultura (especialmente Poñen, Rahuil). Además existen experiencias positivas como son los arándanos en Las Higueras y las cerezas en Paredones.

También en Penihueque y Quebrada de Riffo existe artesanía en greda y bordado. Y en Talcamo cultivan arvejas y porotos verdes que entregan a una persona del sector como intermediario, el que a su vez lo vende en la Vega Monumental de Concepción. Otro de los rubros por el cual hay interesados en introducir es Frutillas.

Los beneficiarios cuentan con 2 hectáreas como mínimo en donde en promedio existen 2 personas que trabajan, todos familiares y el destino de su producción en su mayoría es para autoconsumo, y una pequeña parte es vendida los días sábados en la feria de Collao de Concepción y en la Vega Monumental.

La edad promedio de los beneficiarios es alrededor de 47 años y la mayoría solo tiene enseñanza básica, solo en el sector de Rahuil existen jóvenes agricultores con enseñanza media.

Con respecto a la capacitación, solamente los apicultores han sido capacitados en su rubro.

En relación al acceso al recurso agua, existe un gran uso de punteras para captación de aguas subterráneas. Pequeñas superficie para riego. Solo Chequén dispone de tranques, por lo tanto una de las grandes dificultades es la escasez de agua para los cultivos.

La asociatividad entre los agricultores es baja, solo se destacan:

- La cooperativa de Florida el cual es una organización de 15 a 20 cereceros que tienen un packing de cerezas de exportación en Huaro.
- Agrocomercial Rahuil: Sociedad anónima cerrada con 30 socios, pero que no funciona.
- En Pichaco funciona un grupo de cinco agricultores dedicados a los invernaderos.

Apicultura

En apicultura hay participando 80 agricultores con un total cercano a 200 colmenas (a nivel comunal habría alrededor de 180 apicultores con aproximadamente 600 colmenas).

Durante los años 2002 – 2003 se desarrolló un Programa apícola municipal que además de capacitar a 180 agricultores, se les hizo entrega de 5 cajones a cada uno.

Actualmente PRODESAL tiene como finalidad aumentar el número total de cajones de 200 a 350 a la vez que obtener otros productos aparte de la miel como son polen y propóleo.

Por ser la escasa floración existente en la comuna uno de los factores negativos para la consolidación de la Apicultura, se esta incentivando la forestación con especies melíferas (para la presente temporada se espera plantar a lo menos 4.000 plantas de Quillay y otras especies).

Fortalezas: Técnico asesor apícola a tiempo completo, gran interés de parte de participantes, existencia de material apícola sin ocupar (muerte de abejas por desconocimiento de manejo), demanda estable a mediano plazo.

Hortalizas

Rubro que ya cuenta con su espacio de comercialización permanente (vega Collao en Concepción), dedicándose esfuerzos hacia una mayor producción y diversificación.

En producción se espera ampliar tanto la superficie bajo plástico como al aire libre.
Factores que dificultan un rápido desarrollo son: alto costo de invernadero y falta de sistemas de riego.

Fortalezas: Técnico con experiencia en manejo del rubro, cercanía a un gran centro consumidor (Concepción), agricultores con experiencia y alto interés en el desarrollo hortícola.

Otros rubros

Frutillas: como rubro complementario a Hortalizas.

Frutales: en general amplio periodo de cosecha y duración post cosecha (olivos, paltos, cerezos).

Dificultad: falta de riego establecido.

A nivel de comuna rubros que se trabajan:

Viña (básicamente vino Italia): sectores Rahuil, Crucero de Huaro, Huaro.

Viña (uva corinto): Talcamo

Cerezos (corazón de paloma): Paredones

Hortalizas: San Antonio, Cancha Montero

Arvejas y poroto verde: San Antonio, Chancal

Trigo: Toda la Comuna

Astillas, carbón: Quebrada de Riffo, San Antonio Dadi, Quebrada de Ulloa.

Artesanía en greda: Quebrada de Ulloa, Peninhueque

Producción de salmones: Puente 5 (1 persona). Mercado interno.

Producción de Caracoles: Puente 7 (1 persona). Exportación.

Producción de Mermeladas: Paredones (baja cantidad)

Producción de Miel: Poñén, San Antonio

Venta de Animales: básicamente de trabajo

Producción avícola: Avícola Palou; Avícola Chequén; Productores individuales (bajos volúmenes, “huevos de campo”).

Inversión anual en la comuna:

- ⇒ La inversión se ha hecho en invernaderos. Los problemas para vender sus productos son el peaje que se va a retirar el próximo año, y el mercado es Concepción.
- ⇒ La inversión en la comuna básicamente ha sido en asesoria técnica. (existe una escasez de recursos en INDAP). Se disponen de 100 UF anuales por agricultor.

⇒ Por lo tanto en el año que es el primer año de intervención lo dos ejes de intervención fueron la apicultura y los invernaderos (hortalizas)

⇒ El próximo año la inversión se va a destinar al turismo productivo.

Principales líneas de intervención para el próximo año en la comuna:

- El turismo con actividades cada 2 meses, rotando en los diferentes sectores de la comuna, organizando para cada actividad a la población local.
- Impulsar con más fuerza la actividad apícola, por medio de la postulación a proyectos.
- Plantar Olivos, pequeñas superficies y una planta elaboradora de aceite, dirigido al gran mercado de Concepción.
- Para generar un buen manejo en las viñas, con mayor calidad y un alto valor agregado es necesario giras técnicas a Ranquil, y poder generar productos nuevos como el vinagre.
- Capacitar en capacidad de gestión a los pequeños agricultores de la zona.

En conclusión la comuna tiene factores negativos que dificultan un rápido desarrollo de rubros económicamente viables (suelos deteriorados, baja educación: 6º año básico, escasos recursos económicos, inexistencia de poder comprador establecido).

Pero también existen factores positivos como el interés tanto de organismos públicos (Municipalidad, INDAP) como de un número importante de sus agricultores por desarrollar de mejor forma rubros actuales o introducir nuevas alternativas. A ello se suma la cercanía a Concepción (45 Km.) como gran poder comprador.

1.7.2. INDAP

Las dificultades del pequeño agricultor son los recursos naturales como el suelo y el clima, don de la agricultura es solo una actividad como para poder subsistir, de autoconsumo. Las familias en el campo viven con un ingreso promedio de $25.000 mensuales.

Otra característica es que los grandes predios se han traspasado a las forestales, es decir lo que antiguamente eran viñas ahora son plantaciones forestales. Esta situación ha disminuido las fuentes laborales obligando a la población a migrar a los centros urbanos como Concepción y Chillán.

En la comuna se gestionan los siguientes programas de INDAP:

- Crédito
- Subsidios
- Asesoria Técnica
- PRODESAL

En relación a los productos que ofrece INDAP al pequeño agricultor, en primer lugar el crédito ha ido disminuyendo por el aumento en los subsidios.

Los créditos que existen son los siguientes:

- Créditos para viñas
- Créditos para siembras de trigo
- Créditos para arvejas verdes
- Créditos para porotos verdes
- Créditos para papas

Los montos en promedio alcanzan entre $90.000 (crédito anual) y $180.000 (crédito a largo plazo).

Los subsidios son para:

- Suelos degradados
- Programa desarrollo de inversión

1.7.3. ONG VISION MUNDIAL

A.- Antecedentes generales

Visión Mundial (World Visión) es una ONG internacional (Estados Unidos, Canadá) que aportan recursos a países en desarrollo. En este caso Canadá apoya a Chile, entregando financiamiento para distintos proyectos relacionados con el desarrollo económico y social. En Florida la vinculación con Visión Mundial la hicieron las hermanas de una congregación que estaba en Florida, quienes después se fueron de la comuna pero el apoyo se mantuvo y se pretende mantener hasta el 2007.

Actualmente funciona una oficina con 5 profesionales encargados de distintas líneas de trabajo, que son las siguientes:

a) Patrocinio de la infancia: sistema de apadrinamiento a 1562 niños (de 0 a 10 años) de la comuna de 31 sectores. A cargo de una persona.
b) Desarrollo personal y organización: A cargo de una persona.
c) Identidad y valores.
d) Desarrollo productivo: A cargo de Carlos Sánchez.
e) Directora del programa: Alejandra Morales. Asistente Social.

Posteriormente se van a agregar 2 personas más, a cargo de Invernaderos y lombricultura y de apicultura.

B.- Proyectos de desarrollo productivo

Entre las próximas ideas está el postular a proyectos de Sercotec, fomentar el turismo mediante una ruta o circuito turístico de la greda dando alojamiento a los turistas; capacitar en la elaboración de la greda a otras personas; seguir participando en ferias artesanales pero más organizadas.

El trabajo lo hacen en forme individual, pero se espera que con la existencia del horno y taller comunitario, puedan hacer parte del proceso en conjunto se focaliza en las siguientes áreas:

- Apicultura.
- Invernaderos
- Talleres laborales de: artesanía en greda; construcción de cajones de abeja; conservas y mermeladas (Cancha Los Montero); Banquetearía y repostería (sector Prat).

Un grupo de 18 artesanas en greda del sector de Quebrada de Ulloa, se ganó un proyecto organizacional y productivo, el problema principal es que se pierde mucha producción durante el proceso de cocimiento (se quiebran), no se alcanzan a vitrificar. Por ello fueron financiadas con un horno y un taller.

Entre los logros de este grupo está el hecho que han dado valor agregado a los productos, han subido los costos, han participado en distintas ferias entre las que destacan la Exporural y el Parque Bustamante en Santiago, y del Parque Ecuador en Concepción.

Entre las debilidades se cuenta el hecho que la mayoría de las artesanas son de edad y no existe interés entre las jóvenes por aprender el oficio.
.
Entre los productos que realizan están los adornos, platos, asaderas, ollas, fuentes y tazas de greda.

Las dirigentes de la organización son María Cristina Ulloa (pdta) y Elie Ulloa (coordinadora).

Con respecto a los otros proyectos, se entregó un bono semilla de $400.000 para reposteros, cajones de abeja. Actualmente los recursos son $5.000.000 para 900 familias, lo cual es muy poco, por lo cual los recursos se diluyen, por esa razón, la alternativa es postular a otras fuentes de financiamiento.

También existe coordinación con Prodesal, donde se ha armado un buen equipo, sobre todo para potenciar la apicultura en la comuna.
Potenciar también el ambiente mediante un programa ecológico con los invernaderos, y se han hecho coordinaciones con el departamento de salud en distintos temas.

Otra actividad de la ONG se relaciona con el taller de calzado, para lo cual han sido capacitadas 7 personas por 200 horas, apoyadas también por la municipalidad y financiamiento de visión mundial. Este grupo se reúne en la biblioteca de 14:30 hrs. En adelante todos los días, este grupo se denomina Sgto. Aldea.

Los invernaderos comunitarios apoyados por Visión Mundial son en total 6, en los siguientes sectores: La Paz, Poñén, Quilaco, Crucero de Huaro, y en Florida en el sector de El Esfuerzo y Florida Alto.

Existe además la idea de formar en la comuna un PROFO apícola, para lo cual se seleccionará a un grupo de 30 apicultores viables, para comenzar este proyecto.

También se ha querido trabajar en conjunto con Amdel, pero no todos los productores o grupos productivos pueden, ya que Amdel comenzó a exigir iniciación de actividades.

2.- SECTOR COMERCIO Y SERVICIOS

El sector comercio, constituye la segunda rama de actividad de acuerdo a la población económicamente activa vinculada a esta actividad. De acuerdo a los registros de patentes, la comuna cuenta con 139 establecimientos de tipos comercial o industrial.

En el cuadro Nº 47, se han ordenado las patentes de los diferentes establecimiento comerciales registrados en el municipio. Como se puede ver, la inmensa mayoría de los establecimientos corresponde a alguna forma de comercio. Las patentes “industriales” son reducidas.

En relación a los establecimientos comerciales, lo primero que cabe señalar es el gran predominio de establecimientos comerciales del tipo almacén y supermercados. En este caso corresponde a almacenes que, en general presentan una oferta similar. La principal diferencia se establece por el tamaño. En esta categoría se ubican tanto los Almacenes, Almacenes y Otros y los Supermercados.

Un segundo aspecto se refiere al importante número de patentes que expenden bebidas alcohólicas. En este caso a la categoría de Restoranes, Bar, cantinas y Depósitos de Bebidas Alcohólicas, hay que agregar que parte importante de los supermercados también ofrecen bebidas alcohólicas.

Por otro lado, cabe destacar el bajo número de establecimientos comerciales con mayor especialización, tales como ferreterías, farmacias, Panaderías.

Respecto de las patentes industriales, el listado registra 3 patentes de establecimientos industriales (Planta de Tratamiento de Basura, Empresa de Servicios Sanitarios y Distribuidora de Energía eléctrica). También se registran patentes de pequeñas plantas procesadoras (molinos) y talleres (vulcanización, taller eléctricos) y mueblerías. Por último se registra una patente correspondiente a empresa avícola.

Cuadro Nº 45. Patentes Comerciales

Tipo de establecimiento	Número	Porcentaje
Almacén	20	14,38
Almacén y otro	11	7,91
Restaurante, bar, cantinas y Dep. De bebidas alcohólicas	33	23,74
Supermercados y Supermercados y Alcoholes	29	20,86
Depósitos de harinas	3	2.15
Librerías	2	1.4
Bazar, paqueterías y calzados	3	2.15
Panaderías, Amasandería, Fábrica de empanadas	6	4,3
Carnicerías, rosticerías	2	1.4
Entretenciones (Videos, Pool)	2	1.4
Ferreterías	1	0.7
Env. Productos hortofrutícolas	1	0.7
Kioscos, diarios	2	1.4
Discotecas	3	2.15
Repuesto y accesorios de vehículos	1	0.7
Farmacias	1	0.7
Funerarias	1	0.7
Reparadora Calzado	1	0.7
Mueblerías	2	1.4
Depósito gas	3	2.15
Línea blanca y electricidad	1	0.7
Estación de servicios	1	0.7
Ferreterías	1	0.7
Taller de soldaduras	1	0.7
Molinos trigo	2	1.4
Avícola	1	0.7
Distribuidora de energía eléctrica	1	0.7
Empresa Servicios sanitarios	1	0.7
Planta tratamiento Basuras	1	0.7
TOTAL	139	100

Por último, las características de dispersión de la población comunal, así como la disposición de las principales carreteras y caminos y los sistemas de locomoción colectiva no favorecen el desarrollo del comercio comunal. Por el contrario, debido a los factores señalados, parte importante del abastecimiento de los habitantes en diversas localidades de la comuna, se realiza en ciudades de comunas vecinas. En el cuadro Nº 46 se muestra el resultado del análisis de flujos realizado en los talleres con la comunidad, donde se muestra que parte importante de la demanda se resuelve en ciudades como Concepción, Tomé, e incluso Chillán. Esto se expresa espacialmente en los mapas Nº 10 a 12.

Sólo los habitantes de Florida y sus alrededores declaran realizar sus compras en el comercio local. Cabe señalar que esta situación de baja funcionalidad, se observa para el conjunto de los servicios analizados.

Cuadro Nº 46. Acceso a Servicios y Comercio de diversas localidades.

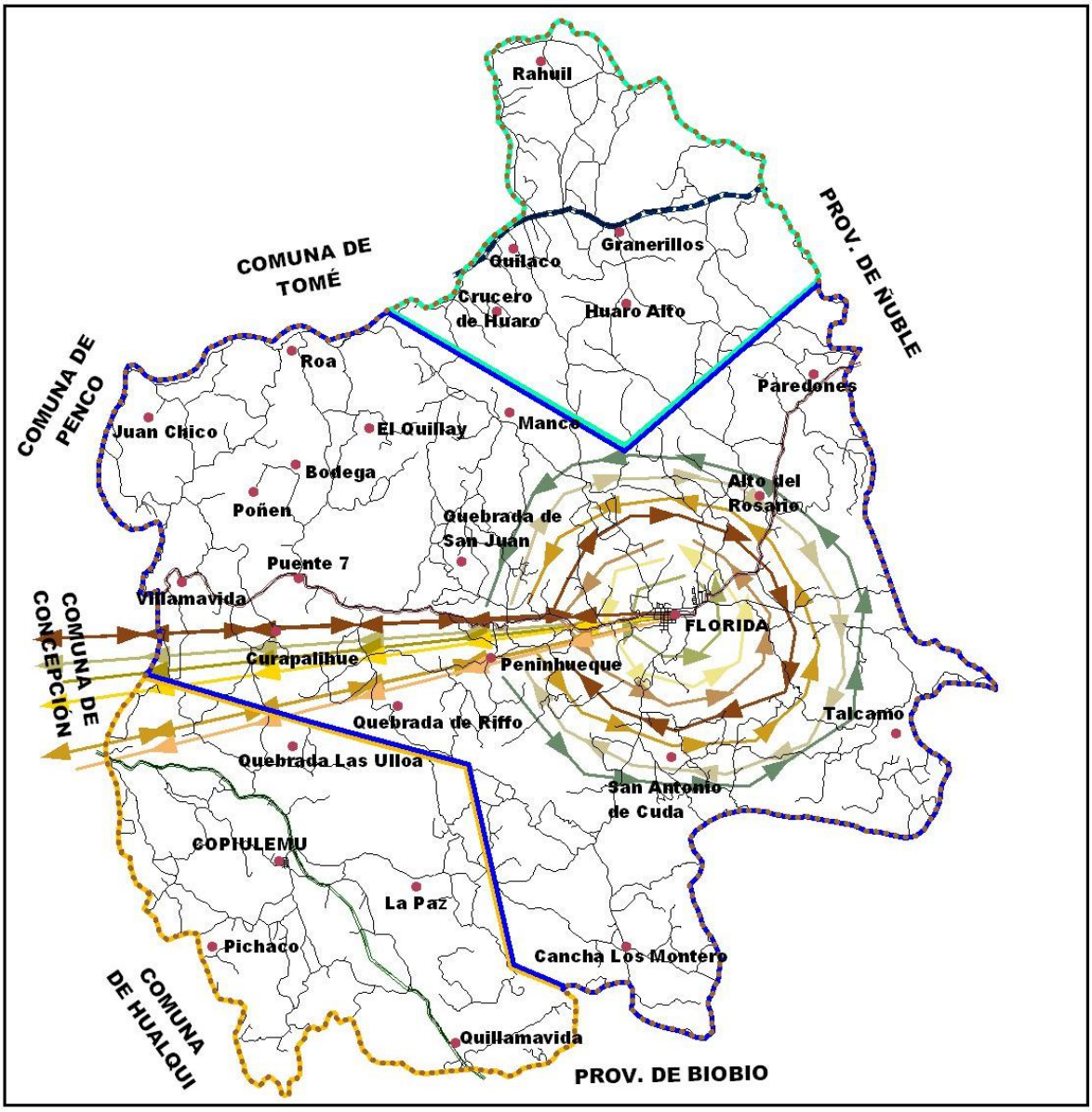
SERVICIOS	Copiulemu Taller 1	Copiulemu Taller 2	Copiulemu Taller 3	Copiulemu Taller 4	Florida Taller 1	Florida Taller 2	Florida Taller 3	Quilaco Taller 1
Registro civil	Copiulemu	Copiulemu	Copiulemu	Copiulemu	Florida	Florida	Florida	Florida
Salud baja complejidad	Copiulemu	Concepción	Florida	Copiulemu	Florida	Florida	Florida	
Pago pensiones	Copiulemu	Concepción	Copiulemu	Copiulemu	Florida	Concepción	Florida	Florida
Salud complejidad media	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción, Florida	Concepción	Concepción		Florida, Tomé, Concepción
Banco	Concepción	Concepción		Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción, Chillán, Tomé
Ed. Básica	Copiulemu		Copiulemu	Copiulemu	Florida	Florida		Rahuil, Granerillos, Crucero de Huaro
Tesorería	Concepción		Florida	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción
Ed. Secundaria	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Florida	Florida	Concepción	Florida, Tomé (Rafael), Concepción, Chillán
Impuestos internos	Concepción	Concepción	Florida	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción
Notaría	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Florida	Concepción	Florida	Florida, Concepción, Tomé
Inscripción militar	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción
Compra abarrotes	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Florida, Concepción, Chillán, Quillón	Concepción	Concepción, Florida	Todos los sectores, incluyendo Quilaco, Granerillos, Rahuil y Crucero de Huaro
Votar	Copiulemu	Copiulemu	Copiulemu	Copiulemu	Florida	Florida	Florida	Concepción, Florida, Tomé (Rafael)
Compra ropa y calzado	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción, Chillán, Quillón	Concepción		Chillán, Concepción, Tomé
Solicitar subsidios	Copiulemu		Florida	Florida	Florida	Concepción	Florida, Concepción	Florida, Tomé (Rafael), Concepción
Compra art. ferretería y construcción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Florida, Concepción, Chillán	Florida, Concepción	Florida, Chillán, Concepción	Florida, Tomé (Rafael), Concepción, Chillán
Pago cuentas	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Florida, Concepción	Concepción	Florida, Chillán, Concepción	Florida, Tomé (Rafael), Concepción, Chillán
Compra artículos electrodomésticos	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Chillán, Concepción	Tomé, Concepción, Chillán
Venta productos agrícolas		Concepción	Concepción	Concepción	Florida	Concepción	Florida, Chillán, Concepción	Florida, Tomé (Rafael), Concepción,
Compra de insumos	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción	Concepción, Chillán	Tomé (Rafael), Chillán
Asistencia técnica	Concepción	Concepción	Florida	Florida	Concepción	Concepción	Florida, Concepción, Chillán	Florida, Concepción
Servicios funerarios	Concepción	Concepción	Copiulemu	Concepción	Concepción	Florida, Concepción	Florida	Florida, Concepción, Tomé

Fuente: Entrevistas de terreno

Mapa Nº 10.

