



I. MUNICIPALIDAD DE FLORIDA

ACTUALIZACION PLAN DESARROLLO COMUNAL
COMUNA FLORIDA

I CARACTERIZACION DEL TERRITORIO

1.1 Características Principales del Territorio

La comuna de Florida se ubica geográficamente entre los 36° 49' latitud Sur y 72° 41' longitud Oeste, limita al Norte con Tomé y Ránquil, al Sur con Hualqui y Yumbel, al Este con Quillón y Yumbel y al Oeste con Concepción y Penco. Tiene una superficie de 608,6 km², lo que representa el 1,5% de la superficie regional. La comuna forma parte de la Provincia de Concepción y en lo relativo a la división de planificación territorial regional forma parte del Territorio de Planificación Secano Interior de las Provincias de Concepción y Bío Bío.

Florida cuenta con una población estimada de 10.177 al año, 2012 según estimaciones de población del INE (2002). En este último período intercensal (1992-2002), la comuna presentó una leve disminución poblacional (-2,5% de la población en el decenio intercensal). La población es mayoritariamente masculina, representando los hombres el 51,4%, en tanto las mujeres sólo el 48,6% del total.

La mayor concentración de la población se ubica en zonas rurales. Según datos del Censo del 2002, la población rural alcanzaba las 6.302 personas y representaba un 62,5%, sin embargo, en los últimos años la población rural ha tendido a migrar a zonas de la comuna que presentan características urbanas. Si se considera esta variación de movimiento de la comunidad, más los datos estadísticos obtenidos de los últimos dos censos (Pladeco, 2010-2014,) rededuce que la población rural tiene una natalidad superior a de las áreas urbanas, lo que podría deberse a las grandes diferencias sociológicas, educativas, laborales y por sobre todo a las posibilidades económicas tan disímiles. Es evidente además el predominio del sexo masculino en los sectores rurales, ya que las mujeres al contrario emigran en busca de mejores posibilidades, reflejadas en términos de escolaridad completa, así lo demuestran los datos estadísticos del Pladeco que plantean que casi el 70% de los estudiantes que provienen del sector rural corresponden a mujeres y el 30% restante en su mayoría a alumnos varones que no alcanzan a completar sus estudios, muchos de los cuales vuelven al sector rural de donde provienen o emigran a Concepción a desempeñarse como obra de mano no calificada en diferentes rubros productivos.

Al analizar los indicadores y características de la población (Método Índice de Juventud, Índice de Friz) claramente se evidencia que la natalidad en términos de la comuna esta disminuyendo en desmedro del incremento de la población entre 50-60 años, lo que indica que en los próximos años existirá un gran porcentaje de población longeva.

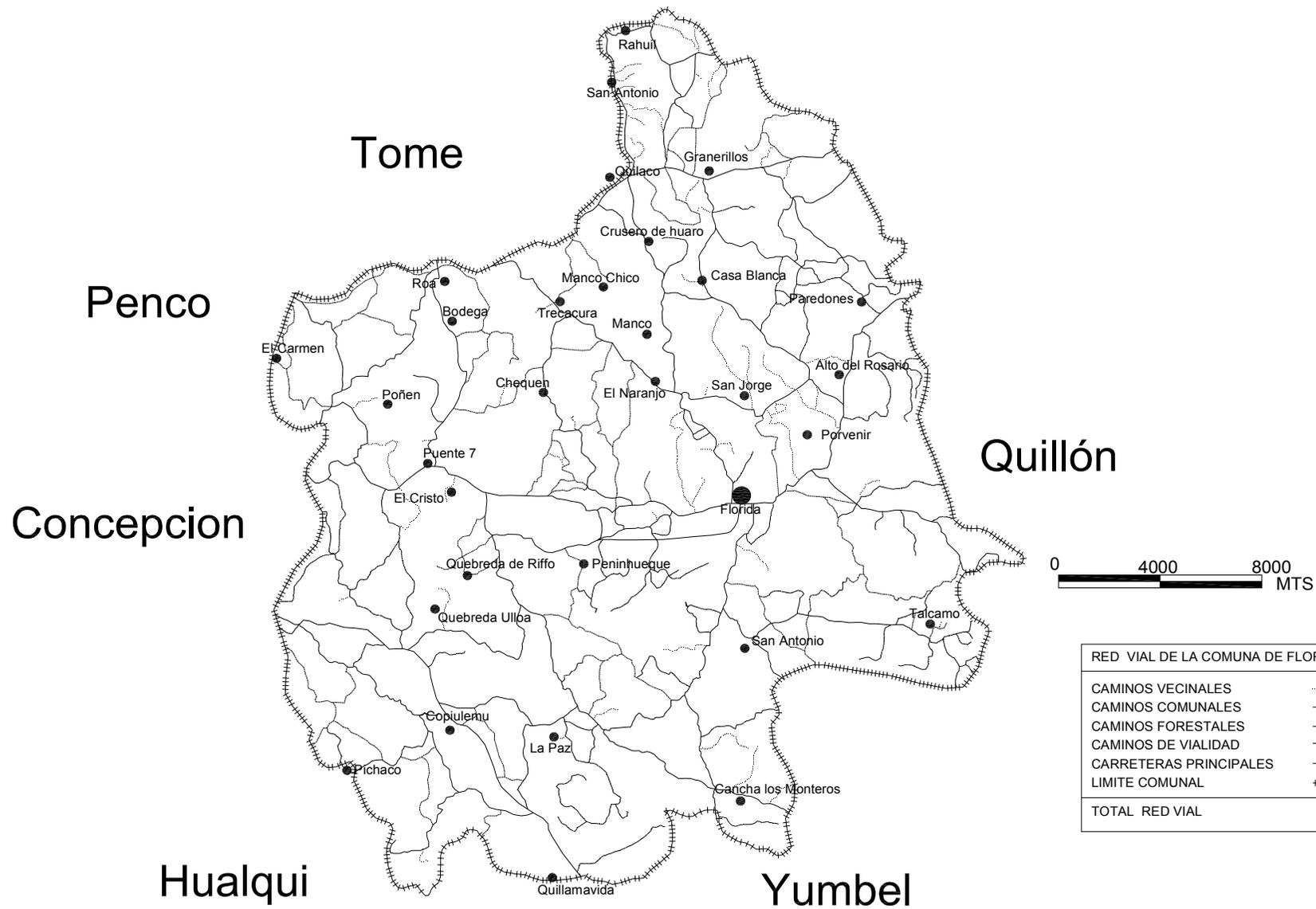
1.2 Mapa Territorio/Análisis de Redes

1.2.1 Redes Externas

Las redes principales de acceso a la comuna corresponde a la Ruta 148, Camino alternativo que une Concepción con Chillan, la que se encuentra en muy buenas condiciones, el año 2011 el Ministerio de obras Publicas realizó una manutención de carpeta de rodado y corrección de trazados. Importante es destacar que también es posible llegar a Florida Urbano utilizando la Ruta Cabrero, a la altura de Copiulemu se accede a un camino lateral (Camino Cancha los Monteros), el que presenta carpeta de ripio, distante de 20 kilómetros. Estas dos vías son importantes y constituyen una red que forma parte de los circuitos económicos que une a Florida con Concepción-Chillan, transformándose en un camino obligado para el transporte económico-productivo. Se hace interesante pensar la importancia que tendrá la conexión de la ruta 148 con la Ruta del Itata (Camino a Granerillo), hoy se están realizando las expropiaciones y es una de las principales metas de gestión del Gobierno Comunal actual.