COMUNA DE FLORIDA.
FLUJO SERVICIOS. UTP FLORIDA

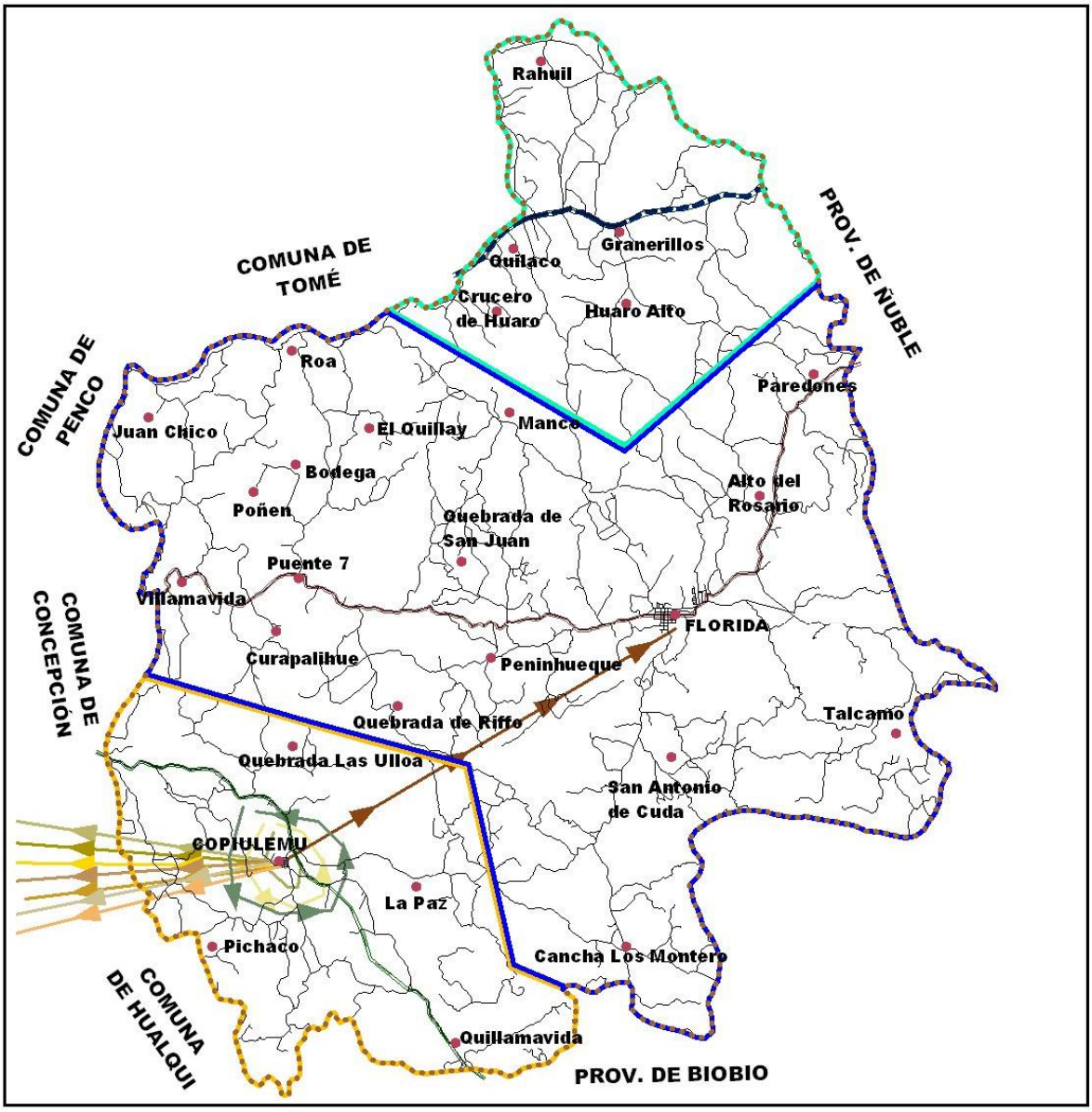
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

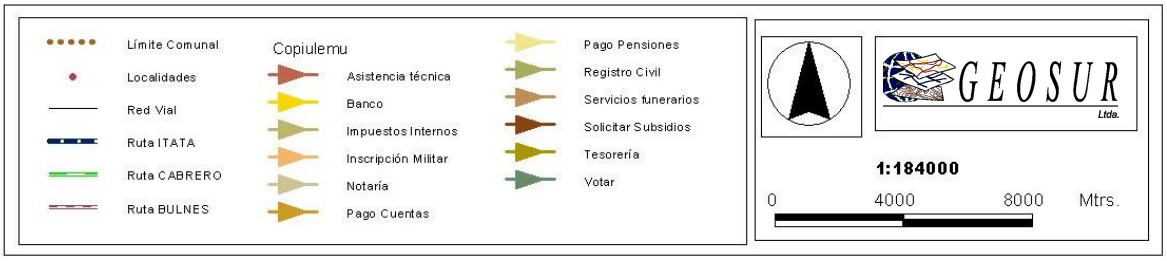


Mapa Nº 11.

COMUNA DE FLORIDA.
FLUJO SERVICIOS. UTP COPIULEMU

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

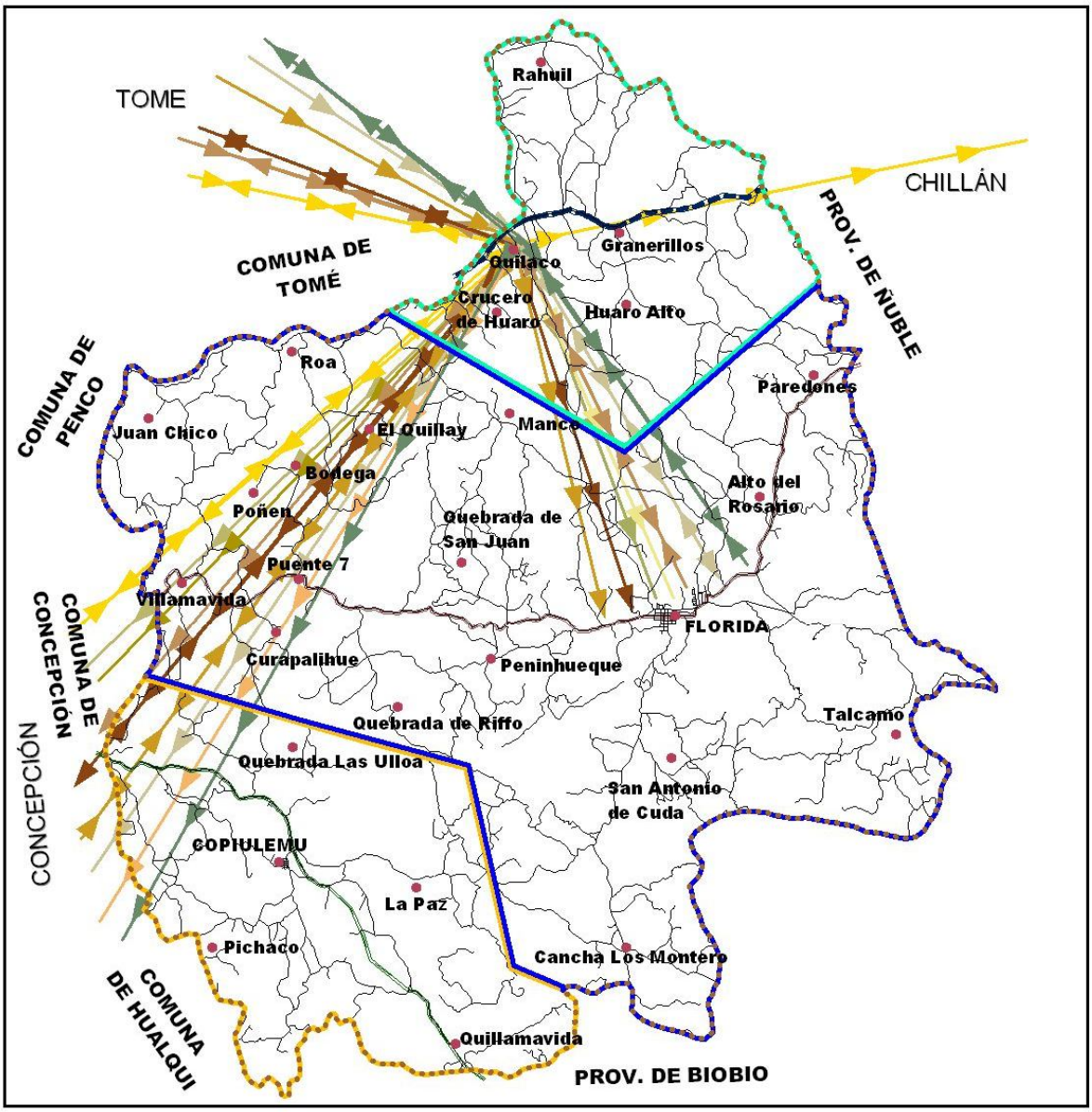




Mapa Nº 12.

COMUNA DE FLORIDA.
FLUJO SERVICIOS. UTP QUILACO

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA



En relación al comercio, existe de hace 10 meses una Cámara de Comercio, pero por la falta de asociatividad no ha existido consenso entre los locatarios, esto ha desembocado en que la organización existe pero no funciona, por lo tanto no hay actividades concretas en conjunto que generen el desarrollo del sector comercio.

A partir de las entrevistas logramos descubrir que existen locales con mucho espíritu emprendedor y que funcionan bastante bien en donde los clientes habituales son los obreros forestales, profesionales, funcionarios municipales y turistas y los mejores días del mes en ventas son las fechas de pago de los jubilados del 5 a 7 de cada mes, y los meses de Septiembre, Noviembre, Enero y Febrero.

La mayoría del comercio tiene una baja calidad en el servicio que se nota a simple vista, lo que genera un poco atractivo para el turista que pasa por Florida.

Las demandas del comercio es poder estar organizados, de manera de potenciar el comercio en forma conjunta que permita atraer a la potencial demanda principalmente de Concepción que solo está a 45 minutos de la comuna. Retirar el peaje, que según ellos va en desmedro del turismo, mejorar la carretera y las calles de Florida.

En definitiva, el comercio comunal presenta una baja funcionalidad, lo que se traduce en que absorbe principalmente la demanda de los habitantes de Florida y sus alrededores. Esta situación se deriva principalmente de factores externos al comercio como son la dispersión de la población, la situación de los ejes viales y la locomoción colectiva.

3.- SECTOR TURISMO

Durante la última década, en la comuna de Florida, se han instalado una serie de establecimientos que con ofertas diferenciadas, se ubican genéricamente en el área de desarrollo turístico.

Esta oferta se ha establecido principalmente en torno al río Andalién y a la carretera de Concepción a Florida. Ambos ejes tienen una antigua historia de uso recreacional, lo que se traduce en la presencia de una serie de lugares camping espontáneos y/o lugares de descanso y recreación de privados o de instituciones.

Esta situación se ha desarrollado principalmente en torno a los llamados “puentes” del Río Andalién. Sin embargo durante la última década se ha ampliado el área con instalaciones de tipo recreativas en dirección a Florida y en torno al eje vial.

Florida ha venido desarrollando, en forma incipiente aún, una imagen turística campesina en la que destacan tanto atractivos naturales como eventos de carácter costumbristas y tradicionales, tales como rodeos, trillas, el Carnaval de Florida. De la misma manera en esa imagen se ha venido incorporando la artesanía en greda y bordados de Copiulemu.

El Plan Maestro de SERNATUR, reconoce como principales atractivos de la comuna los señalados en el cuadro Nº 47. Sin embargo, durante el último tiempo han aumentado los establecimientos y actividades tendientes a diversificar esta oferta (por ejemplo, la Fiesta del Camarón), que no se señalan en el cuadro citado.

Cuadro Nº 47. Identificación de los tipos de atractivos en la comuna

TIPO DE ATRACTIVO	IDENTIFICACION
Ríos y esteros	Río Andalién
Saltos de agua	El Queime
	Paredones
Artesanías	Copiulemu
Fiestas y eventos religiosos	Fiesta del Rosario

Fuente: SERNATUR – Plan Maestro de Desarrollo Turístico Región del Bío-Bío

De hecho, el listado de atractivos actualmente existente debe considerar entre otros, los siguientes:

- Fiesta del Rosario: Evento religioso.
- Fiesta de las Palmas: Actividad que realizan los jóvenes de la comuna, y se realiza en la segunda quincena de febrero.
- Rodeo en Florida: Es una de las actividades más tradicionales, que se realiza la primera quincena de febrero en la medialuna de Florida.
- Semana Floridana: Se celebra en verano, donde hay fiesta típica chilena, competencias deportivas y baile. Llegan visitantes de toda la Región.
- Artesanías de Copiulemu: Artesanías en bordados y greda. Se ubica a 16 Km. de la carretera que une a las comunas de Chillán y Cabrero. Existen servicios básicos, salón de té, atención de salud, carabineros y supermercado.
- Parque Coyanmahuida: ubicado en la ruta que une Concepción con Florida, posee flora y fauna nativa.
- Centro de eventos y balneario en Copiulemu: Este centro se encuentra ubicado a un kilómetro de la localidad de Copiulemu.

Sin embargo, y a pesar de que la oferta de potenciales atractivos se ha diversificado, para un desarrollo de mayor alcance del sector aún queda bastante por hacer. Entre los elementos más relevantes está el hecho de que el sector no cuenta con una organización específica, ejemplo, Cámara de Turismo, por lo tanto el grueso de las actividades corresponde a iniciativas de tipo individual, con la excepción de las organizadas por la Municipalidad.

Relacionado con lo anterior, la ausencia de una política específica que ordene el conjunto de la actividad, es también una debilidad importante que dificulta el desarrollo del sector.

Cuadro Nº 48. Matriz de atractivos turísticos – dotación

	Alojamiento						Alimentac			Ss. Básicos			Otros Servicios							
NOMBRE ATRACTIVO	Hotel	Hostería	Residencial	Motel	Refugio	Camping	Restaurant	Salón -te	Mercado	Agua	Alcantarillado	Luz	Atenc.-Salud	Policía	Servicentro	Banco	Red Banco	o	Minimarket	Teléfono
1. Localidad de Florida						X	X	X		X	X	X	X	X	X			X		X
2. Fiesta del Rosario						X	X	X		X	X	X	X	X	X			X		X
3. Fiesta de las Palmas						X	X	X		X	X	X	X	X	X			X		X
4. El Rodeo						X	X	X		X	X	X	X	X	X			X		X
5. Semana Floridana						X	X	X		X	X	X	X	X	X			X		X
6. Artesanía de Copiulemu								X		X	X	X	X	X				X		
7. Parque Coyanmahuida																				
8.Centro de eventos y balneario en Copiulemu																				

Fuente: Elaboración propia Nota: La cruz indica que existe la dotación para tal atractivo turístico.

El cuadro Nº 48 muestra que la gran mayoría de los atractivos cuenta con las condiciones básicas para poder desarrollar una oferta de acogida. Si bien la principal restricción está en la capacidad de alojamiento, ello no debiera constituir una dificultad, dado que el principal tipo de turismo que se puede proyectar se vincula al turismo diario, con población proveniente de Concepción.

Se organizan eventos rurales constantes en 2 meses en forma rotatorias dentro de la comuna a fin de crear diversas actividades productivas y entorno a ellas existe venta de artesanías, mermeladas y productos agrícolas, con un fuerte apoyo de la Municipalidad.

Además existe otra actividad que promueve el turismo como la artesanía en greda y bordados que se da en la Quebrada Ulloa, Quebrada Riffo y Peninhueque, que poco a poco sus productos son conocidos en la zona.

Por último, la principal debilidad que presenta el sector, se refiere al tipo de turismo que es posible desarrollar en la comuna, y dadas las características de Florida, seguramente ello se debe orientar hacia el turismo rural. A partir de una definición de este tipo debe ordenarse, el tipo de oferta, capacitación para la los operadores, etc

B.- DESARROLLO SOCIAL.

1.- SALUD
1.1.- Infraestructura de Salud

El Sistema de Salud Comunal cuenta con un Hospital Tipo IV y cinco Postas de Salud Rural, distribuidas en sectores geográficos muy dispersos, las cuales están a cargo del Departamento de Administración Municipal (Ver Mapa Nº 13).

El Hospital de Florida es un establecimiento de tipo IV y dispone de los servicios y de Medicina, Pediatría y Obstetricia, esto se ve fortalecido con el equipamiento con el que dispone, el cual es acorde a las necesidades tanto en el servicio de laboratorio como en la sección de urgencias.

Si bien la infraestructura con la que cuenta es antigua, se han iniciado los estudios para la reposición completa del Hospital, lo cual permitiría absorber mayor demanda de la población de Florida, evitando el traslado a otras comunas.

La Dotación con la que cuenta el Hospital es de 56 funcionarios, compuesta por Médicos, Odontólogos, Nutricionista, Matronas, Enfermeras, Asistente Social, Químico Farmacéutico, Personal Administrativo, Auxiliares Paramédicos y de Servicio. Con respecto a la dotación de profesionales médicos es baja, lo cual implica, una disminución en la concurrencia de Médicos a las rondas de las 5 Postas de Salud Rural de la comuna.

Con relación a los usuarios de las Postas, estas cuentan con un total de 4187 inscritos. Estas son asistidas en forma permanente por Técnicos Paramédicos que residen en el recinto de la Posta, con un horario de lunes a viernes de 08:00 a 13:00 y de 14:00 a 18:00 hrs, destacándose que en la Posta de Copiulemu la médico atiende urgencias los fines de semana, no siendo su obligación hacerlo.

A continuación se detalla las características de las Postas existentes en la comuna de Florida:

Posta de Copiulemu: este establecimiento fue inaugurado en 1996, atiende a 1.444 habitantes y es el más nuevo de la comuna, cuenta con una superficie de atención de 120 mts. Cuenta con dos Técnicos Paramédicos y una Auxiliar de Servicio. El número de atenciones que se efectuaron durante el 2003 asciende a un total de 5.763; las que se dividen según programa y tipo de atención, en el siguiente cuadro:

Cuadro Nº 49. Número de atenciones año 2003 Posta de Copiulemu

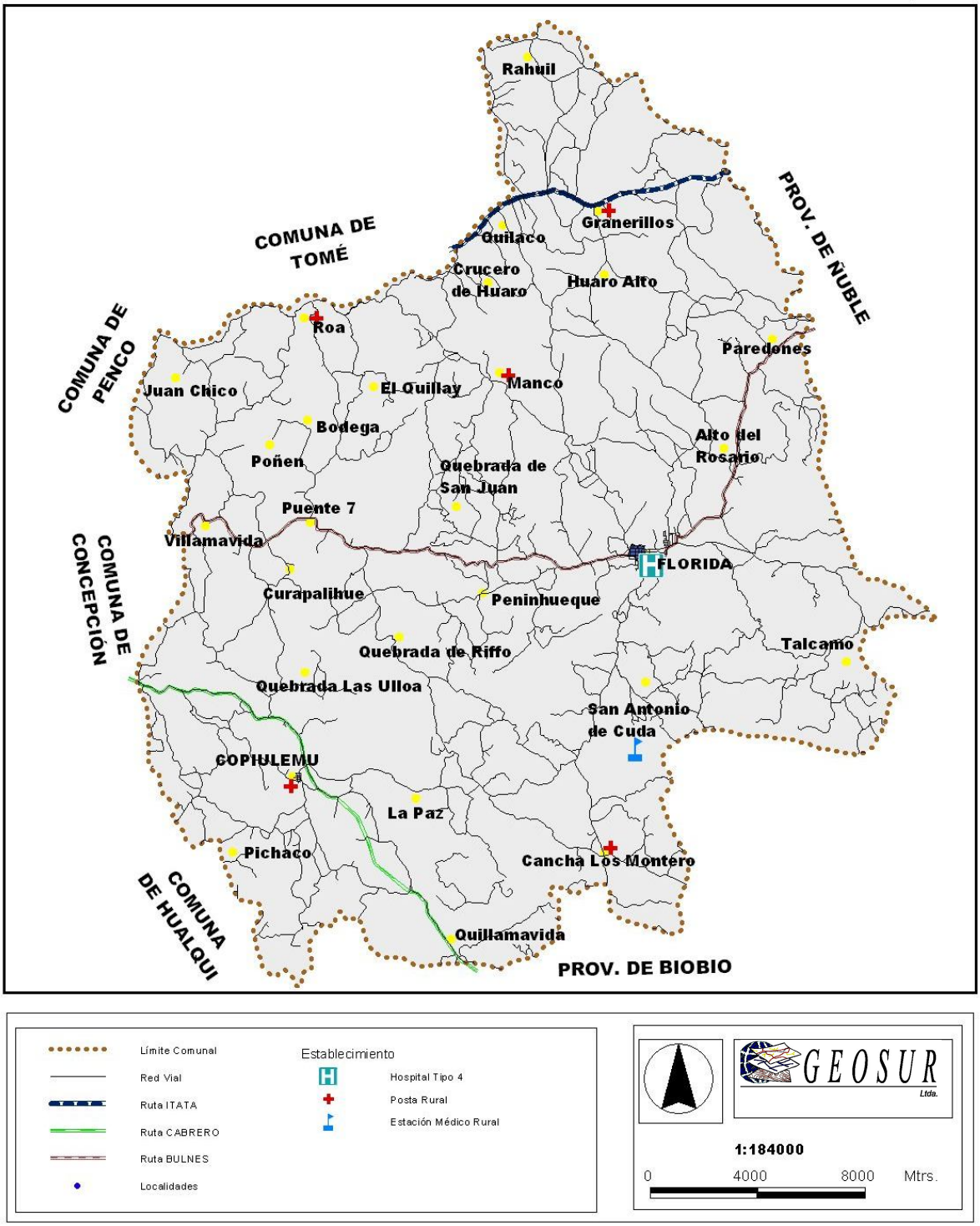
TOTAL	Curaciones	Control Adulto	Control Niño y Adoles	Atención Mujer	Visitas Domicilio	Educ Grupal	Vacuna
5.763	190	3.114	1.252	585	177	14	431

Fuente: D.A.S Florida.

MAPA Nº 13

COMUNA DE FLORIDA.
ESTABLECIMIENTOS DE SALUD

FUENTE: PLADECO FLORIDA , 2000.



La Posta de Copiulemu, es el establecimiento que más atenciones presta en la comuna, debido a que este sector es el segundo centro más poblado después de Florida, concentrando alrededor de 450 personas; a ello se agrega la población rural que rodea al poblado, sumando un total de 2.000 personas.

El establecimiento presenta un déficit en cuanto a espacio de box de atención de paramédico y sobre todo un déficit en el espacio asignado a la sala de espera, la cual se hace insuficiente para que cada usuario espere en forma cómoda su turno de atención. Además se hace necesario una sala multiuso y una casa habitación para la segunda paramédico.

Posta de Roa: Este establecimiento atiende a una población de 502 personas. Su actual infraestructura se encuentra en buenas condiciones y es el establecimiento de salud mas nuevo de la comuna, cuya reposición completa se llevó a cabo durante el año 2001, siendo inaugurada el 29 de Enero del 2002.

El detalle de atenciones se refleja a continuación:

Cuadro Nº 50. Número de atenciones año 2003 Posta de Roa

TOTAL	Curaciones	Control Adulto	Control Niño y Adoles	Aten Mujer	Visitas Domicilio	Educación Grupal	Vacuna
1951	137	1.040	304	178	178	12	102

Fuente: D.A.S. Florida.

Posta Granerillos: La Posta de Granerillos atiende a una población de 1.025 personas; fue inaugurada en 1978 y su infraestructura se encuentra en buen estado. Cuenta con una Técnico Paramédico y una Auxiliar de Servicio.

El detalle de atenciones del año 2003 es el siguiente:

Cuadro Nº 51. Número de atenciones año 2003 Posta de Granerillos

TOTAL	Curaciones	Control Adulto	Control Niño y Adoles	Aten Mujer	Visitas Domicilio	Educ Grupal	Vacuna
3.221	75	1928	594	370	90	8	156

Fuente: D.A.S. Florida.

Posta de Manco: El sector San Sebastián de Manco, posee una población de 388 habitantes.

En lo que respecta a su infraestructura, el establecimiento se encuentra en muy malas condiciones; tanto en lo reducido de su espacio físico, falta de otros box, goteras en sala de espera y no hay baños para el público ni para el personal.

Durante el año 1998 se reparó con fondos del Servicio de Salud Concepción la vivienda del Paramédico, esperándose la reparación de la Posta, con fondos municipales. Cuenta con una Técnico Paramédico.

El detalle de atenciones realizadas durante el año 2003 se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro Nº 52. Número de atenciones año 2003 Posta de Manco

TOTAL	Curaciones	Control Adulto	Control Niño y Adoles	Aten Mujer	Visitas Domicilio	Educación Grupal	Vacuna
1687	132	749	401	172	134	14	85

Fuente: D.A.S. Florida

Posta de Cancha los Monteros: En la posta Cancha los Monteros se atiende a 429 personas. La infraestructura está en buen estado de conservación, sólo hay necesidades de reparaciones menores y un box dental, ya que por falta de un espacio adecuado, la Odontóloga se limita sólo a realizar extracciones dentales. Cuenta con una Técnico Paramédico y un Auxiliar de Servicio.

En lo que respecta a atenciones prestadas durante el año 2003, se presenta el siguiente cuadro:

Cuadro Nº 53. Número de atenciones año 2003 Posta de Cancha Los Montero

TOTAL	Curaciones	Control Adulto	Control Niño y Adoles	Atenc Mujer	Visitas Domicilio	Educ Grupal	Vacuna
1.796	336	959	131	149	102	16	103

Fuente: D.A.S. Florida.

Estación Médico Rural:

La Estación Médico Rural de San Antonio, se encuentra en mal estado de infraestructura y equipamiento, no posee agua potable para los profesionales que visitan cada 15 días. El establecimiento es atendido por un médico y un dentista.

La administración de la estación médico rural está a cargo del Hospital.

1.2. Limitaciones, logros y desafíos del sistema de salud comunal

Las principales limitaciones detectadas en el sistema de salud están dadas en los ámbitos de Infraestructura y equipamiento, Socioeconómico y Geográfico, y Financiamiento y Recursos Humanos.

Estos ámbitos impiden la entrega de una atención de mayor calidad, para toda la población de Florida, especialmente en los sectores rurales, los cuales se ven mas afectados especialmente por la dificultad de acceso y los recursos económicos para su traslado.

Entre los mayores logros, se cuenta la adquisición de equipamiento especializado para el Hospital, así como la coordinación con programas del intersector, lo cual permitió la formación del Comité Vida Chile.

El gran desafío del Sistema de Salud Comunal, está orientado a mejorar la calidad de la atención por sobre la cantidad de atenciones, para lo cual se fortalecerá la incorporación de la comunidad en este desafío.

1.3. Principales indicadores biodemográficos 1995 - 2000

1.3.1. Mortalidad

Las tasas de mortalidad en la comuna de Florida desde el año 1995 a 2000, muestran que durante el año 2000, la tasa disminuyó en relación a los años 95, 96 y 98, pero aumento en relación a los años 96 y 99, No obstante estas variaciones han sido leves, siendo la mortalidad general de la comuna inferior a 8.4, (por cada mil habitantes) durante los cinco años.

Cuadro Nº 54. Mortalidad general años 1995 a 2000

Número	87	83	70	82	73	76
Tasa (1000 hab)	8,4	8,1	6,9	8,1	7,2	7,6

Fuente: DAS, Florida

Las principales causas de muerte durante los años desde el año 1995 al 2000 son las enfermedades relacionadas con: Aparato Circulatorio, Tumores, Traumatismos y Envenenamientos, Aparato Respiratorio, Aparato Digestivo.

1.3.2. Natalidad

La Natalidad en la comuna presenta una variación negativa entre el año 1999 y el 2000, en este último año el número de nacidos disminuyó en 31, situación que se refleja en la pirámide poblacional, la que muestra el envejecimiento de la población de Florida.

Cuadro Nº 55. Tasa de Natalidad años 1999-2000

Natalidad	Total año 1999	Tasa 1999	Total año 2000	Tasa 2000
Florida	146	13.8	115	11.5

Fuente: DAS, Florida

1.3.3. Aspectos que inciden en estilos de vida saludable

Actividad física de la población: Mayoritariamente la población de Florida es sedentaria, los niños realizan actividad física en las Escuelas y un número reducido de personas se encuentra adscrito a programas recreativos en base a proyectos de Promoción de la Salud.

Malnutrición (desnutrición – obesidad): Desnutrición a nivel comunal corresponde a un 2%.Obesidad en escolares corresponde a un 16% y el sobrepeso alcanza a 25.4%.

La malnutrición por exceso en las embarazadas también es un punto importante a destacar, ya que un 16% de ellas está con sobrepeso y un 40% con obesidad; es decir un 56% de las embarazadas de la comuna tiene malnutrición por exceso en esta comuna.

Conductas protectoras de la salud: Actualmente a través de los diferentes proyectos de promoción de la salud en ejecución, se pretenden fortalecer las conductas protectoras y de autocuidado de la salud en la población beneficiaria, en la medida que las personas alcanzan sentido de pertenencia, refuerza autoestima, poseen mayores y mejores capacidades para enfrentar circunstancias nuevas y la responsabilidad por el propio cuidado de la salud y la de su grupo o comunidad.

Hábitos higiénicos: Los hábitos higiénicos de la población comunal se ha visto mejorado por el mayor acceso al abastecimiento de agua en las viviendas.

Maltrato Infantil, denuncias de violencia intrafamiliar: Durante el año 2000, se realizó diagnóstico comunal de maltrato infantil y violencia intrafamiliar, donde se obtuvieron datos significativos como son:

- Un 19% de los niños y el 13% de las niñas legitima el uso de la violencia.
- El 22% de los niños es víctima de maltrato físico.
- En el 48% de los niños con maltrato físico, la edad de inicio es antes de los 4 años.
- El 70% de las mujeres justifica la agresión del hombre a la mujer, independientemente del motivo que la origina.

1.4. Cobertura de enfermedades de salud mental

Cuadro Nº 56. Cobertura de Enfermedades de Salud Mental, Población de 0 a 9 años

Patología	Pacientes		
	Existencia	Nuevos	abandonos
Beber problema (sin dependencia)	0	0	0
Abuso y dependencia de drogas	0	0	0
maltrato infantil	0	0	0
Abuso sexual	0	0	0
Trastornos hiperkinético y de la conducta	3	0	1
Trastorno de la ansiedad, emociones y comportamiento social	2	0	0
Trastorno del ánimo	0	0	0
Trastorno del desarrollo	0	0	0
Retraso mental	0	0	0

Fuente: Servicio Salud Concepción.

En relación al cuadro, es importante señalar que, en menores de 9 años se registra 5 casos de problemas en salud mental, en la categoría Trastornos de la conducta y de ansiedad.

Llama la atención que no se registra casos en la categoría Maltrato Infantil, pese a que en el diagnóstico comunal sí se registran.

Cuadro Nº 57. Cobertura de Enfermedades de Salud Mental, Población de 10 a 19 años

PATOLOGIA		PACIENTES		
		EXISTENCIA	NUEVOS	ABANDONOS
BEBER PROBLEMA	SIN DEPENDENCIA	0	0	0
	CON DEPENDENCIA	0	0	0
ABUSO Y DEPENDENCIA DE DROGAS		0	0	0
VIOL. INTRAFAM.	VICTIMA	0	0	0
	AGRESOR	0	0	0
ABUSO SEXUAL		0	0	0
DEPRESION	HOMBRES	2	0	1
	MUJERES	5	1	0
TRAST. DE LA ANSIEDAD, EMOCIONES Y COMPORTAMIENTO SOCIAL		2	0	0
ESQUIZOFRENIA		0	0	0
TRASTORNOS HIPERCINET. Y DE LA CONDUCTA		0	0	0
TRASTORNOS ALIMENTARIOS		1	1	0
TRAST. DEL DESARROLLO		0	0	0
RETRASO MENTAL		0	0	0

Fuente: Servicio Salud Concepción

En la Población de 10 a 19 años, se presentan casos en la categoría Depresión, si bien el número de casos no es relevante en relación a la población atendida por el Servicio de Salud, es importante considerar el dato, ya que esta cifra aumenta considerablemente en la población de 20 a 64 años.

Cuadro Nº 58. Cobertura de Enfermedades de Salud Mental, Población de 20 a 64 años

PATOLOGIA		PACIENTES		
BEBER PROBLEMA		EXISTENCIA	NUEVOS	ABANDONOS
	SIN DEPENDENCIA	0	0	0
	CON DEPENDENCIA	28	1	2
ABUSO Y DEPENDENCIA DE DROGAS		0	0	0
VIOL. INTRAFAM.	VICTIMA	1	0	0
	AGRESOR	0	0	0
ABUSO SEXUAL		0	0	0
DEPRESION	HOMBRES	13	6	2
	MUJERES	127	21	9
TRASTORNO BIPOLAR	HOMBRES	1	1	0
	MUJERES	0	0	0
TRASTORNOS ANSIOSOS		22	1	1
ESQUIZOFRENIA		2	1	0

Fuente: Servicio Salud Concepción

En el Cuadro Nº 58 se observa como aumentan los Problemas de Salud Mental, especialmente en la categoría Depresión, son 13 los hombres y 127 mujeres los que padecen esta enfermedad, situación que aparece en el diagnóstico participativo.

Otra categoría que se destaca en el cuadro, es el número de personas Bebedoras con Dependencia.

En relación a que no se registre Violencia Familiar, se estima coherente con el Diagnóstico Comunal, ya que un 70% de las mujeres de Florida la legitima.

Cuadro Nº 59.
Cobertura de Enfermedades de Salud Mental, Población de 65 años y más

PATOLOGIA		Pacientes		
		Existencia	Nuevos	Abandonos
BEBER PROBLEMA	SIN DEPENDENCIA	0		
	CON DEPENDENCIA	5	1	1
VIOL. INTRAFAM.	VICTIMA	0	0	0
	AGRESOR	0	0	0
DEPRESION	HOMBRES	2	0	0
	MUJERES	10	3	0

Fuente: Servicio Salud Concepción

En la población de 65 años y más, vuelve aparecer la Depresión como enfermedad mental, siendo el número de mujeres superior al de los hombres. Se destaca también el Problema de Beber con Dependencia, el cual podría estar relacionado con la problemática de la Depresión.

Cuadro Nº 60. Grado de autovalencia de la población mayor de 65 años.

Categorías de Adultos Mayores	Número	Porcentaje
Nº de Adultos Mayores	962	100
Autovalentes Sanos	192	20
Crónicos o con algún grado de Fragilidad	645	67
Dependientes y Postrados	125	13

Fuente: Servicio Salud Concepción

En el cuadro se observa un importante grado de dependencia en adultos mayores que padecen enfermedades crónicas, este dato es altamente significativo en la orientación de los programas dirigidos a los adultos mayores, considerando además las características de envejecimiento de la población de la comuna de Florida.

2.- EDUCACIÓN

2.1.- El sistema comunal de educación

El Sistema de Educación Comunal está orientado por una Visión que tiende a lograr "Escuelas Efectivas", es decir poseedoras de una identidad clara definida que promuevan con firme decisión en los alumnos y la comunidad escolar en general, una alta valoración por el desarrollo de la capacidad creativa y emprendedora, como asimismo, el amor por su tierra, sus raíces y su cultura.

Para lograr lo anterior, la Educación Municipal y los Establecimientos Educacionales Municipalizados se han propuesto, "Ofrecer a la población una educación de calidad, favoreciendo de manera especial, el desarrollo de la creatividad y capacidad de emprender de quienes constituyen sus potenciales beneficiarios, ya sea en el nivel de Educación Prebásica, Básica, Media Humanístico – Científica o Técnico Profesional y Educación de Adultos"

Para cumplir con los desafíos, la comuna cuenta con una infraestructura de 19 Establecimientos Educacionales administrados por el Municipio, uno urbana y dieciocho rurales, y un establecimiento que imparte Educación Media en las modalidades Humanístico – Científico y Técnico profesional, Liceo Luis de Alava. Cabe señalar que en el año 2002 se agregará en el sector urbano un nuevo establecimiento educacional que impartirá enseñanza Prebásica, Básica y Media Humanístico – Científica.

Estas Unidades Educativas están distribuidas fundamentalmente en los sectores rurales, consecuente con las características de la comuna, de manera de llegar a la población mayoritariamente rural de la comuna. (ver mapa Nº 14).
Si bien las escuelas han llegado a la mayor parte de las localidades rurales, los niveles de atención cubren fundamentalmente la demanda de la población básica de 1° a 6°, lo cual motiva la emigración de la población escolar de las localidades en que viven, hacia el sector urbano o bien fuera de la Comuna.

Es por esta razón que la Municipalidad aumenta sus esfuerzos, desarrollando acciones permanentes, fundamentalmente orientadas a mejorar la infraestructura existente, perfeccionamiento docente, extensión de niveles de atención y la incorporación de programas educativos complementarios.

Cuadro Nº 61. Unidades Educativas de la Comuna de Florida

Nombre U.E.	**Localidad**	**Nivel y/o modalidad enseñanza**	**Niveles de atención**
Rahuil	Rahuil	Ens. Básica	1° Nivel Transición a 8° Básico
Granerillo	Granerillo	Ens. Básica	1° a 6° Básico
C. de los Monteros	C. Monteros	Ens. Básica	1° a 6° Básico
La Paz	La Paz	Ens. Básica	1° a 6° Básico
Poñen	Poñen	Ens. Básica	1° a 6° Básico
Puente Siete	Puente Siete	Ens. Básica	1° Nivel Transición a 8° Básico
Copiulemu	Copiulemu	Ens. Básica	1° a 8° Básico
Paredones	Paredones	Ens. Básica	1° a 6° Básico
Quebrada de las Ulloa	Quebrada de las Ulloa	Ens. Básica	1° a 6° Básico
El Quillay	El Quillay	Ens. Básica	1° a 6° Básico
San Sebastian de Manco	Manco	Ens. Básica	1° a 6° Básico
Florida	C. Condell 709	Ens. Básica	2° Nivel Transición a 8° Básico
Crucero de Huaro	Crucero de Huaro	Ens. Básica	1° a 6° Básico
Quebrada de Riffo	Quebrada de Riffo	Ens. Básica	1° a 6° Básico
Peninhueque	Peninhueque	Ens. Básica	1° a 6° Básico
Villamávida	Villamávida	Ens. Básica	1° a 8° Básico
Roa	Roa	Ens. Básica	1° a 6° Básico
Juan Chico	Juan Chico	Ens. Básica	1° a 6° Básico
San Antonio de Cuda	San Antonio	Ens. Básica	1° a 6° Básico
Liceo Luis Alava	C. Condell 701	Ens. Media H.C – T. P.	7° Básico a 4° Medio

Fuente: PADEM 2003, Florida.

Entre estas acciones se cuenta las siguientes:

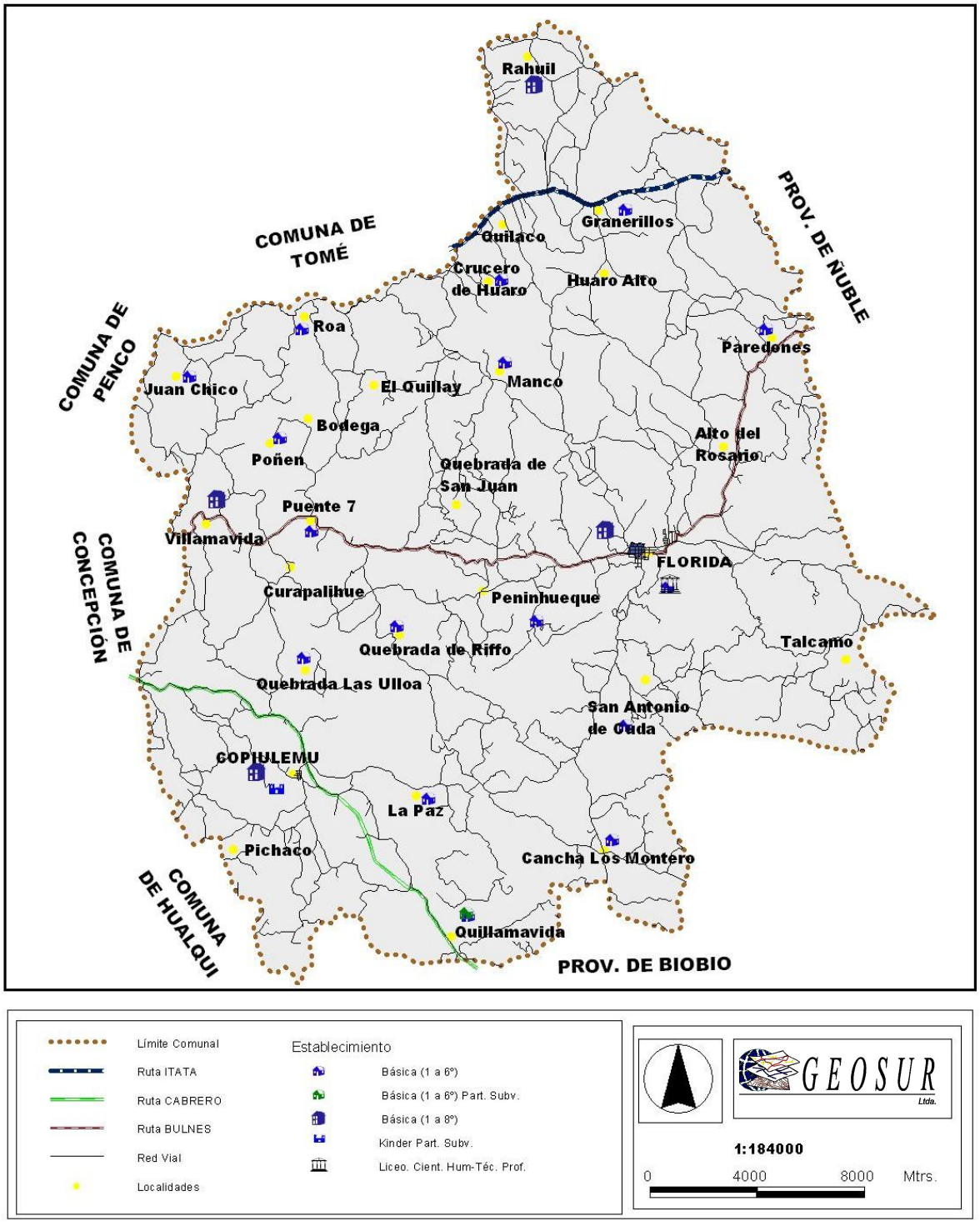
- Creación del Segundo Nivel de Transición en Escuelas Rurales de Rahuil
- Creación de la Educación Técnico Profesional en el Liceo “Luis Alava”
- Creación del Primer Nivel de Transición en la Escuela Rahuil y Puente Siete
- Creación Proyecto de Integración en Escuelas Copiulemu, Florida, Puente Siete
- Reposición de Escuelas: Quebrada de las Ulloa, Florida, Juan Chico, San Antonio de Cuda, La Paz y Manco.