1.2.2 Redes Internas

Las rutas Internas se clasifican en caminos comunales, vecinales, forestales y viales, su extensión de 660 kilómetros, su carpeta de materialidad es de ripio y tierra. Su principal problemática se fundamenta en la responsabilidad que tiene el Municipio en la manutención de aquellos sectores que no presentan enrolamiento por parte del Ministerio de Transporte, las principales demandas vecinales se relacionan con esta situación, siendo en la época de invierno el periodo mas critico, considerando que son las rutas obligadas de los habitantes del sector.



1.3 Identidad Territorial

1.3.1 Desarrollo Económico Productivo

La agricultura y el sector silvícola constituyen la principal rama de actividad en la Comuna, siendo también importantes los servicios Comercio, Restaurantes y Hoteles; Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones; Servicios Financieros; Adm. Pública y Defensa; Enseñanza y Servicios Comunitarios y Otros.

Las cifras estadísticas de tasas de ocupación laboral (Pladeco 2010-2014) indican una disminución de las actividades de agricultura y silvicultura que son las que concentran mayor proporción de ocupados, asociándose a una estructura de carácter primario, con bajas rentabilidades y condiciones de productividades bajas. El sector forestal también ha presentado variaciones, ya que se evidencia una disminución de la mano de obra debido al alto desarrollo tecnológico del rubro. Es destacable además, el aumento del rubro comercio, específicamente Restaurantes, el que corresponde a una rama que se ubica en el segundo lugar de las actividades productivas de la comuna, esto gracias a la alta demanda de visitantes turistas en épocas estivales, especialmente aquellos que se dirigen a Quillón, considerando que Florida es un paso obligatorio en el trayecto.

Actualmente Florida en término de economía estructural no posee un polo de desarrollo predominante, ya que existen diversas actividades en desarrollo como industrias forestales, aserraderos, medianas empresas del rubro madera, comercio detallista y la producción agrícola, que es principalmente de subsistencia y no lucrativa. Las necesidades básicas de la población son abastecidas por los pequeños comerciantes. El suelo agrícola se destina principalmente a la crianza de ganado, cultivo de viñas y árboles frutales y en menor grado a la producción de arvejas, flores, hortalizas y apicultura.

Uno de los serios problemas de la comuna es la escasa infraestructura de riego con que cuenta, lo cual no permite suplir el déficit hídrico, originado por las altas temperaturas de la zona en el periodo estival.

A continuación se detallan aquellos polos productivos de mayor relevancia, los que a futuros se pueden convertir en proyectos detonantes capaces de orientar y redefinir los polos productivos:

i. Agricultura

El Sector ha presentado en el último tiempo una disminución en los cultivos, tanto a nivel de cultivos anuales, como cereales y chacras y de forrajeras. Respecto a los cultivos frutales las superficies de plantación se han incrementado casi en un 2%, a lo cual se agrega el desarrollo del sector vinícola el que ha adquirido gran importancia gracias a los resultados de la última cosecha 2011, lo que permitió que el precio del producto se incrementara considerablemente, sin embargo, en este rubro aun falta invertir en temas como la especialización, con el objetivo de tecnificar y estandarizar los procesos. Se transforma en urgencia además unificar la venta del producto vitivinícola, organizar a los dirigentes y conformar cooperativas que permitan al sistema funcionar horizontalmente, con el propósito de disminuir los costos fijos y obtener mayor rentabilidad del negocio.

ii. Silvícola

La actividad forestal constituye uno de los principales cultivos de la comuna, con una superficie de 31.729,6 há. De este terreno, 27.098,9 há (44,4%) corresponden a plantaciones, 3.749,6 há (6,2%) a bosque nativo y 881 há (1,4%) a bosque mixto, es decir, plantaciones y bosque nativo.

Si bien se puede criticar las plantaciones por el efecto de externalidades negativas que causa la sustitución de los suelos agrícolas, también es una oportunidad para incentivar a las empresas y los pequeños propietarios a que se dediquen a la conversión secundaria de la madera, ya que sólo existen en la comuna dos aserraderos, que también construyen casas prefabricadas, negocio que fue altamente lucrativo en el periodo post terremoto. Otro punto importante a desarrollar es el modificar la formación técnica de los jóvenes, con el fin de tener mano de obra calificada, orientada al sector forestal, sobre todo si actualmente existe en la Comuna un Liceo técnico profesional (Liceo Luis de Alava).

iii. Turismo

Florida ha venido desarrollando, en forma incipiente aún, una imagen turística campesina, en la que destacan tanto los atractivos naturales como los eventos de carácter costumbristas, tales como rodeos, trillas, Fiesta Semana Floridana, Fiesta del Camarón, Fiesta del Estofado.

De la misma manera en este escenario se ha ido incorporando la artesanía en greda y el trabajo de las bordadoras de Copiulemu, destacando la inauguración el año recién pasado de la Gruta de la Greda.

En la comuna existen diversos artesanos que trabajan la greda (loza, utensilios y figuras decorativas), los que se ubican geográficamente en los sectores de Peninhueque, Chillancito, Quebrada de Las Ulloas y Florida. Todos ellos realizan exposiciones en distintos lugares de la región durante el año, esperando lograr una mayor promoción para sus productos. Esta expresión cultural, que mezcla motivos indígenas y españoles, es heredada de la época de la Colonia y puede llegar a constituir un interesante atractivo para los turistas.

En el Pueblo de Copiulemu (Bosque de Copihues), que se ubica en la Ruta O-50 Concepción – Cabrero a 35 km. de Concepción y a 20 de Florida, se encuentra el centro de exposición y venta de las Bordadoras de Copiulemu. Esta expresión artística, ejecutada por mujeres de los sectores Quebrada de las Ulloas y Los Crisoles, ha llegado a traspasar las fronteras de nuestro país, ya que se han vendido un sin número de bordados a mercados europeos, por su originalidad y colorido.

También la Comuna cuenta con Las Loceras de Quebrada Ulloa y de Florida, las que han preservado una tradición histórica desde el siglo XIX, a pesar de que antiguamente eran los hombres los que también cultivaban este arte, quedan como una muestra tangible de esto, en ciertos lugares del campo y también en la plaza de armas, la presencia de grandes tinajas que fueron fabricadas por ellos en la época mencionada.

A los rubros de artesanía también se suma el desarrollo de proyectos que involucran la venta de productos agrícolas típicos de la zona, como legumbres, chicha, frutas, etc.

1.3.2 Sistema Social

El porcentaje de población pobre e indigente de la Comuna de Florida es menor que el de la región del Bío Bío, considerando que la comuna no cuenta con todos los servicios básicos necesarios para lograr la superación de la pobreza.

En términos conceptuales el sistema social se puede analizar en base a varios indicadores, los que al comparar resultados de los regionales versus los comunales se encuentran en promedio aceptables, sin embargo otros resultan deficientes, los cuales se describen continuación-

i Cantidad de Personas por Vivienda

En Florida no existe un problema grave de hacinamiento como se produce en las grandes ciudades, ya que en el 99% de las viviendas habita una sola familia. Sin embargo, el terremoto causó serios problemas a la infraestructura urbana, sobre todo en las viviendas pertenecientes al patrimonio urbano antiguo, las que por razones de seguridad tuvieron que ser demolidas. En la actualidad se está trabajando en la reconstrucción, a través de programas de subsidios, los que han adquirido gran importancia, por permitir una solución rápida a las familias, sin embargo, el diseño arquitectónico urbano centro se ha visto seriamente fragmentado y es difícil recuperarlo a corto plazo.

ii Adulto Mayor

Como se mencionó anteriormente la población comunal considera un gran número de adultos mayores, los que en la actualidad alcanzan casi las 1500 personas, de los cuales el 65% es analfabeto. Estas cifras se tornan más preocupantes si se relacionan con la atención hospitalaria que requieren los adultos mayores, razón por la que El Municipio deberá maximizar la entrega de apoyo organizacional, además de aumentar las actividades de entretenimiento y

capacitación como por ejemplo cursos o taller de manualidades, obras de teatro, paseos para la tercera edad, etc .