- Ampliación Escuela “Villamávida”
- Construcción Servicios Higiénicos en Escuelas: San Antonio de Cuda, Quebrada de las Ulloa, Quebrada de Riffo, Roa, Crucero de Huaro
- Construcción de Servicios Higiénicos Kinder Rahuil y oficina Educación de Párvulos.
- Construcción sala, servicios higiénicos segundo nivel de Transición Escuela Puente Siete y oficina Educadora de Párvulos
- Reparación Unidades Educativas: San Sebastián de manco, Cancha de los Montero, Paredones, Rahuil, Locales Establecimientos Educacionales en general.
- Desarrollo de un Programa de Perfeccionamiento Docente con financiamiento Municipal.
- Desarrollo de un Programa de Residencia Familiar Estudiantil.
- Creación de un Fondo Concursable de Proyectos de Innovación Educativa e incentivo Profesional para los Docentes de aula.
- Creación de Programa de Transporte Escolar, que beneficia a alumnos de Educación Básica, Prebásica, Básica y Media.
- Construcción de un nuevo Establecimiento Educacional en el sector urbano (obra inconclusa).

Mapa Nº 14.

COMUNA DE FLORIDA.
ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES

FUENTE: PLADECO FLORIDA 2000.



Para el año 2004 se contempla continuar con la ejecución de diversos trabajos de reparación de locales escolares.

Por otra parte, se ejecutarán proyectos con Fondos Externos y Municipales. En el transcurso del presente año, se espera concluir la ejecución del proyecto correspondiente al nuevo Establecimiento Educacional, ubicado en el sector urbano, de esta manera, podrán incorporarse a la Jornada Escolar Completa la Escuela Florida, El Liceo Luis Alava y el nuevo Establecimiento Educacional.

Asimismo se concretará durante el año 2004, la reposición de la Escuela "Granerillos".

Estas acciones destinadas a mejorar la infraestructura de los establecimientos educacionales, facilitar el acceso de los alumnos a la educación, potenciar el perfeccionamiento docente, son parte de los esfuerzos por lograr la aspiración de contar con "Escuelas Efectivas".

2.2.- Matricula y egresos

Los Establecimientos Educacionales administrados por el Municipio presentaron al mes de abril de 2003, una matrícula de 2.124 alumnos.

Cuadro Nº 62. Resumen Estadístico Matrícula

Tipo de Enseñanza	Total
Enseñanza Prebásica Rural	40
Enseñanza Prebásica Urbana	68
Total Enseñanza Prebásica	108
Enseñanza Básica Rural	773
Enseñanza Básica Urbana	771
Total E. Básica	1544
Enseñanza Media Hum. – Cient.	309
Enseñanza Media Tec. Prof.	163
Total E. Media	472
Total Comunal	2124

Fuente PADEM 2004 - Florida, Resumen estadístico Mes Abril 2003

En relación a la evolución de la matrícula, es posible observar una variación negativa de 6.64% si se compara el año 1998 con el 2002, períodos en donde se manifiesta una baja significativa del número de la matrícula.

Cuadro Nº 63. Matricula Comunal entre los años 98-2003

Matrícula 1998	Matrícula 1999	Matrícula 2000	Matrícula 2001	Matrícula 2002	Matrícula 2003
2275	2233	2266	2237	2222	2124

Fuente PADEM 2004 - Florida

Con relación a la matrícula proyectada para el año 2004, (2202), se ve un aumento del 3.59%, indicador relevante para el evaluar las acciones de mejoramiento educativo desarrolladas en este último período, que han permitido revertir la situación del año 2003

2.3.- Medición de la calidad de la educación SIMCE

En el año 1999 rindieron el SIMCE los 4° básicos, los que obtuvieron puntajes bajo los 250 puntos, (considerado aceptable) en las dos pruebas, esto a excepción de la Escuela Manco, que en la prueba de matemática obtuvo 255 puntos.

En el año 2000 se observa un leve aumento en algunas escuelas como Copiulemu, Villamavida, Rahuil, no obstante, este aumento al igual que en el caso anterior, los resultados no superan los 250 puntos en ambas pruebas. La escuela de Copiulemu pone la diferencia en estos resultados ya que en la prueba de matemática obtuvo 263 puntos.

En relación a los resultados obtenidos por los 8° básicos en el año 2000, los puntajes no superan los 250 puntos. Se destaca solo la escuela de Villamávida con 261 puntos promedio ambas pruebas.

Es importante indicar que la comparación se realiza entre las escuelas de Florida, Copiulemu, Villamávida, las cuales presentan datos en ambas asignaturas (Matemática y Castellano). La escuela Rahuil y Liceo Alava solo presentan datos en matemática durante el año 2000.

Los resultados para el 2° Medio del Liceo Alava en el ‘99, son superiores a los obtenidos en el ‘98, en 11 puntos, sin embargo, se mantiene la tendencia bajo los 250 puntos.

2.4.- Asistencialidad

Los alumnos que asisten a las unidades educativas de la comuna proceden en un porcentaje significativo, de familias de escasos recursos que presentan un bajo nivel de escolaridad.

La problemática social que con ello se origina, es atendida fundamentalmente a través de los Programas de la JUNAEB – MINEDUC y DAEM.

Estos Programas están orientados a atender las condiciones de vulnerabilidad que generan las condiciones económicas deficitarias, de manera de crear las condiciones para que la población en edad escolar pueda acceder a la educación formal.

2.5.- Análisis FODA del sistema de educación municipal

Este análisis presenta en sus conclusiones más relevantes, que la mayor fortaleza con que cuenta el sistema educativo radica en la motivación de su cuerpo docente por mejorar la calidad de la educación, a través de la incorporación de programas de mejoramiento MECE.

Lo anterior se ve potenciado con la visualización de oportunidades que se presentan a través de Programas de Becas para perfeccionamiento Docente.

Por otra parte, la coordinación con servicios de apoyo tanto locales como provinciales, es un aporte relevante que favorece la captación de recursos económicos y humanos para llevar a cabo las acciones de mejoramiento.

En relación a las debilidades del Sistema de Educación Municipal, se presenta el insuficiente perfeccionamiento de los Profesores de Educación Básica.

Otro aspecto que se considera, es la necesidad de mejorar la infraestructura existente, lo cual es consecuente con las acciones que actualmente emprende el Municipio en esta materia.

Respecto las amenazas, se tiene que estas se visualizan en las características del entorno asociada a factores de riesgo social, así como a la dispersión geográfica de las localidades.

2.6.- Programas de acción

Para el año 2004, el Plan Anual de Desarrollo Educativo Municipal contempla una estructura que clasifica los Programas de Acción en tres áreas: Calidad de los Aprendizajes, Gestión Educacional y Área vinculada a la comunidad.

El Area Calidad del Aprendizaje incluye aquellos programas de innovación educativa propiciados por el Ministerio de Educación, que tienen estrecha relación con las políticas educacionales que propenden del nivel de la calidad de la educación.

Asimismo, se consideran en esta área todos aquellos programas elaborados por las unidades Educativas, que junto con permitir el cumplimiento de sus Proyectos Educacionales Institucionales, contribuyan al mejoramiento de la calidad de la educación.

Por otra parte, los programas de acción correspondientes a las áreas Gestión Educacional y vinculada con la comunidad, aparecen planteados tanto a nivel de Establecimientos Educacionales como a nivel Comunal.

2.7.- Programa educación extraescolar

El Programa de Educación Extraescolar, conforme a lo señalado en los Decretos 40-96 y 220-98, desarrollará durante el año 2004, Proyectos Educativos, para niños y niñas y jóvenes escolares, tendientes a enriquecer su acerbo cultural y social, incentivando en ellos la creatividad y la curiosidad, además formar hábitos para una sana utilización del tiempo libre, ofreciendo variadas y motivadoras actividades, que enriquecerán sus intereses y aspiraciones.

A través de esta área, se pretende asumir los objetivos fundamentales transversales incorporados en la Reforma Educativa.

3.- DESARROLLO COMUNITARIO Y CAPITAL SOCIAL

3.1. Desarrollo Comunitario.

3.1.1. Programas que promueven la participación y fortalecimiento de las organizaciones sociales:

El trabajo de Participación y Fortalecimiento de la Organización Social, se desarrolla a través de la Dirección de Desarrollo Comunitario, la que junto con entregar asesoría y apoyo a las organizaciones, elabora programas de acción con grupos específicos.

En relación las organizaciones comunitarias, Florida cuenta con una cantidad importante de organizaciones, tanto en el sector urbano, como rural. Es relevante destacar que la dispersión geográfica dificulta el acompañamiento permanente a estas agrupaciones, debiendo el municipio realizar grandes esfuerzos para llegar a cada localidad, especialmente en los sectores rurales.

Por otro lado, se destaca la participación de las personas que integran estas organizaciones, ya que su compromiso y entusiasmo los motiva a trasladarse distancias significativas, muchas veces a pie.

3.1.2. Organización y Participación Social

La comuna cuenta con 72 organizaciones sociales, según registros de la Dirección de Desarrollo Comunitario, indicador altamente significativo para evaluar la participación y el desarrollo comunitario en la comuna.

Cuadro Nº 64. Organizaciones Sociales de la comuna

Tipo de Organización	Número
Juntas de Vecinos	20
Clubes Deportivos	11
Asociación Clubes Deportivos	1
Clubes de Adulto Mayor	9
Unión Comunal de A.M.	1
Centros Comunitarios	1
Centro de Padres y Apoderados	3
Agrupaciones Artísticas y Culturales	5
Talleres Femeninos	4
Grupo Juveniles	7
Comités de Salud	6
Comités de Damas/Asociaciones	3
Club Rehabilitados Alcohólicos	1

Fuente: DIDECO, Municipalidad de Florida. 2004.

De acuerdo al cuadro Nº 64, se observa que las organizaciones comunitarias más numerosas son las Juntas de Vecinos, Los Clubes Deportivos, Los Clubes de Adulto Mayor, Los Comités de salud y los Grupos Juveniles, (los cuales son fundamentalmente Scout).

En relación a la cantidad de agrupaciones artísticas y culturales, llama la atención la baja cantidad, considerando el especial énfasis que desde el Municipio se da a las expresiones artísticas culturales propias de la comuna.

3.1.3. Programas Específicos

El trabajo con las organizaciones, se desarrolla en función de la atención de demandas comunitarias, que atienden a los Grupos Vulnerables existentes en la Comuna.

Entre los Programas Sociales desarrollados y financiados por la Municipalidad, se cuenta:

Navidad Niños de escasos recursos: Destinado a atender a menores de 0 a 9 años de edad, causantes de Subsidio Familiar, pertenecientes a familias de escasos recursos de la comuna, quienes fueron beneficiados con juguetes, golosinas, juegos Recreativos, entre otros. La cobertura de esta actividad fue de 1.500 niños, con una inversión de M$ 3.000

Adulto y Adulto Mayor: Asesoría y apoyo organizacional a 9 grupos de Adultos Mayores, así como también, a la Unión Comunal de Adultos mayores. Entre las actividades realizadas se cuenta con capacitación en manualidades, gimnasia, folklore y desarrollo

personas. A través de este programa se financia 3 Monitores, (uno para el sector urbano y otro para sector rural), y un Monitor de Folklore, así como también materiales e insumos para las manualidades y actividades recreativas.

Entre las actividades destacadas realizadas durante el 2003, se tiene:

- Participación de Pareja representante de Clubes de Adultos Mayores en campeonato Provincial y regional de Cueca para el Adulto mayor.
- En coordinación con el INP Concepción y Servicio de Salud Concepción se realizaron Jornadas de Capacitación para 16 adultos mayores de la comuna en tema Autocuidado en salud.
- Financiamiento de traslado para 4 grupos de Adultos Mayores, para efectuar actividades de fin de año.
- Participación de representantes de Clubes de Adulto Mayor del sector Puente Siete y Manco, en Caminata Provincial, realizada por la Caja de Compensación Los Héroes.
- Fueron Beneficiados 261 Adultos Mayores, con una inversión de M$ 4.800.
- Por otra parte durante el año 2003 se Ejecutó Proyecto del Fondo Concursable de Fortalecimiento a Organizaciones Comunitarias, esto permitió dotar de equipamiento a cuatro organizaciones de Adultos Mayores, cuya inversión asciende a M$ 4.288, que se distribuyó entre los proyectos adjudicados:

  Club Adulto Mayor Esperanza Viva M$ 1.974
  Club Adulto Mayor Despertar M$ 1.404
  Club Adulto Mayor Otoño Dorado M$ 910

Durante el año 2003, se materializó la construcción de baño y cocina americana adosada la Sede del Club Adulto Mayor Nomeolvides de Copiulemu, con una inversión de M$3.000.

Centro de Atención a la Familia: En cumplimiento de este programa, destinado a elevar la Autoestima y Capacidades de los distintos miembros de familias de escasos recursos.

Actividades destacadas:

- Celebración Día de la Mujer
- Finalización de la Capacitación realizada por PRODENI – Municipalidad a 9 alumnos de las Escuelas de Copiulemu y Rahuil, denominado “Guías de Museo de Historia natural de Concepción”
- Se capacitó a 20 Jefas de Hogar del sector urbano de Florida en Computación a nivel de usuario, para la cual la Municipalidad contrató un Monitor y se utilizó computadores existentes en la Biblioteca. La inversión de esta actividad fue de M$250

Capacitación y Asesoría Técnica a Organizaciones Comunitarias: Este programa esta destinado a entregar apoyo y asesoría organizacional permanente, Asesoría Técnica, Capacitación en materia relativa a la Ley de Juntas de Vecinos y demás Organizaciones Comunitarias y en temas de interés de las organizaciones vecinales, entre ellos Reforma Procesal penal, Servicios sanitarios, programas de INDAP, Plano regulador.
Las Juntas de vecinos beneficiadas corresponden a 31, con una inversión de M$ 250.

Deporte, Recreación y Turismo:

- Destinada preferentemente a favorecer el deporte y la Recreación de los niños y jóvenes de escasos recursos de la comuna, realizando viajes turísticos – culturales dentro y fuera de la comuna, entre los que se destacan:
- Viaje de jóvenes del sector Florida urbano a los Altos del Bio Bio.
- Viajes de jóvenes deportistas del sector urbano a las comunas de San Fabián de Alico y Bulnes.
- Campeonato de Rayuela.
- Jornada de Capacitación a Dirigentes Deportivos sobre nueva Ley de Deporte.
- Viaje a la nieve con familias de los sectores de La Paz y Copiulemu
- Viajes a Laguna Avendaño de jóvenes del sector urbano de Florida y de familias del sector de Poñén.
- Viaje de menores del sector urbano de Florida a Museo Interactivo de Lota.
- El total de familias beneficiarias fue de 310, con una inversión de M$2.500.

3.1.4. Principales demandas de las organizaciones sociales

En relación a las demandas de las organizaciones sociales y actores relevantes de la comuna, fue posible distinguir ámbitos en los cuales se concentran las mayores dificultades como son los ámbitos de Educación, Salud, Desarrollo Comunitario, Medio Ambiente, Seguridad Ciudadana, Fomento Productivo.

Entre las conclusiones más relevantes en estos ámbitos son las siguientes:

Educación: En el Ámbito Educación las principales demandas están orientadas a la necesidad de orientar las especialidades impartida por el Liceo, requiriendo que estas tengan mayor pertinencia en relación a las características de la comuna y la posibilidad de preparar a jóvenes que mejoren la actividad económica de las familias, especialmente del sector rural, evitando así la emigración de los jóvenes a la ciudad.

Junto con lo anterior, se requiere facilitar el acceso de los jóvenes al Liceo de Florida, ya que este es otro factor de emigración, siendo más conveniente para los sectores rurales, especialmente de Copiulemu, continuar la enseñanza en Concepción.

Por otra parte, la subutilización de la infraestructura educativa por falta de alumnos, motiva a plantear que estas sean ocupadas por programas de apoyo a las familias.

Salud: en Salud, se tiene que la mayor preocupación es la atención en las Postas Rurales por la falta de dotación médica, así como los horarios en que se presta la atención, el cual debería ser en forma continua de Lunes a Domingos.
Mejorar el equipamiento del hospital, especialmente en lo que respecta a una ambulancia especialmente para el traslado de enfermos desde los sectores rurales, los cuales se ven afectados no solo por la distancia, sino además por el costo económico que esto involucra.

Desarrollo Comunitario: se destacan temas diversos relacionados con la falta de equipamiento y espacios recreativos en la comuna, especialmente para los niños y la población adulta, la cual está en aumento.

Otro aspecto, es la necesidad de viviendas para los sectores de mayor pobreza. El factor de dispersión geográfica junto a la falta de medios de comunicación expeditos, ponen a las localidades rurales en una situación de aislamiento ya sea para estar informados de las acciones del Municipio, como cuando requieren protección y vigilancia de Carabineros.

Medio Ambiente: En el ámbito Medio Ambiente, se enfatiza en la extracción de basura domiciliaria, requiriendo mayor claridad en horarios de manera de aprovechar de mejor forma la visita del camión recolector de basura, en los sectores rurales, así como el tratamiento de la misma, ya que se ha notado la existencia de basurales, los cuales además contaminan las napas.

Por otra parte, se manifiesta la necesidad de contar con agua para el consumo de mejor calidad.

Seguridad Ciudadana: En relación con el ámbito de Seguridad Ciudadana, se percibe mayor preocupación respecto el tema, ya que se han conocido casos de delincuencia, aislados, pero que provocan reacciones de temor e inseguridad. La carretera de la Ruta del Itata se ha convertido en un foco de riesgo para la población de Quilaco, por la aparición de Prostitución.

Otro aspecto es la falta de recursos para dotar a carabineros de mayor Implementación que les permita recorrer todas las localidades de la comuna.

Desarrollo Económico y Productivo: se visualiza como tema central para el fomento de la actividad económica, el mejoramiento de las rutas de acceso, así como el levantamiento de las prohibiciones existentes para los vehículos pesados.

La posibilidad de un paso a la Ruta del Itata, se ve como una alternativa viable para configurar una ruta económica que permita poner en el mercado los productos de la pequeña agricultura, disminuyendo en forma significativa los altos costos que esto significa actualmente.

El desarrollo del área Turística, se percibe como una línea importante para el fomento productivo, lo cual se potencia con los productos con los que cuenta la comuna especialmente en la marca de “Las Tejedoras de Copiulemu” y la Artesanía en Greda.

3. 2. Cultura e Identidad

Este ámbito es asumido por el Departamento de Educación Municipal, el cual se plantea en su Misión.

Para el Municipio, crear lazos de identidad y pertenencia con la comuna es fundamental, especialmente en la población joven.

Para llevar desarrollar este ámbito en la comuna cuenta con programas específicos.

Por otra parte la comunidad, especialmente en los sectores rurales identifican como fiestas típicas, que ya se han incorporado como tradición, la realización de la Trilla, La Fiesta del Camarón y las Carreras a la Chilena.

C.- DESARROLLO TERRITORIAL

1.- ESTRUCTURA TERRITORIAL

La estructura territorial de la comuna, presenta hitos de diversa naturaleza, que le otorgan como característica principal la dificultad de continuidad territorial, y que a su vez dificultan una mayor integración.

Un primer aspecto se refiere a la conectividad. Por una parte, el sistema vial está compuesto por dos tipos de rutas, que definen un tipo de conectividad interna de mayor dificultad que la conectividad hacia las comunas vecinas, la Región o los sectores aledaños a dichas vías.

De hecho, tal como se muestra en el Mapa N° 15, las áreas circundantes a las rutas de carácter regional generan "áreas de influencia" que -más allá de los límites- presentan grados mayores de conectividad hacia las comunas y ciudades vecinas de carácter comunal y regional. Se trata de áreas que presentan mayor acceso a los servicios y mercados comunales, provinciales y regionales, por la cercanía a las rutas y el sistema de transporte de pasajeros existente en dichas rutas.

De la misma manera, asociado a estos ejes viales se han desarrollado los dos centros poblados principales de la comuna: Florida y Copiulemu (ver mapa Nº 15).

Otra área que presenta una conectividad similar a las anteriores, corresponde a los sectores aledaños a la Ruta del Itata, los cuales a lo menos respecto del acceso a transporte de pasajeros pueden acceder a los sistemas de transporte de dicha ruta.

Un segundo tipo de áreas, corresponde a aquellos sectores vinculados a las carreteras de carácter comunal, con un menor flujo de transporte de pasajeros, y consecuente menor conectividad con los servicios y mercados. De la misma manera, en estas áreas existen exclusivamente asentamientos de tipo rural. (Ver Mapa Nº 16)

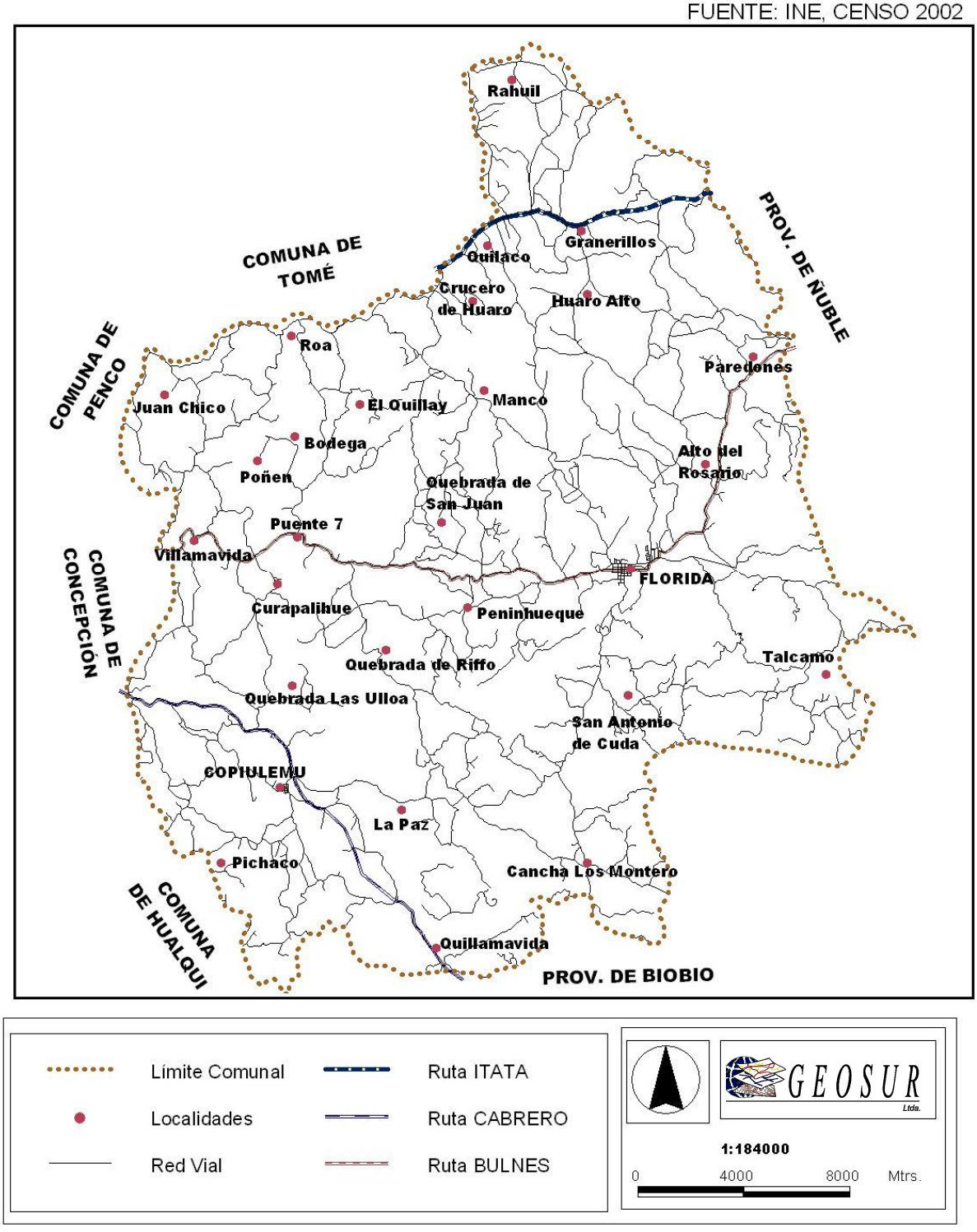
Un segundo aspecto de la estructura espacial, está dado por la estructura de uso de suelo rural. Al respecto se presentan dos situaciones generales. Por una parte, la comuna presenta una alta especialización en el uso forestal, ocupando las plantaciones forestales más del 60% del suelo silvoagropecuario de la comuna. Corresponde a la principal "área" de la comuna, caracterizada por una menor densidad poblacional, con grupos de productores ubicados en su interior, principalmente pequeños propietarios familiares, con mayores dificultades de relacionamiento y asociatividad y menor conectividad de los habitantes. De la misma manera, las posibilidades de desarrollo productivo presentan las mismas dificultades.

Por último, es posible identificar áreas donde predomina el uso agrícola. En general corresponde a área donde predomina la pequeña producción familiar, con una estructura de rubros tradicional, que corresponde a "remanentes" de la antigua estructura productiva de la agricultura comunal y que se ubican en la comuna a modo de "enclaves" en torno a las áreas de desarrollo silvícolas. En este caso es posible identificar 3 áreas de importancia.

Mapa Nº 15.

COMUNA DE FLORIDA.
LOCALIDADES POBLADAS y RED VIAL

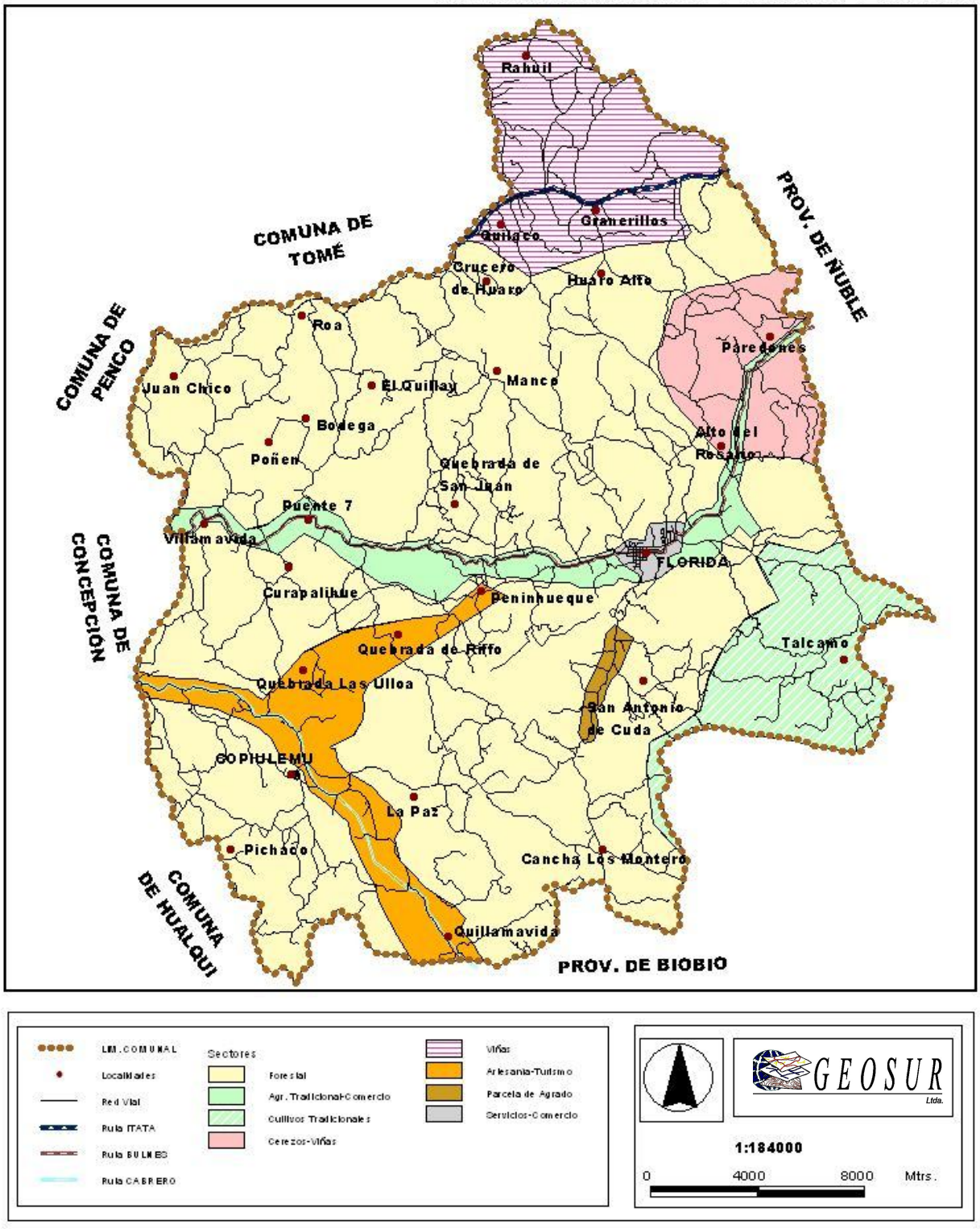
FUENTE: INE, CENSO 2002



Mapa Nº 16.

COMUNA DE FLORIDA.
ESTRUCTURA TERRITORIAL

FUENTE: ELABORACIÓN A PARTIR DE TERRENOS.



La primera corresponde al área formada por las localidades de Rahuil, Granerillos, Quilaco, Huaro Alto y los sectores aledaños al camino de Florida-Quilaco. En este caso, la característica más importante se deriva de la presencia de pequeña producción familiar, con fuerte especialización productiva hacia la viña y vinos tradicionales. Corresponde a sectores integrados a mercados locales y regionales tanto a través de la uva como del vino.

Una segunda situación se presenta en el sector este de la comuna, en las cercanías de la carretera a Bulnes. En este caso también corresponde a un área de predominio de pequeña agricultura familiar. La diferencia más relevante se deriva del hecho que en este sector junto a la estructura productiva tradicional, se agregan huertos de cerezos. Si bien en este sector existe un predominio de la agricultura familiar, también se ubican algunos predios con características más empresariales, en donde se están introduciendo rubros de mayor dinamismo tales como arándanos.

Otra situación productiva, se presenta en el sector sureste de la comuna en torno a las localidades de San Antonio, Cancha Los Montero y al sur de esta última localidad. En este caso también predomina la pequeña agricultura familiar con rubros tradicionales. En este caso, los rubros predominantes son las legumbres y hortalizas.

Un cuarto elemento, lo constituye la presencia de parcelas de agrado o segunda residencia. En este caso, es importante destacar la situación que se observa al Sur de Florida, en torno al camino que une la cabecera comunal con Cancha Los Monteros. En este caso, se observa la presencia de un conjunto de residencias como las señaladas constituyendo un área que, si bien, no tiene una gran expresión territorial, es otro elemento con características específicas, en la estructura territorial de la comuna. Incluso, si bien en torno a la carretera Concepción - Bulnes también existe parcelas de agrado, se trata de áreas que presentan características diferentes, tanto en relación a su conectividad, como respecto del uso del suelo.

Finalmente, es posible identificar un quinto elemento diferenciador al interior de la comuna, que corresponde a la artesanía en loza que se desarrolla en las localidades de Quebrada de Riffo, Quebrada Las Ulloa y Peninhueque, y los bordados en Quebrada de Ulloa; además de la artesanía, estas localidades presentan agricultura tradicional y plantaciones forestales.

En definitiva, estos diversos elementos de la estructura territorial se traducen en un conjunto de áreas que no presentan continuidad entre si y que dificultan, tanto la conectividad interna de la comuna, las propuestas de desarrollo productivo y la propia administración municipal.

2.- DESARROLLO URBANO

2.1.- La imagen urbana de la comuna

Florida corresponde a una comuna predominantemente rural, con un 61,9% de población que habita el espacio rural y sólo un 38,1% de población en el área urbana, que corresponde a la localidad de Florida, que corresponde a la cabecera comuna. Además, existe otro centro poblado de importancia en la comuna, Copiulemu con una población de 450 habitantes, que a pesar de no ser considerado entidad urbana según el último censo de población (INE, 2002), ha tenido una tasa de crecimiento del 2,3% anual, lo que permitió que fuera incluido como centro urbano para el estudio del Plan Regulador Comunal.

Los roles de los centros poblados de Florida y Copiulemu, se relacionan fuertemente con las condiciones de desarrollo a nivel de servicios para el territorio rural comunal (Diagnóstico Comunal, PRC, 2002).

Para Florida, su rol fundamental es la consolidación como centro urbano principal de la comuna, desarrollando y potenciando sus funciones de residencia, comercio, administración y de servicios para el área rural. Para ello, debiese tender a concentrar el equipamiento relacionado con los servicios públicos y administrativos de nivel comunal, servicios asociados al comercio y a la actividad productiva (forestal y agrícola), y la consolidación del uso residencial del suelo con el equipamiento asociado.

El rol de Copiulemu, consiste en consolidarse como segundo centro urbano de la comuna, caracterizado por la facilidad de conexión con las grandes estructuras de trasporte a nivel regional, pasando a constituir el punto de entrada hacia la comuna de Florida. Con ello, debiese tenderse a la concentración del equipamiento relacionado a servicios comerciales y apoyo para los usuarios de la vialidad a escala regional y para su área de influencia rural, servicios asociados a la comercialización de los productos agrícolas tradicionales de la comuna y la consolidación del uso residencial del suelo con el equipamiento asociado.

En ambos casos, se establece que la prioridad está dada en la concentración y fortalecimiento de la actividad urbana y su infraestructura, estableciendo lineamientos estratégicos que buscan consolidar el territorio urbano de la comuna y su condición de servicios para el área rural.

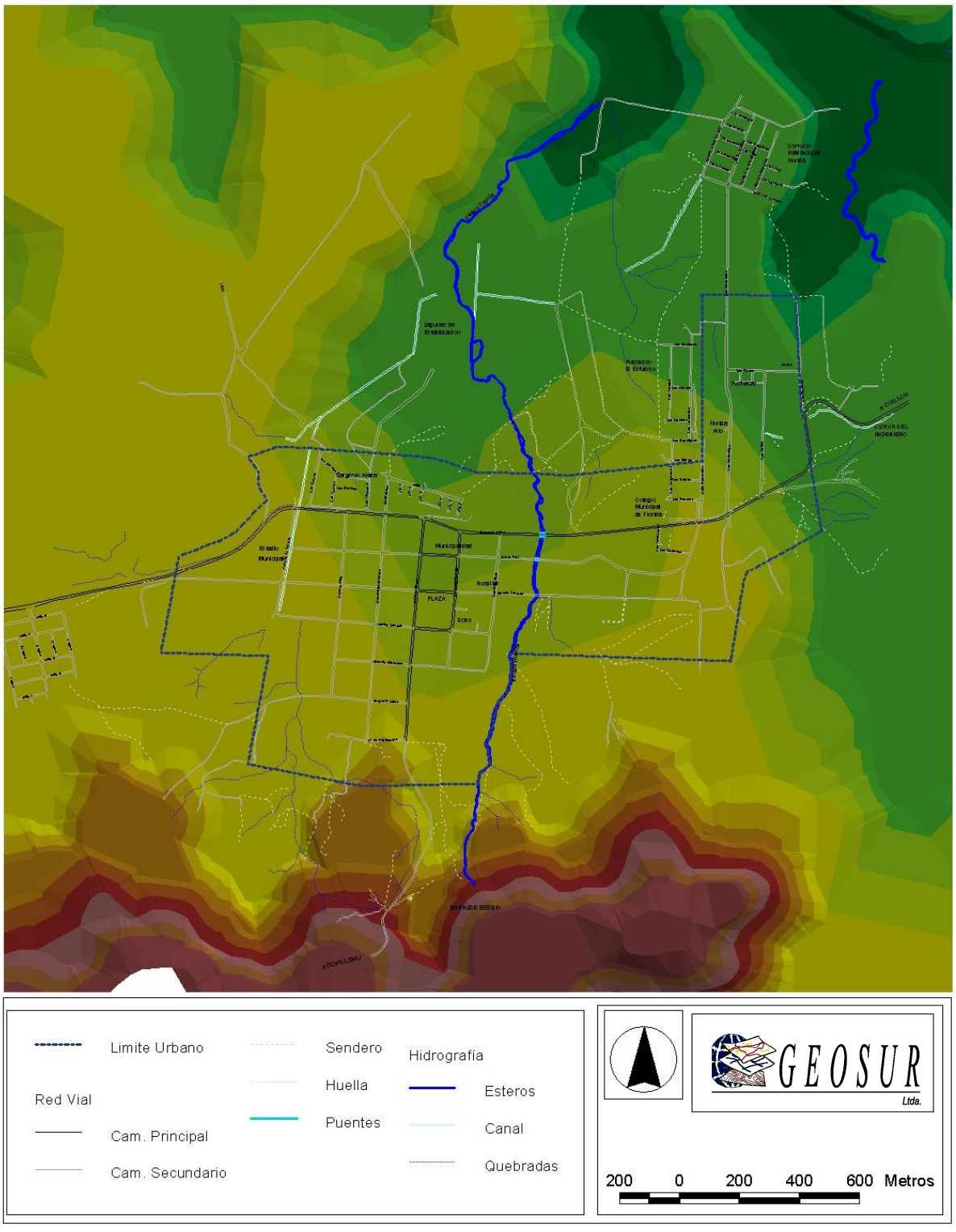
Otros centros poblados como Roa, Granerillos, Manco y Cancha Los Montero, presentan roles asociados al equipamiento básico (escuela, posta, iglesia) para las áreas rurales circundantes, definiendo pequeños centros de servicios.

2.2.- La estructura urbana.

Según el Diagnóstico urbano de los centros de Florida y Copiulemu, realizados en el Estudio Plan Regulador Comunal (2002); la morfología de ocupación urbana es la siguiente (ver en mapas N° 17 y 18, planos urbanos de Florida y Copiulemu):

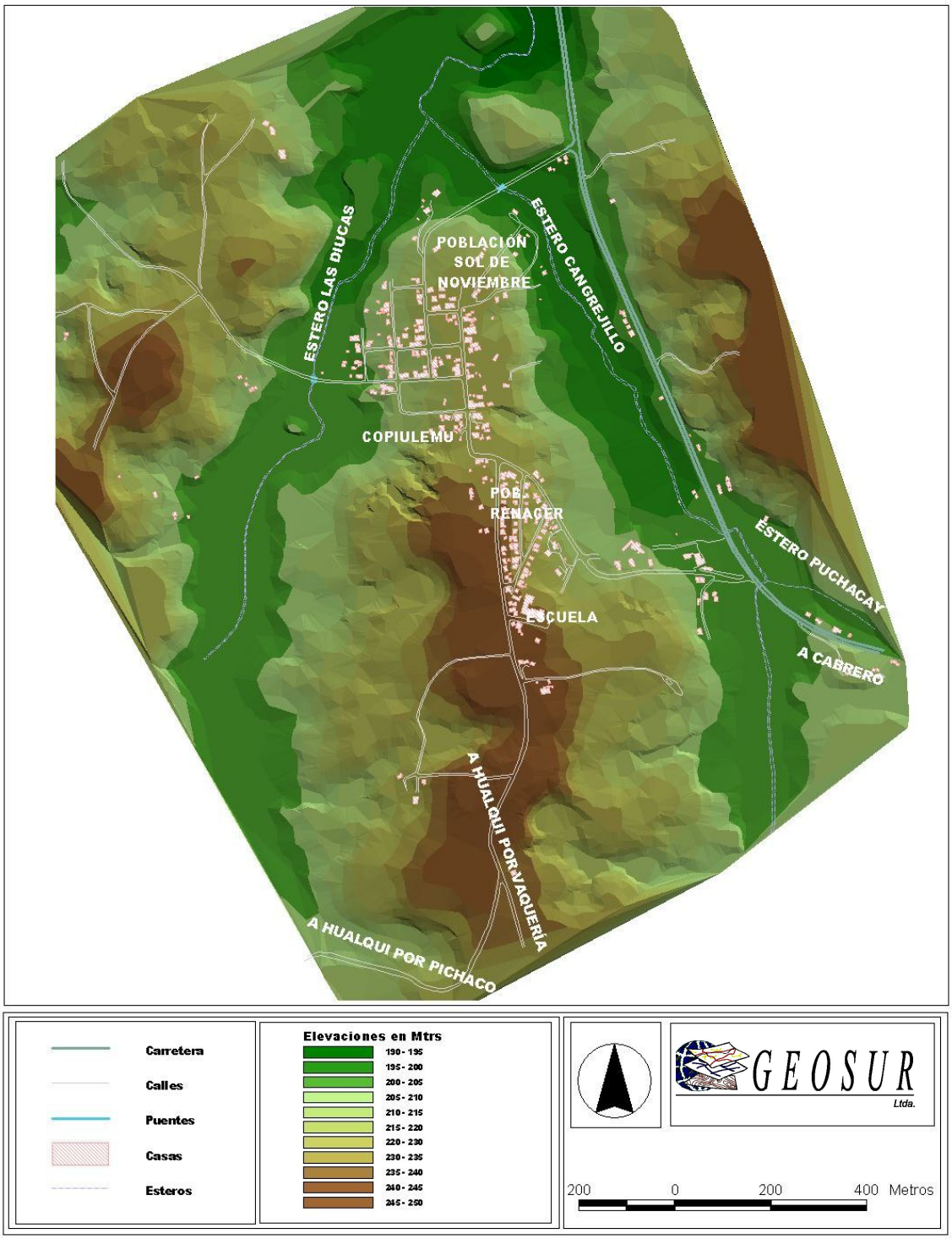
Mapa N° 17

COMUNA DE FLORIDA.
PLANO URBANO DE FLORIDA



Mapa N° 18

COMUNA DE FLORIDA
LOCALIDAD DE COPIULEMU



2.2.1. Florida urbano:

La superficie urbana consolidada de Florida es de 118,67 hectáreas, con una densidad de población estimada según datos del precenso 2001, de 29 hab/há.

El centro urbano de Florida, presenta una morfología urbana con características de gran homogeneidad, en relación a condiciones de altura, agrupamiento y uso (residencial) de las edificaciones. Es posible distinguir una tipología de ocupación habitacional, definida básicamente por el grado de consolidación del medio construido, situación que se ve asociada a características propias de la topografía del sitio urbano y a la presencia de la ruta 148 Concepción-Bulnes, que atraviesa el centro poblado. Según la síntesis urbana del diagnóstico, en Florida es posible distinguir los siguientes tipos de ocupación habitacional:

a) Sector urbano consolidado: Corresponde a los sectores más consolidados del centro poblado, concentrando la mayor parte de la población y las funciones complementarias al uso residencial. Se ubica en el casco antiguo de Florida, cercano a la plaza o centro histórico. La densidad promedio es de 8,75 viv/há. Presenta una trama regular y la superficie predial de los terrenos oscila entre los 500 y 1500 m^2.

b) Sector de expansión mixta asociada al centro histórico: corresponde a zonas de extensión o crecimiento urbano, producto de la parcelación o subdivisión de terrenos por efectos de la presión para ocupar zonas colindantes al núcleo del centro y a zonas de transición entre la trama regular y las áreas de crecimiento espontáneo. Este sector presenta características e imagen urbana particular, como es el caso del sector Florida Alto. El uso de suelo el básicamente agrícola el cual se va convirtiendo en urbano a medida que la demanda o cercanía al centro histórico se hace manifiesta.

c) Sector de expansión mixta asociada a la carretera: corresponde a zonas de crecimiento urbano vinculadas a la ruta 148 Concepción-Bulnes, ya sea por actividades asociadas a servicios para los usuarios que transitan por esta vía, o a la ocupación con fines habitacionales de terrenos de antiguo uso industrial, sin relación espacial o funcional con el resto del centro.

d) Sector de expansión habitacional planificada: corresponde a conjuntos habitacionales planificados, construidos bajo subsidio rural o básico. Sus características morfológicas presentan mayores densidades de ocupación respecto del la media (42,43 viv/há), tramas regulares y homogéneas y predios de tamaño promedio de 250 m^2. En Florida esta tipología se aprecia en los predios tipo parcelas y con baja densidad habitacional del sector Florida Alto; al norte de la ruta 148 y al poniente del centro, en el sector denominado Tapihue.

e) Zona de equipamiento comercial: corresponde al comercio asociado a la vivienda y a locales de distribución de productos de primera necesidad para la población rural de influencia. Se aprecia concentrado en el casco histórico, entre la ruta 0-148 (a ambos lados de la vía) por el norte y la calle Ignacio Serrano por el sur, General Lagos por el oriente y General Baquedano por el poniente. Este sector de equipamiento es de carácter mixto y se relaciona espacialmente con el equipamiento especial (destinado a actividades de servicios), y el uso de suelo residencial. Se dispone en el perímetro de las manzanas y no se constituye como un área exclusiva de equipamiento comercial, no apreciándose grandes centros de comercio o distribución.

f) Zona de equipamiento especial: considera a todas las actividades de servicio, tanto comerciales como de servicios a la comunidad (administración, salud, culto, educación, seguridad, etc). Este se distribuye de manera irregular en el territorio urbano. En las zonas de crecimiento planificado no se presenta. El grueso del equipamiento especial se concentra al sur y al oriente de la Plaza de Armas y en los bordes de la calle Eleuterio Ramírez, entre la ruta 0-148 y la calle Carlos Condell, estableciendo una relación de cercanía no mayor a dos cuadras de distancia.

g) Zona de equipamiento deportivo - recreativo: se relaciona a los lugares de esparcimiento de la comunidad (estadio, medialuna, plazas y parques), los que por la superficie que ocupan, ya definen zonas o áreas identificables dentro del centro poblado, el cual sin embargo es considerado escaso, distribuido irregularmente y por lo general asociado a los conjuntos planificados relativamente nuevos. No se vislumbran grandes áreas o sectores con este tipo de equipamiento a excepción del sector que definen el estadio municipal y la media luna. La escasa presencia y organización de este equipamiento demuestra una falencia que puede ser mejorada.

h) Sector periurbano de Florida: toda la zona rural que rodea el centro urbano, no presenta mayores conflictos respecto a su uso e incidencia sobre el suelo urbano consolidado. En general se presenta como un área sin presiones por su uso o por el crecimiento natural del poblado. Esta situación se debe en parte a la dificultad que presenta la topografía de este sector, caracterizada por el aumento de la pendiente, lo cual impide o dificulta la presencia de usos urbanos. Los usos o actividades existentes en este sector, corresponden a algunas instalaciones de tipo industrial en forma aislada, actualmente en desuso, localizadas en torno al acceso Sur de Florida. Un uso creciente identificado en esta periferia corresponde a plantaciones forestales, localizadas en forma dispersa, pero concentradas en el acceso Sur a la localidad, presentándose como un uso conflictivo para la población debido al riesgo de incendio forestal.

2.2.2.- Copiulemu

La superficie urbana consolidada de Copiulemu es de 16,75 hectáreas, con una población de 406 habitantes (Precenso, 2001), y una densidad de 27 hab/há.

Presenta características similares a Florida en su morfología urbana, pero con mayores limitaciones de carácter físico al crecimiento. Estas limitaciones se refieren básicamente a que el emplazamiento del medio físico construido, está sobre una plataforma de forma irregular, lo que reduce fuertemente la disponibilidad de suelos planos, además gran parte de las zonas bajas presentan riesgos y problemas de anegamiento que restringen su uso.

En la planta urbana es posible distinguir los siguientes sectores:

a) Sector mixto consolidado: corresponde al núcleo histórico de Copiulemu. Este sector concentra la mayor parte del equipamiento y servicios, para el centro poblado y las zonas rurales cercanas (área de influencia). Este sector está íntegramente limitado por la topografía del sitio: fuertes pendientes del terreno y las cuencas de los esteros Las Diucas y Cangrejillo. Las construcciones se encuentran en su mayoría aisladas de un piso y con predominio de los materiales de albañilería y madera, las que poseen un regular estado de conservación.

b) Sector habitacional de expansión: corresponde a los sectores hacia donde está creciendo el poblado, producto de la parcelación de terrenos e implantación en ellos de conjuntos habitacionales planificados como lo son Sol de Noviembre y Renacer, correspondiendo a un uso netamente residencial, y también de zonas de crecimiento espontáneo. Este sector se localiza en la periferia del casco histórico o sector consolidado, y presenta una trama más irregular, limitado por la topografía del terreno que presenta mayores pendientes que el sector anterior (de suaves a moderadas), presentando mayores riesgos de deslizamiento. Esta zona se ha ido consolidando paulatinamente, vinculándose con las vías que conectan con la ruta 0-50 Concepción-Cabrero, definiendo una forma de ocupación lineal en torno a ellas.

c) Sector mixto en expansión: corresponde a zonas de crecimiento urbano vinculadas a la ruta 0-50, asociado a actividades de servicios para los usuarios de la vía, y a otros usos de carácter industrial que no se relacionan ni con el casco histórico ni con los conjuntos habitacionales planificados. La ocupación de este sector presenta una trama de tipo lineal, a ambos lados de la vía 0-50, especialmente hacia el acceso sur de la ruta.

d) Equipamiento comercial: corresponde al comercio minorista y de subsistencia que funciona por lo general asociado a la vivienda. Se aprecia concentrado en el casco histórico del poblado y el extremo norte de Conjunto Habitacional Renacer, sin una clara estructura de distribución. Este sector de equipamiento es de carácter mixto, vinculado al uso de suelo residencial con una disposición hacia el perímetro de las manzanas. No se constituye como un área exclusiva. En el resto de la localidad, el equipamiento comercial solo es posible apreciarlo en el sector del acceso sur a Copiulemu, como un punto de servicios (paradero de camiones) para los usuarios de la vía 0-50 Concepción-Cabrero.

e) Equipamiento especial: corresponde a salud, culto, educación y seguridad. Este se aprecia distribuido de manera irregular en el centro poblado. El grueso del equipamiento (salud, seguridad y educación) se ubica en el centro histórico, pero sin establecer una clara relación de cercanía. Al sur del conjunto habitacional Renacer se presenta otra pequeña concentración de equipamiento especial (culto y educación) desvinculada del centro histórico. Finalmente, ene le sector del acceso sur se localiza el cementerio, que no posee relaciones espaciales o articulaciones funcionales con el resto del centro poblado. Actuando más bien como una entidad aislada.

f) Equipamiento deportivo-recreativo: corresponde a lugares de esparcimiento de la comunidad. Es mínimo para el centro y se ubica solamente en el núcleo histórico, sin definir algún tipo de complementación o influencia.

2.3.-Tendencias de crecimiento urbano

La cantidad de suelo necesaria para absorber el crecimiento urbano futuro, se obtiene de una estimación de crecimiento producto de los factores de crecimiento históricos, sus proyecciones hasta el año proyectado, las actuales superficies consolidadas y la densidad promedio urbana bruta de cada centro poblado. A continuación se presentan los cuadros Nº 65 y 66, de crecimiento histórico y de proyección de la población.

Cuadro Nº 65. Evolución histórica de la población por centro poblado 1940-2001

Centro	1940	1952	1960	1970	1982	1992	2001
Florida	1028	1002	1102	1190	2413	3078	2967
Copiulemu	-	-	-	-	185	267	406

Fuente: Expediente comunal. Plan Regulador Comuna de Florida (2002).

Cuadro Nº 66. Estimaciones de población por centro poblado 2005-2020

Centro	Tasa actual	Pobl. 2001	Pobl. 2010	Pobl. 2020
Florida	1	3442	3778	4092*
Copiulemu	2,3	450	499	628

Fuente: Diagnóstico urbano. Plan Regulador Comuna de Florida (2002).
*: tasa de crecimiento anual de 0,8% en el periodo 2010-2020

De esta manera, el Estudio del Plan Regulador Comunal definió las siguientes proyecciones de población:

- Florida: La superficie urbana consolidada de Florida es de 118,67 hectáreas, y la población al año 2001 es de 3442 habitantes (Fuente: Precenso 2001), por lo tanto la densidad bruta promedio es de 29 habitantes por hectárea. Las proyecciones de Población futura realizadas en el Estudio del Plan Regulador Comunal (2002), a partir de los datos del Precenso (2001) y censos de población y vivienda anteriores; definen para la localidad, una tasa de crecimiento anual de un 0,8% en el periodo 2010-2020, estimando al año 2020 una población urbana de 4092 habitantes. La demanda de suelo por tanto sería de 22,41 hectáreas y en la actualidad Florida posee un área urbana no ocupada equivalente a 56,24 hectáreas.

De acuerdo a estos datos, no sería necesario incorporar nuevos terrenos de expansión urbana, ya que la cantidad de suelo necesaria para absorber el crecimiento urbano futuro de Florida, puede ser absorbido por las actuales áreas urbanas que se encuentran sin uso. A pesar de ello, el Plan Regulador propone un área de expansión como una forma de adelantarse a posibles cambios inesperados, identificando para ello un sector con posibilidades de crecimiento urbano, por presentar condiciones morfológicas adecuadas, emplazándose en terrenos planos, ubicados adyacentes al sector Florida Alto.

- Copiulemu: La población futura según el horizonte del estudio del Plan Regulador Comunal (2020), indica para Copiulemu una población de 628 habitantes, considerando una tasa promedio de 2,3% anual, y un crecimiento absoluto de población esperado de 178 habitantes. De esta manera, al igual que en Florida, los estudios de proyección indican que el crecimiento de la población no requiere de un gran sector de expansión, pero también se propone un área de forma de adelantarse a inesperados cambios. Esta área responde al criterio de las áreas ya existentes, respetando las condiciones morfológicas del sitio, emplazándose dentro de los terrenos planos ubicados sobre el lomaje central, logrando una buena comunicación con la estructura vial ya existente. Finalmente la demanda de suelo promedio es de 6,59 hectáreas, las que sumadas a las ya existentes definen como superficie urbana 23,34 hectáreas.

2.4.- Estado del Plan Regulador

La comuna de Florida en la actualidad cuenta con los siguientes instrumentos de planificación territorial:

Límite urbano: el centro urbano de Florida cuenta con un límite urbano aprobado en 1989, delimitando una superficie de 173,41 hectáreas. En la actualidad, este límite se ve sobrepasado por el crecimiento de población hacia distintos sectores.

Esta situación y la posibilidad de financiar un estudio de Plan Regulador Comunal, permitió a la Municipalidad de Florida, solicitar dicho estudio para los dos centros poblados principales de la comuna, Florida y Copiulemu, lo cual comenzó a desarrollarse el año 2002, encontrándose en la actualidad (agosto 2004) aprobada la etapa IV del Anteproyecto del Plan y Ordenanza Local. Se espera que a fines del año 2004 concluir la etapa final, esperando solo ser aprobado por las autoridades para que comience a aplicarse.

3. PATRIMONIO DE LA COMUNA DE FLORIDA

3.1.- Patrimonio Natural

En la actualidad, la comuna no presenta zonas asignadas al Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas (SNASPE), ya sea reservas, parques, o santuarios.

Es posible identificar, sin embargo, una zona de reserva de vegetación nativa que pertenece a Forestal CELCO Ltda., denominada “Parque Collanmahuida”, la cual se ubica adyacente a la ruta que une Florida con Concepción, cuya superficie de 24 hectáreas alberga un fragmento de bosque nativo original, conformado por especies arbóreas como roble, olivillo, peumo, boldo y quillay.

Otros sectores que presentan características similares al anterior, con presencia de bosque y fauna nativa asociada, son los fundos El Naranjo y La Palma, ambos ubicados al sureste de la localidad de Florida.

Además, el estudio Diagnóstico del Plan Regulador Comunal de Florida (2002), identificó las siguientes áreas de interés natural posibles de conservar por ser enclaves de flora y fauna nativa, y/o para la protección de cuerpos hídricos:

- Tranque Talermo: ubicado en el Fundo Talermo, a 4 km. al Oeste de la localidad de Florida, presenta recursos hídricos con avifauna asociada.
- Tranque Santa Lucía: en el sector Santa Lucía, presenta recurso hídrico y avifauna asociada.
- Laguna Turbia: Fundo CELCO, enclave de flora y fauna, pajonal.
- Tranque Fundo Chequén: enclave de flora y fauna.
- Quebrada de Riffo: sector de las parcelas de Quebrada de Riffo, con enclave de flora y fauna nativa y protección de cuenca hidrográfica.
- Cuenca Oriental: comprende los esteros San José, Queime, Milagro y Coyanco, es un enclave de flora y fauna y protección de cuenca hidrográfica.
- Cuenca Norte Florida: considera el río Pingueral hacia el norte, y corresponde a un enclave de flora y fauna y protección de cuenca hidrográfica.
- Cuenca Oriente Florida: el estero Danquilco, enclave de flora y fauna y protección de cuenca hidrográfica.
- Cuenca mayor Florida: localidades de Florida y Copiulemu, y estero Curapalihue. Por ser un enclave de flora y fauna, y para protección de cuenca hidrográfica.
- Cuenca Sur Florida: esteros Lucay y Millaje. Es un enclave de flora y fauna y protección de cuenca hidrográfica.

4.- INFRAESTRUCTURA.

4.1.- Infraestructura Vial y Conectividad

Florida presenta una estructura vial compuesta por rutas o caminos de diversa jerarquía, según el nivel de conectividad que estas presenten, así es posible identificar rutas de carácter regional- provincial, y comunal.

Vías de carácter regional:

Estas vías permiten la comunicación a nivel regional, nacional o internacional. En esta categoría se encuentran las siguientes vías o rutas:

1.- Ruta 0-148, Concepción - Bulnes: esta ruta cruza por el medio de la comuna en sentido este-oeste, atravesando la localidad de Florida, además de una serie de localidades rurales.
2.- Ruta 0-50, Concepción- Cabrero: se localiza al sur-oeste de la comuna, atravesando parte del territorio comunal en sentido Este-oeste.
3.- Ruta Itata, Concepción, Penco y Tomé – Chillán: se localiza al norte de la comuna seccionándola, y permitiendo el tránsito hacia las localidades de Concepción y Chillán. En este sentido, es necesario agregar que para acceder a esta ruta no es posible en vehículo, pues los accesos desde caminos comunales a la ruta están cerrados y prohibidos por la Concesionaria, presentando por ello una gran limitante para el uso de la vía por parte de los usuarios de la comuna.

Sobre la conectividad, las rutas de jerarquía Regional - provincial, como la ruta Concepción-Chillán, que fue durante mucho tiempo el acceso norte a Concepción, aún mantiene su funcionalidad de conexión entre Florida y Concepción a través del flujo de buses que recorren esta vía, principalmente las Empresas *Línea Azul* y *Delsal* con salidas cada 30 minutos desde Concepción-Chillán y viceversa, que conectan además de Florida, a Quillón y Bulnes.

La Ruta a Cabrero fue por muchas décadas y sigue siendo en la actualidad, una importante puerta de acceso sur desde Concepción a la ciudad de Los Ángeles como principal destino, y su empalme con la carretera hacia el sur de nuestro país. Esta es también la ruta que utilizan los buses que se dirigen hacia Los Ángeles y hacia las ciudades más al sur del País. Esta ruta conecta a Copiulemu.

La Ruta Itata, es la autopista que ha mejorado la conectividad de Concepción con Chillán, es además al alternativa de los poblados que están más al norte de la comuna para conectarse hacia Tomé, Penco y Concepción. Esta ruta es también la que utilizan la mayor parte de los buses que se dirigen a Chillán y a Santiago e intermedios.

Vías de carácter comunal:

A nivel comunal se presenta una red vial muy densificada que permite la conexión interna entre los centros poblados, pero que tiene como principal regulador de cobertura, a los cordones de cerros presentes al interior de la comuna. Ese relieve asociado integra diversos cursos de agua, que van desde ríos, esteros a quebradas intermitentes. La conectividad entonces, se relaciona con los cerca de 80 puentes, de material hormigón en rutas pavimentadas y de madera o mixto (hormigón/madera) en caminos rurales y sin pavimentación, teniendo estos una limitante al peso de 10 toneladas, lo cual no permitiría asociar una red de caminos que esté acondicionado a

soportar cargas importantes como las que genera la actividad forestal, que se desarrolla en parte importante de la comuna.

Con respecto a la pavimentación de calzadas y aceras, según información entregada por la Municipalidad, en Copiulemu, el 70% de las calzadas está asfaltada y el 30% es de tierra; las aceras en un 90% son de tierra y en un 10% de hormigón. En Florida el 15% de las calzadas son de hormigón y asfalto.

La red secundaria de caminos comunales en un 50% posee carpeta de ripio, por tanto se requiere que el otro 50% actualmente en tierra, sea ripiado y se construyan obras de arte como puentes y alcantarillas. También se requiere de la construcción de nuevos caminos en áreas rurales con alta población (sectores Quebrada de Riffo y Quebrada de Ulloa).

De la proyección para el 2003 que se pronuncia en el actual PLADECO de Florida, que considera la pavimentación de calle Las Hortensias en su primera etapa (Ruta 148 – Las Hortensias), se tiene el siguiente cuadro de superficies pavimentadas (en metros cuadrados).

Cuadro Nº 67. Superficies de caminos pavimentadas

Localidad	Superficie M^2	Material
Florida Urbano	16.000	Hormigón
Florida Urbano	8.180	Asfalto
Copiulemu	16.520	Asfalto

Fuente: PLADECO Florida 2002.

Los datos de este cuadro indican para Florida una superficie de 16.000 m^2 de hormigón y 8180 m^2 de asfalto, lo que sumado da una superficie total de 24.180 m^2 de superficie de caminos pavimentados; en Copiulemu a su vez, la superficie pavimentada, toda en asfalto es de 16.520 m^2.

El siguiente cuadro, entregado por la Dirección de Obras Municipales indica la situación actual.

Cuadro Nº 68. Estado de Pavimentación actual de la comuna.

Localidad	Asfalto M^2	Hormigón M^2	Estabilizado y terreno natural
Florida	3.600	9.120	Vías restantes dentro del límite urbano
Copiulemu	Existe Pavimento de asfalto y terreno natural		

Fuente: DOM.2004

4.2. Infraestructura Sanitaria

4.2.1.- Alcantarillado:

Sólo la localidad de Florida posee servicio de alcantarillado, administrado por ESSBIO, el cual a diciembre de 1999 presenta una cobertura del 79,7% de las viviendas de dicha localidad.

En la actualidad (Censo 2002), el 93% de las viviendas de Florida urbano están conectadas al alcantarillado. Hace diez años la cifra era de 26%. En las zonas rurales, existen otros mecanismos de eliminación de aguas servidas, siendo el más adecuado, la fosa séptica, la cobertura de esta ha evolucionado desde 11% en 1992, al 50% en 2002.

4.2.2.- Agua potable:

Los centros urbanos de Florida y Copiulemu cuentan hoy en día con un 100% de abastecimiento de agua potable, pero estos sistemas están trabajando también al 100% de su capacidad, impidiendo la construcción de nuevas viviendas y poblaciones por parte del SERVIU, lo que a su vez impide dar solución al déficit habitacional. Para Florida se requiere de una nueva fuente de captación, sistema de tratamiento y de regulación.

En el año 1997, las coberturas eran de 96,5% de agua potable en la comuna y 77,3% en alcantarillado, hoy en día existe además un programa de agua potable rural en Copiulemu (DOM, 2004) y una planta de tratamiento de aguas servidas en base a Sistema Laguna de estabilización, ubicada al norte de la ruta 148. Con respecto a Copiulemu, es necesario agregar, que el servicio de agua potable ha presentado algunos problemas en cuanto a la calidad del agua (agua con barro), lo cual ha sido identificado por los habitantes de la localidad (talleres).

Cuadro Nº 69. Cobertura servicios sanitarios

COBERTURAS	COMUNA	REGIÓN
Población urbana estimada	3.552	1.460.123
AGUA POTABLE		
Nº de arranques	855	320.669
Población abastecida (hab.)	3.428	1.443.395
Cobertura (%)	96,5	98,9
ALCANTARILLADO		
Nº de Unidades Domiciliarias	686	261.046
Población saneada (hab.)	2.746	1.195.308
Cobertura (%)	77,3	81,9
Cobertura tratamiento aguas servidas	s/i	10

Fuente: Informe Anual de Coberturas Agua Potable y Alcantarillado 1997. Superintendencia de Servicios Sanitarios. Situación estimada al 31/12/97

4.3. Infraestructura Eléctrica

Un elemento relevante de la calidad de una vivienda son los servicios básicos con que cuenta. Con respecto al alumbrado público, al año 2003, el 93% de las viviendas rurales contaban con alumbrado público y al 2004 entre el 94 y 95% (I. Municipalidad de Florida).

5.- VIVIENDA

Las características de las viviendas de los habitantes de Florida, es una de las variables que mejor refleja la calidad de vida de sus habitantes. Florida cuenta para el Censo 2002, con 2.829 viviendas ocupadas y 2.882 hogares en total.

El Censo indica además que, de las viviendas ocupadas, un 95% (2.679 viviendas) corresponde a viviendas permanentes, es decir, casas o departamentos, lo que contrasta con el 91% (2.231) del Censo del año 1992. La diferencia indica el número de viviendas que han dejado de ser mediaguas, chozas o rucas. Finalmente, un 70% de los hogares de Florida vive en un inmueble de su propiedad, ya sea propio o pagado a plazo, frente a un 62% de 1992.

En cuanto al material de construcción de las viviendas ocupadas de Florida, el cuadro Nº 70 muestra la evolución de este indicador.

Cuadro Nº 70. Tipo de material de las viviendas de la comuna de Florida

Tipo de Material	1992	2002
Paneles estructurales, hormigón, piedra, ladrillo, bloques Prefabricados.	7%	13%
Madera, tabique forrado, adobe.	92%	84%
Internit, desechos, lata, cartones, plásticos.	1%	3%

Fuente: Censo 2002.

La comuna presenta un alto déficit de viviendas, tanto en el sector rural como en el sector urbano que se calcula en unas 500 viviendas. En este aspecto existe interés en construir villorrios rurales en distintos sectores de la comuna, evitando la migración a los centros urbanos, pero ha sido imposible conseguir su construcción por las altas exigencias urbanísticas que impone el Ministerio de la Vivienda.

6.- TELECOMUNICACIONES Y TRANSPORTE

6.1.- Telecomunicaciones:

Tomando los datos del Censo de 2002, en Florida actualmente el 44,73% de los hogares cuenta con un teléfono celular y el 11,42% con teléfono de red fija. Estas cifras reflejan el importante aumento en las posibilidades de comunicación de la población, considerando que para el año 1992 estas cifras correspondían al 0,28% y 0,92% respectivamente.

Con respecto a las conexiones a Internet, en Florida sólo el 4% de los hogares posee un computador y sólo el 1% cuenta con conexión a Internet, ubicando a Florida en el lugar 272 del ranking nacional (Casen 2002).

Lo que respecta a televisión por cable y satélite, esta innovación supera al Internet, ya que está presente en el 2% de los hogares de Florida.

6.2.- Transporte:

Con respecto al transporte público, los principales medios de transporte público corresponden a las líneas de buses que recorren las principales vías de este a oeste (Ruta 0-148, Ruta 0-50, Ruta del Itata) desde y hacia Concepción, conectándola con Chillán y hacia el Norte en el caso de de la Ruta del Itata, con Bulnes (Ruta 0-148) y con Cabrero y hacia el Sur en el caso de la ruta 0-50. De estas líneas de buses, las más utilizadas son aquellas que recorren la ruta 0-148, atravesando la localidad de Florida urbano. Entre estas empresas destacan la Línea Azul y Delsal, con una frecuencia cada 30 minutos.

Desde Florida a otras localidades de la comuna, existen 3 medios de transporte público: por una parte hay una línea de taxis que se localizan frente a la plaza y que poseen tarifas fijas hacia las localidades más cercanas; también existen furgones que parten desde la plaza ofreciendo el mismo servicio pero con tarifas algo menores pues operan de manera informal. Además la empresa de buses Delsal tiene recorridos desde Concepción a Florida y hacia Rahuil en diferentes horarios, como también de Florida hacia el sur, pero con menor frecuencia.

D.- DESARROLLO AMBIENTAL

1.- SITUACIÓN AMBIENTAL DE LA COMUNA.

La heterogeneidad del sistema físico de la Región del Biobío, ha permitido identificar una serie de unidades ambientales, definidas como espacios naturales homogéneos, producto de la combinación de aspectos climáticos, morfogénesis actual, condiciones de clima local e hidrografía, etc.

Estudios realizados por Mardones (1986, 1992), identifican dentro de la región del Biobío, cinco espacio naturales homogéneos o sistemas, los que a su vez se subdividen en 19 unidades o subunidades naturales.

En este contexto la comuna de Florida se sitúa en la unidad natural Cuencas Interiores y Laderas de Abrigo (14,77% de la superficie regional), que a su vez conforma los Sistemas Naturales de la Cordillera Costera, que corresponde al 29,21% de la superficie regional.

La comuna presenta un relieve predominantemente montañoso (70%), condiciones climáticas de tipo mediterráneo con largo periodo seco con diferencias locales producto de las características del relieve, diferentes capacidades de uso de suelo con más restricciones que potencialidades, una cubierta vegetacional degradada y problemas de erosión, y cauces hídricos con diferentes grados de contaminación producto de las evacuaciones de aguas servidas en forma directa al cauce, sin un manejo previo, factores que inciden en la situación ambiental actual de la comuna.

1.1 Principales focos de contaminación

Las actividades humanas domésticas y productivas, existentes en el territorio comunal, han dado origen a una serie de conflictos, impactos y degradación del entorno, generando impactos nocivos en la población (residentes y usuarios del territorio comunal).

Tomando la información generada por el Estudio Diagnóstico del Plan Regulador Comunal (2002), se presenta en el Cuadro Nº 71, la información de algunos de estos conflictos o focos de contaminación ambiental identificados en la comuna.

Cuadro Nº 71. Principales focos de contaminación de la comuna de Florida.

Localización	Actividad/uso	Impactos	Recursos afectados
Área norte sector Florida urbano	Planta de tratamientos A.S. ESSBIO	Efluentes aguas servidas domésticas	Suelos y aguas del estero Florida
Sector Copiulemu	Relleno sanitario Copiulemu	Residuos sólidos domésticos e industriales, olores, lixiviados.	Suelo, aguas subterráneas y superficiales, aire, paisaje.
Sector El Tranque ESSBIO	Basural ilegal	Residuos sólidos, domésticos, olores, lixiviados, vectores biológicos.	Suelo, aguas subterráneas y superficiales, aire, paisaje.
Sector Porvenir (2,5 km. al Este de Florida, camino a Bulnes)	Basural ilegal	Residuos sólidos, domésticos, olores, lixiviados, vectores biológicos.	Residuos sólidos, domésticos, olores, lixiviados, vectores biológicos.
Sector El Manzano (al Noreste de la comuna)	Aserradero El Manzano	Aserrín, restos elaboración madera, incendios.	Suelo, vegetación, fauna paisaje.
Sector Copiulemu	Aserradero Copiulemu	Aserrín, restos elaboración madera, incendios.	Suelo, vegetación, fauna paisaje.
Radio urbano Florida	Ex Aserradero MADESAL	Aserrín, restos elaboración madera, incendios.	Suelo, vegetación, fauna paisaje.
Sector Puente Siete (15 Km. Al Este de Florida camino a Concepción)	Avícola San Jorge	Residuos sólidos, líquidos orgánicos, malos olores.	Suelo, río Andalién.

Fuente: Expediente comunal, Estudio Plan Regulador de Florida, 2002.

Con respecto al Relleno Sanitario Copiulemu, existe un cierto temor por parte de los habitantes de dicha localidad, que ven como amenaza la presencia del relleno tan cerca, ya sea porque han identificado malos olores que llegan hasta la localidad, y temen problemas ambientales mayores; o porque no desean que el relleno lleve el mismo nombre de la localidad, pues les perjudica para su imagen, que pretenden enfocarla hacia el turismo y el desarrollo de la artesanía (talleres Pladeco, 2004).

1.2.- Situación de los recursos naturales

Por definición, “los recursos naturales son producto de la interacción entre el ser humano, que persigue fines individuales y colectivos, y los medios que la naturaleza le ofrece para ello” (Aspectos Generales sobre Recursos y Contaminación en la VIII Región, CONAMA 1992).

En base a lo anterior, la comuna de Florida dispone de una serie de recursos forestales, hidrobiológicos, agroganaderos, y paisajísticos que son utilizados por el hombre, por lo que de no haber un uso racional del recurso, puede presentarse agotamiento, deterioro del entorno y del recurso mismo, lo cual puede llegar a ser irreversible.

- Suelos: El avanzado proceso de erosión de los suelos de la comuna, ha causado un gran impacto en la actividad económica. Los bajos índices productivos de la actividad agrícola tradicional, han incidido en el aumento de la actividad forestal que presiona para ocupar cada vez mayor superficie de suelo, generando conflictos de uso con otras actividades y una degradación del recurso.

Un estudio realizado a nivel regional en 1990 por SAG e INDAP, identificó grados diferenciales de erosión en los suelos de las 15 comunas más pobres de la Región, incluida Florida. La siguiente tabla, muestra los resultados del estudio para la comuna.

Cuadro Nº 72.
Distribución de la superficie comunal (hás.) erosionada por grados de erosión.

Comuna de Florida	Ligera	Moderada	Severa	Muy severa	Total erosionado	Total comuna
Sup. (há)	8.199	33.584	8.011	543	50.337	60.924
Porcentaje	13,4	55,1	13,1	0,9	82,6	100

Fuente: Aspectos generales sobre recursos y contaminación en la VIII Región, 1992.

A partir de los datos del cuadro recién expuesto, se puede concluir que el 82,6% de los suelos de la comuna presentan algún grado de erosión, con un alto porcentaje (55,1%) de suelos con erosión moderada y un 14% de suelos con grados de erosión severa a muy severa.

- Vegetación Nativa e introducida: A pesar de la fuerte intervención humana en la vegetación natural en la comuna de Florida, por la introducción de plantaciones forestales y la actividad agrícola, aún persisten algunos remanentes de vegetación nativa característica de la zona que corresponde al bosque caducifolio de Concepción, que en la actualidad está conformado principalmente por roble (Nothofagus oblicua), matorral arbustivo mixto y praderas, que conviven con especies introducidas de bosques y matorrales.

En el siguiente cuadro comparativo, se presenta la superficie (há) comunal, provincial y regional ocupada por bosque nativo.

Cuadro Nº 73. Superficie (há) ocupadas por bosque nativo y plantaciones a nivel comunal, provincial y regional.

Tipos	Comuna de Florida	Provincia de Concepción	Región del Bíobio
Bosque nativo			
Adulto abierto	0	408,3	111.365,2
Renoval denso	1.008,65	11.554,9	538.215,2
Renoval semidenso	138,97	9.609,8	69.964,4
Renoval abierto	434,26	3.337,7	66.663,2
Total bosque nativo	**1.581,8**	**24.910,7**	**786.208,0**
Plantación forestal	26.453,7	176.313,1	939.420,2
Bosque mixto	3.279,6	13.371,7	38.294,2
Total plantaciones	**29.733,3**	**214.596,7**	**1.763.922,4**
Total con bosque	**31.315,1**	**239.507,4**	**2.550.130,4**

Fuente: Expediente comunal, Estudio Plan Regulador de Florida, 2002.

Tomando los datos del cuadro Nº 73, se puede concluir que en la comuna de Florida, la superficie de suelos con bosque nativo equivale a sólo el 5% del total con bosque. Por su parte, las plantaciones forestales equivalen al 84,5% de la superficie total plantada, y un 10,5% equivale a bosque mixto. Al compararlo con la Provincia y la Región, se demuestra que los valores de bosque nativo son mucho más altos en relación al total (10,4% y 30,8% respectivamente).

- Recursos hídricos: la comuna está inserta en el sistema hidrográficos de la cuenca Andalién la cual ocupa el mayor porcentaje de superficie de la comuna, esta cuenca, de origen costero es alimentada por una serie de afluentes, entre los que destacan los esteros Poñén, Curapalihue, Chaimávida, Queule, Las Ulloa, Nonguén y Andalién Bajo.

Las presiones de uso sobre el recurso hídrico y la carencia del sistema de evacuación de aguas servidas, en localidades rurales aledañas a la ribera del Andalién, han determinado un deterioro progresivo de la calidad del agua para uso de consumo y recreacional. Estudios de calidad del agua han permitido identificar niveles de contaminación del río Andalién y sus afluentes, y diferenciarlos en tramos como se presenta a continuación:

Cuadro Nº 74. Niveles de contaminación de los tramos de la cuenca del Andalién

Tramo	Ubicación	Clase	Características	Medidas
Tramo 1	Andalién desde su nacimiento en Las Juntas hasta Puente Dos	Aguas clase D	Altamente contaminadas	Requiere un tratamiento de descontaminación
Tramo 2	Esteros Retamo, Poñén y parte del Nonguén	Aguas clase A-B	Moderadamente contaminadas	Permite todos los usos con un tratamiento de descontaminación previo.
Tramo 3	Andalién desde Puente Uno hasta su desembocadura	Clase E	Contaminación sin posibilidades de uso	Requiere tratamientos de descontaminación muy rigurosos
Tramo 4	Estero Florida	Clase E	Sin posibilidades de uso	Requiere tratamientos de descontaminación muy rigurosos

Fuente: Expediente comunal, Estudio Plan Regulador de Florida, 2002.

- Paisajes naturales: En la comuna existen al menos tres sectores identificados que presentan algún grado de interés paisajístico. En primer lugar está el Mirador CONAF ubicado en el sector urbano de Florida anexo al embalse de ESSBIO con características de belleza paisajística y presencia de flora y fauna; otro sitio de interés paisajístico corresponde al Parque Collanmahuida ubicado en la ruta vial que une Concepción con Florida, el cual presenta belleza paisajística y presencia de flora y fauna nativa. Finalmente está el Fundo Chequén en el sector de Chequén con características de biota, protección del suelo y recursos hídricos.

1.3.- Estado de la biodiversidad

1.3.1.- Vegetación natural

La formación vegetal natural que predomina en la comuna corresponde al bosque caducifolio de Concepción, el cual ha sido fuertemente intervenido y degradado por las actividades humanas, principalmente agrícolas y forestales existiendo un predominio de estas últimas, a pesar de ello, es posible identificar algunos sectores que aún conservan predominio de flora nativa, que es importante conservar y proteger.

De esta manera las formaciones identificadas en la comuna son las siguientes:

- Bosque nativo de Nothofagus oblicua: fragmentos reducidos de renovales, semidensos a densos, ubicados en lomajes con pendientes y quebradas, con presencia de Cryptocaria alba y/o Persea lingue, Escalonia pulvurelenta. Esta formación boscosa se asocia a una formación arbustiva conformada por Aristotelia chilensis, Lithraea caustica y Luma apiculata. Existen evidentes signos de intervención antrópica.
- Bosque compuesto de especies nativas con especies introducidas: zonas cubiertas con especies de naturaleza invasiva, ocupando sectores alterados, con un grado de cobertura variable. El estrato arbóreo está conformado por Pinus radiata, Eucaliptos globulus, Acacia dealbata, Salix babilonica, junto a Nothofagus oblicua. La estrata arbustiva acompañante es abierta y representada por Teline montpessulana, Rubus ulmifolius, Aristotelia chilensis y Baccharis salicifolia.
- Matorral arborescente compuesto: el estrato arbóreo es de baja cobertura con alturas variables, unido a una formación vegetal más abundante pero menor a las plantaciones forestales. Se localiza en cerros, a orilla de carreteras y cursos hídricos menores. Presenta un estrato con especies arbustivas, con coberturas entre abierta a semidensa, alturas de 0,5 a 2 m. Especies más comunes son Teline montpessulana, Rubus ulmifolius, Baccharis salicifolia, Acacia dealbata, Acacia melanoxylon, Populus sp. y Quillaja saponaria.
- Matorral dominado por especies arbustivas, con coberturas abiertas a semidensas, alcanzando alturas de hasta 2 m. Se localiza en áreas abiertas con notoria presencia antrópica asociado a praderas y zonas de actividad agrícola. Predominan Teline montpessulana, Rubus ulmifolius, Aristotelia chilensis, Lithraea caustica, Luma apiculata, Escalonia pulvurelenta, y Myrceugenia exssuca.
- Plantaciones forestales: formación que ocupa el mayor porcentaje de la superficie comunal, cuya biomasa comprende monocultivos de especies exóticas de Pinus radiata y Eucaliptos globulus, en diversas etapas de desarrollo.
- Praderas: dominada por estratos herbáceos, representados por gramíneas (Avena fatua, Agrostis tenuis, Rumex acetosella, Echium vulgare y otras), ubicado en suelos de escasa pendiente, postcultivos o zonas erosionadas. A veces, con insertos en otras formaciones vegetales invasivas como Teline montpessulana, Rubus ulmifolius y R. ribiginosa.

2.- PRINCIPALES CONFLICTOS AMBIENTALES.

2.1.- Exposición a riesgos antrópicos

La presencia del ser humano en los espacios físico naturales genera cambios positivos o negativos en el ambiente. Aquellas actividades humanas que provocan conflictos o riesgos de ocurrencia de algún evento nocivo para el medio ambiente, se conocen como riesgos antrópicos. En términos generales, los principales riesgos antrópicos presentes en la comuna son los siguientes:

- Contaminación por desechos de áreas industriales abandonadas: zonas que actualmente presentan residuos industriales de las actividades productivas allí desarrolladas, como plantas de aserraderos y centros de acopio de madera. Estas áreas se ubican en los sectores urbanos o de la periferia de las localidades de Florida y Copiulemu, y presentan riesgos y conflictos ambientales, como la existencia de depósitos de aserrín que emiten partículas en suspensión y gases contaminantes al ambiente y además constituyen riesgo de incendios, estimulan la presencia de vectores biológicos (roedores), afectando a sí a la población, los bienes inmuebles y el entorno en general.
- Riesgo de incendio por plantaciones forestales: tanto Florida como Copiulemu y muchas otras localidades rurales de la comuna están rodeadas por plantaciones forestales, no existiendo medidas de protección (corta fuegos) que eviten o al menos disminuyan el riesgo de incendio para la población local.
- Contaminación por aguas servidas en la localidad de Florida: corresponde a las lagunas de estabilización del sistema de alcantarillado de Florida y la zona ubicada al norte de la localidad, siguiendo la cuenca del estero Florida. Representa un foco de contaminación biológica producto del deficiente funcionamiento de las dos piscinas que presentan falencias en cuanto a la descarga de líquidos, ya que no cumple con el volumen máximo autorizado por la DB05 y los sólidos totales suspendidos; líquidos que son vertidos al Estero Florida, por lo tanto existe un alto riesgo de contaminación tanto del cauce, los suelos regados con esta agua, la población en contacto con ella y para la existencia de futuros proyectos cercanos al sector.
- Contaminación de los cauces naturales por desechos domiciliarios en Copiulemu: la inexistencia de un sistema de alcantarillado, y la evacuación de los desechos sólidos y líquidos sin ningún tipo de tratamiento produce un alto riesgo de contaminación de los cauces de los esteros Cangrejillo y Las Diucas por infiltración de estos líquidos y la proliferación de emanaciones pestilentes e insalubres.
- Contaminación por sustancias agroquímicas: el empleo descontrolado de estas sustancias en las labores productivas (agrícola y forestal) existentes en la zona rural de la comuna, provocan efectos directos e indirectos a la población local, ya que estos compuestos se dispersan por el viento y las precipitaciones, contaminando las aguas superficiales y subterráneas.

En este sentido es necesario agregar que actualmente, ha disminuido el uso de los agroquímicos, especialmente en el sector agrícola, lo que ha incidido en una disminución de la contaminación por este elemento en la comuna.

- Riesgos de accidentes de tránsito: la ruta 148 que une Concepción con Bulnes, cruza la localidad de Florida, uniendo a su vez a una serie de poblados rurales también pertenecientes a la comuna, lo que hace que por esta vía transite un importante flujo de población comunal, ya sea a pie o en otro tipo de transporte, esto, unido a las características de sinuosidad, escasa berma y mal estado del pavimento, aumentan la posibilidad de ocurrencia de accidentes de tránsito.

2.2.- Exposición a riesgos naturales:

Los riesgos naturales se definen como la posibilidad de ocurrencia de un evento natural potencialmente desastroso durante un período de tiempo en un sitio dado. El estudio de los riesgos naturales a escala local permite conocer las potencialidades o restricciones para la ocupación del territorio, sea en actividades productivas, habitacionales o en infraestructura.

En la comuna de Florida los riesgos naturales identificados son los siguientes:

2.2.1.- Riesgos de anegamiento

Corresponde al principal problema natural existente en la comuna y se produce por múltiples factores que se describen a continuación:

Por acumulación superficial de aguas lluvia, dada la existencia de fenómenos de gran intensidad de precipitaciones, lo que sumado a la incapacidad del suelo por absorberlas, debido a las características de baja permeabilidad de la roca o por la presencia de napas freáticas de poca profundidad. Los sectores con riesgo de anegamiento corresponderían a zonas cercanas a cuerpos hídricos o a unidades topográficas deprimidas y con dificultades de drenaje.

Otros elementos que inciden en la ocurrencia de este fenómeno, son la escasa cobertura vegetal en algunos sectores, pues la existencia de vegetación controla los procesos de infiltración de agua. En la comuna los sectores más afectados por riesgos de anegamiento son las llanuras aluviales que bordean los esteros, dándose especialmente en la llanura del estero Curapalihue y sus afluentes. Otro sector expuesto al riesgo, donde además los factores antrópicos intensifican el riesgo, es el sector oriental de la ruta Concepción-Cabrero, debido a que esta vía produce la obturación de los sistemas de drenaje local generando represamiento de las aguas en invierno.

3.- PRINCIPALES CONCLUSIONES DESARROLLO AMBIENTAL

En las zonas rurales y en la periferia urbana, la existencia de contaminación se vincula a la presencia de ciertas de actividades productivas, las cuales no presentan un manejo adecuado de los desechos que producen, estos focos de contaminación son claramente identificables, correspondiendo principalmente a la existencia de aserraderos en funcionamiento y abandonados, empresas avícolas, plantaciones forestales que constituyen un potencial riesgo de incendios, además de incidir en la contaminación producto de la utilización de agroquímicos perjudiciales parra la salud humana y el entorno natural.

Otra fuente clara de contaminación, que afecta tanto a la población urbana como rural, corresponde a las aguas servidas que son depositadas sin ningún tipo de tratamiento o con tratamientos insuficientes a los cauces de los esteros, quebradas y al río Andalién, contaminando las aguas superficiales y subterráneas, los suelos adyacentes, afectando directa o indirectamente en la población local que utiliza dichas aguas para uso doméstico, recreacional y para regadío.

Otro problema relevante que se acentúa en localidades rurales de mayor número de habitantes, corresponde a la basura domiciliaria, pues los camiones que retiran la basura en la comuna, sólo lo hacen en el radio urbano y en los sectores rurales que se localizan a orillas de los caminos principales, la frecuencia en este último caso es insuficiente para las necesidades de la población, teniendo muchas veces que deshacerse de la basura, botándola en sitios no autorizados, o en otros casos enterrándola o quemándola. Las localidades rurales alejadas a los caminos presentan un problema mayor, pues no tiene la posibilidad de que retiren la basura los camiones, incidiendo aún más en la contaminación y degradación de los recursos hídricos y de suelo de la comuna.

III.- CONCLUSIONES GENERALES.

1.- Conclusión general.

Un análisis integrador de las diferentes dimensiones del desarrollo permite señalar que:

La comuna se ha caracterizado por mantener una base económica poco diversificada, y vinculada principalmente al desarrollo de actividades agrícolas tradicionales (cereales, chacras y viñas), y por contar con un alto porcentaje de población vinculada a la pequeña producción agrícola de tipo familiar, una parte de cuya producción se destina al autoconsumo y la que se orienta al mercado, en general, a circuitos de bajo valor agregado.

Una de las transformaciones más relevantes, se refiere a la especialización en el uso forestal. La gran expansión de las plantaciones forestales durante las últimas décadas y si bien durante sus inicios pudo haber constituido un sector que genera empleos, en la actualidad no parece cumplir dicha condición.

La economía urbana, se vincula principalmente al sector de servicios, en donde predominan los empleos generados a través de la institucionalidad municipal y diversas formas de comercio y servicios personales.

Una de las debilidades más relevantes de la economía comunal, es la ausencia de un sector empresarial, tanto a nivel urbano como rural. El empresariado más importante de la comuna se vincula a los sectores agrícolas, sin embargo, se trata de un pequeño grupo de empresas que no tiene un impacto comunal.

Otro aspecto de interés dice relación con la estructura territorial de la comuna. En este sentido, la estructura territorial no facilita la integración de las diversas localidades hacia la cabecera comunal. Por el contrario, la disposición de las principales vías de comunicación facilita la comunicación con otros centros poblados. En este sentido, tanto las vías de comunicación como el sistema de locomoción colectiva no favorecen, por ejemplo, el desarrollo comercial de la cabecera comunal. Algo similar ocurre con el acceso a servicios.

En esta misma dirección, la apertura de la Ruta del Itata, ha colocado a la comuna en una situación desventajosa, a lo menos respecto de la conectividad en el sistema regional, generando una “sensación” de mayor aislamiento. Sin embargo, esta situación puede constituir una fortaleza si se piensa en la comuna como un área de descanso.

Por otro lado, desde la perspectiva poblacional la comuna presenta una disminución global de su población, asociada principalmente a la disminución de la población rural. A nivel demográfico, uno de los elementos más relevantes es el aumento de la población adulta de la comuna, en especial, de la población rural.

A nivel social, uno de los rasgos más relevantes, dice relación con la ausencia de "actores locales" a nivel de la sociedad civil, esto es, organizaciones sociales y/o productivas que asumen aspectos relevantes del desarrollo comunal. La excepción a esta situación se observa en parte en el centro poblado de Copiulemu, seguramente, por la lejanía respecto de la cabecera comunal.

En este mismo sentido, el Municipio constituye un ente de primer orden para el desarrollo comunal y el mejoramiento de la calidad de vida de la población. De hecho, parte importante de los avances logrados en la comuna (si no la totalidad), se derivan de la acción municipal, a través de su vinculación a la política pública del país y su quehacer propio (infraestructura de servicios básicos, educación, salud, etc.). En este sentido, cabe señalar que los indicadores de servicios básicos de la vivienda y educación presentan resultados que indican importantes mejoramiento de las condiciones de vida de la población. Lo mismo respecto de los indicadores de indigencia.

Al respecto, los indicadores que presentan comportamientos negativos de evolución se refieren a los indicadores de pobreza, es decir, vinculados a ingresos. En este sentido la estructura productiva de la comuna, tanto en relación a los rubros como al tipo de productores, constituye una condición de dificultad.

En consecuencia, se observa que el Municipio ha sido el único agente capaz de liderar la acción del desarrollo de la comuna, desde los aspectos mencionados. Sin embargo, esta situación ha derivado en una relación de dependencia de la acción asistencial del municipio de una parte importante de la población, la que se puede incrementar en tanto no se desarrollen alternativas de generación de ingresos, que permitan condiciones de desarrollo económico de mayor autonomía para la población local. En este sentido, la ausencia de una acción específica de fortalecimiento de la sociedad civil, es otra debilidad importante.

Finalmente, cabe señalar que el proceso de desarrollo socio económico de la comuna, ha tenido un impacto negativo de alta significación sobre los recursos naturales, en especial, el suelo. De hecho la comuna, presenta un alto porcentaje de suelos erosionados, producto de una agricultura tradicional de monocultivos y bajos niveles de capitalización. Esta situación se suma a manejos inadecuados de los recursos prediales de la pequeña agricultura, lo que arroja como resultado, bajos niveles de productividad global de las explotaciones.

2.- Escenario probable de evolución de la comuna.

El análisis del conjunto de elementos considerados en el Diagnóstico Global y los Diagnósticos Sectoriales, permite presentar las principales tendencias que muestra la comuna, tanto económicas, sociales, territoriales y ambientales. Este escenario tendencial, corresponde a la evolución "natural" de la comuna, esto es, lo que previsiblemente ocurriría sin una intervención. En base a esto, se analiza la vocación preferente, el posicionamiento y las principales oportunidades para el desarrollo comunal.

2.1.- Desarrollo económico.

Se considera que la actividad económica no presentará modificaciones relevantes, y continuará evolucionando con los ritmos y características mostradas en el período analizado.

En estas condiciones, parte importante de los habitantes mantendrían la dependencia de sus ingresos de actividad agropecuaria, con rubros tradicionales y de baja productividad.

El desarrollo de una agricultura de mayor competitividad sólo es esperable, en torno, al pequeño sector de agricultura empresarial, que durante los últimos años ha introducido algunas innovaciones de interés, por ejemplo, arándano.

Sin embargo, es difícil que este tipo de innovaciones se amplíe a la pequeña agricultura dado los montos de inversión que se requiere. Ello sólo es posible con un esfuerzo financiero y técnico específico que en la actualidad no existe.

Por lo tanto, es esperable que la agricultura comunal mantenga sus actuales características, sin modificaciones sustantivas en los ingresos de los pequeños productores.

De mantenerse la tendencia señalada, hay a lo menos tres efectos que cabe considerar. El primero dice relación con el empleo. En este sentido, la agricultura comunal, difícilmente podría incrementar los actuales niveles de ocupación Por cierto, ello tendría una consecuencia sobre el empleo global de la economía comunal.

Un segundo elemento, se relaciona con el impacto de esta situación sobre el conjunto de la economía y la sociedad comunal. Por una parte, y dada la importancia de la población vinculada a la pequeña agricultura, si no es posible un mejoramiento de los ingresos de esta población, tampoco es esperable una dinamización de la economía urbana, especialmente el comercio. De la misma manera, se puede suponer una mayor demanda por subsidios sociales.

Por otra, de mantenerse esta situación, se mantendría o se podría incrementar el flujo migratorio, disminuyendo aún más la población comunal. (Ver Mapa Nº 19).

En definitiva, la comuna requiere de un esfuerzo, mayor al actual, de reconversión y diversificación de la pequeña agricultura, orientada a rubros competitivos y que permitan ingresos que, a su vez permitan sustentar a las propias familias vinculadas a esta actividad. De la misma manera el desarrollo de formas de turismo rural, aprovechando la cercanía de Concepción, podría contribuir a la diversificación de una oferta de productos y el desarrollo de servicios asociados a esta actividad.

2.2.- Desarrollo social.

Por la evolución probable de la economía comunal, la situación social de la comuna no presentaría mayores variaciones. Por lo tanto se mantendrían los niveles de bajos ingresos de un número significativo de familias.

Desde esta perspectiva, el mejoramiento de las condiciones sociales seguiría dependiendo de los esfuerzos de la política gubernamental de carácter asistencial (subsidios) u otras acciones orientadas al mejoramiento de las condiciones de vida, pero que difícilmente pueden sustentarse en el largo plazo.

Dado lo anterior, es previsible que el rol asistencial del Municipio se mantenga, ya que la demanda por subsidios u otras ayudas también se mantendría. Por lo tanto, una parte importante de la población podría seguir dependiendo de este tipo de ayudas en ingresos.

Esta situación dificulta las posibilidades de desarrollo social de características más internas que apunte al desarrollo de las capacidades y habilidades de la propia población, el fortalecimiento de sus organizaciones y la participación en el desarrollo comunal.

De la misma manera el fortalecimiento de elementos como la identidad comunal y el capital social se pueden ver limitados. En este sentido, las acciones que realice el municipio, podrían no contar con un cuadro facilitador, por ejemplo, para el desarrollo de acciones tendientes a mejorar la integración de los diversos grupos sociales de la comuna y el desarrollo de la sociedad civil.

Por lo tanto es probable que el “desarrollo social” de la comuna, quede fuertemente supeditado a las acciones que ejecuta el municipio, es decir, la ejecución de diversos proyectos y acciones orientadas a los diversos aspectos de la vida comunal, pero que no necesariamente apuntan a la generación de condiciones para el fortalecimiento de una sociedad civil de mayor envergadura y en condiciones de asumir su propios desarrollo económico y social.

2.3.- Desarrollo territorial.

Al igual que en los aspectos anteriores, es esperable que se mantengan las actuales características de la configuración e integración territorial, manteniéndose también las actuales funcionalidades de los centros poblados.

A nivel de los asentamientos poblados, en el mediano plazo es previsible el aumento de la población urbana y el incremento de la urbanización espontánea de algunos sectores rurales tales como Roa.

Desde la perspectiva de la conectividad de la comuna con la Región, la reparación de la Carretera que une Concepción con Bulnes puede lograr mejoramientos en esa dirección.

A nivel interno, no se prevén modificaciones que puedan cambiar las actuales condiciones

A nivel rural tampoco se prevén modificaciones de importancia. Para el caso de las plantaciones forestales es probable que no se incrementen de manera significativa, dado que las potenciales áreas de expansión corresponden a sectores donde predominan predios pequeños, situaciones no favorables para el desarrollo silvícola.

En este sentido, los posibles cambios en el uso del suelo, pueden darse asociados a parcelas de agrado, lo cual tiene un impacto más lento y de menor alcance.

Por último y respecto del mejoramiento de la infraestructura de servicios básicos, es esperable que ello se resuelva asociado a los planes de acción del municipio.

2.4.- Desarrollo ambiental.

Desde la perspectiva del desarrollo ambiental, es posible diferenciar dos situaciones. Por una parte, aquellos aspectos que se vinculan al mejoramiento de las condiciones sanitarias y que se asocian a potenciales focos de contaminación. Por otra a las prácticas de uso de los recursos naturales.

Para el caso de las primeras, lo más probable es que se logren avances. Posiblemente, las principales modificaciones se deriven del mejoramiento de las condiciones sanitarias, asociadas a los programas de salud, educación y de aumento de la cobertura de los sistemas de alcantarillado. Lo mismo se puede señalar respecto del manejo de los residuos sólidos.

También es esperable que se den avances respecto de la conciencia comunal, en relación a prácticas de protección y cuidado del medio ambiente, dada la existencia de algunas organizaciones y el trabajo del sistema educacional y de salud.

A nivel del desarrollo productivo en cambio, es difícil prever una situación de mejoramiento de cierto impacto comunal. En este sentido las situaciones más críticas se seguirán presentando asociadas a la alta erosión y pérdidas de productividad. De la misma manera el uso indiscriminado de los bordes del Río Andalién, para efectos de picnic, en las temporadas de verano, podría derivar en mayores alteraciones del cauce de dicho río y de sistemas menores asociados.

3.- VOCACION PREFERENTE Y POSICIONAMIENTO DE LA COMUNA.

3.1.- Vocación preferente.

Desde la perspectiva de las aptitudes de la comuna, se presenta una suerte de "conflicto" de vocaciones. Por una parte, la historia agrícola y vitivinícola de la comuna no se ha podido sostener dadas las condiciones de producción y la baja rentabilidad global de la producción local. El sector agropecuario de la comuna, no ha logrado una inserción en las actuales condiciones de funcionamiento de la agricultura.

Por otra parte, el gran desarrollo de las plantaciones forestales, podría definir una "vocación forestal" de la comuna. Sin embargo, la presencia forestal de la comuna se refiere a la existencia de una superficie significativa de plantaciones, que no tiene un efecto, por ejemplo, sobre el empleo, o de encadenamiento con otros sectores de la economía. En este sentido, la propia población comunal, se identifica más con una vocación de tipo agraria.

Como tema emergente, surge la idea de Florida como un lugar de descanso, que puede desarrollar una oferta de turismo y de descanso para la tercera edad.

En resumen, la comuna no tiene una vocación productiva basada en un rubro y definida en forma clara. Más bien se trata de una serie de situaciones productivas: forestales, producción de uvas y vino, cerezas, legumbres, área de descanso, turismo rural, artesanía, entre otras, con grados diferenciados de desarrollo y que más bien constituye un desafío resolver.

3.2.- El reposicionamiento en la Región.

Los diversos cambios ocurridos en la Región y en la propia comuna, han derivado en que Florida no tiene un posicionamiento definido. La comuna aparece en el contexto regional con un posicionamiento de segundo o tercer orden.

En este sentido, se requiere de una acción del conjunto de los actores locales tendientes a reposicionar, la comuna a nivel regional. Los elementos más relevantes para un trabajo en esta dirección se vinculan a lo siguiente:

- La posibilidad de desarrollar una oferta de turismo rural para la población pencopolitana. En este sentido existe una demanda no satisfecha hacia la cual varias comunas cercanas a Concepción han empezado a desarrollar una oferta (entre otras Santa Juana y Hualqui). En esta dirección es posible destacar las ventajas de Copiulemu y de otras áreas de la comuna.
- Sobre esta base es posible desarrollar una oferta de productos de mayor valor agregado, en las diversas áreas de producción agrícola. Al respecto, existen instrumentos de apoyo (crediticio y financieros posibles de explorar) y en la comuna ya se ha implementado algunos. En este sentido, el desarrollo de microempresas de procesamiento de productos como mermeladas, conservas,

deshidratados, licores, artesanía u otras constituye un desafío que debe abordarse de manera masiva.

- De la misma manera es posible desarrollar servicios asociados a este tipo de turismo: áreas de descanso, caminatas, camping, turismo educativo, turismo para la tercera edad, etc.

Sin embargo, en la actualidad existe un conjunto de restricciones a esta oportunidad, que pueden constituir "barreras de ingreso" para desarrollar este tipo de negocios. Entre las principales restricciones podemos ubicar:

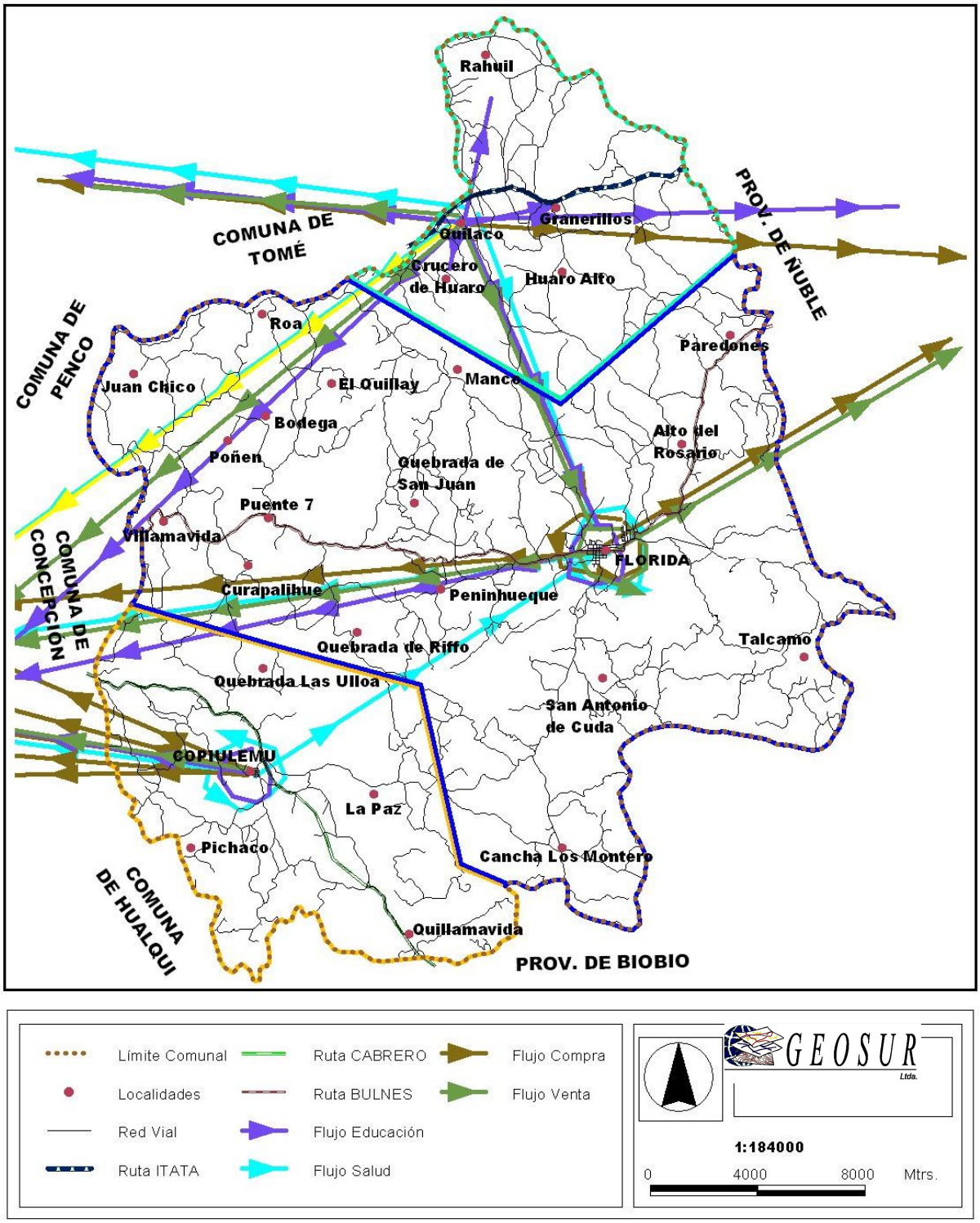
- La ausencia de una política específica y el bajo desarrollo organizacional y de asociatividad de los pequeños empresarios locales.
- La atomización en que se desarrollan las actividades productivas relacionadas.
- Acceso a financiamiento para el desarrollo de microempresas.

En este sentido, se requiere de una acción de mayor envergadura, que no puede ser de responsabilidad exclusiva del Municipio, sino que debe involucrar en forma activa al conjunto de los sectores productivos y sociales de la comuna.

MAPA Nº 19.

COMUNA DE FLORIDA.
FLUJOS DE SERVICIOS BASICOS Y COMPRA-VENTA.

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA



A N E X O

ANEXO Nº 1.

COMUNA DE FLORIDA.
UNIDADES TERRITORIALES DE PLANIFICACIÓN

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