Desarrollo Comunitario

La comuna cuenta con 72 organizaciones sociales, según registros de la Dirección de Desarrollo Comunitario. En la actualidad se realizan una serie de programas sociales financiados por el Municipio y el trabajo de las organizaciones se relaciona directamente con la atención de las demandas comunitarias, que atienden a los grupos vulnerables existente en la zona.

Uno de los grandes problemas se relaciona justamente con la preparación de los dirigentes de la comuna, ya que son ellos los gestores de las demandas, los que además no participan incentivando ni promoviendo las iniciativas que permitan desarrollar nuevas fuentes productivas que le otorguen a los habitantes del sector mejorar sus ingresos.

1.3.3 Sistema Educación

La comuna cuenta con diecisiete establecimientos Educaciones, de los cuales trece se encuentran emplazados en el sector Rural y el resto en el sector Urbano, solo uno de ellos imparte formación Técnica, Liceo Luís de Alava.

En relación a los indicadores educacionales como SIMCE y PSU, los resultados promedio de la comuna corresponden a 254 puntas en prueba SIMCE y 405 prueba PSU.

Uno de los grandes problemas Comunales es el bajo nivel educacional de las personas que han terminado su período formativo (mayores de 22 años). Solo el 65,4% de población de la comuna ha cursado educación básica (se considera además en esta cifra a la personas sin estudios formales y los que cuentan con estudios básicos incompletos). Este indicador ubica a la comuna en el peor lugar de logros educativos de la población adulta en la provincia. A nivel provincial este grupo poblacional es de sólo un 30,2%. Y sólo la comuna de Santa Juan presenta un nivel equivalente, aunque levemente más bajo (61,3%).

Frente a la problemática planteada se hace indispensable un cambio estructural del funcionamiento del sistema Educativo, se deberá considerar dar especialmente énfasis a

la metodología de enseñanza, como también a la capacitación y perfeccionamiento de los docentes.

1.3.4 Sistema Medioambiental (Sustentabilidad)

La comuna presenta un relieve predominantemente montañoso (70%), condiciones climáticas de tipo mediterránea con largo periodo seco, con diferencias locales producto de las características del relieve. Existen diferentes capacidades de uso de suelo con más restricciones que potencialidades, una cubierta vegetal degradada y problemas de erosión, cauces hídricos con diferentes grados de contaminación producto de las evacuaciones de aguas servidas en forma directa al cauce, sin un manejo previo, todos factores que inciden en el desmedro de la situación ambiental actual de la comuna.

Dentro de las problemáticas medioambientales destacan:

i Relleno Sanitario

Actualmente la comuna cuenta con el Relleno Sanitario Copiulemu, el que ha originado ciertos temores por parte de los habitantes de dicha localidad, los que se ven como amenazados por la cercanía del relleno, ya que han identificado malos olores que llegan hasta la localidad, y temen problemas ambientales mayores o porque no desean que el relleno lleve el mismo nombre de la localidad, pues les perjudica para su imagen, que pretenden enfocarla hacia el turismo y al desarrollo de la artesanía.

ii Suelos

El avanzado proceso de erosión de los suelos de la comuna, ha causado un gran impacto en la actividad económica. Los bajos índices productivos de la actividad agrícola tradicional, han incidido en el aumento de la actividad forestal que presiona para ocupar cada vez mayor superficie de suelo, generando conflictos de uso con otras actividades y una degradación del recurso.

iii Carencia de Sistemas Básicos

En la comuna se presentan sectores urbanos con déficit de alcantarillado, siendo la principal problemática Copiulemu, donde el 100% de las viviendas no presentan alcantarillado y las enfermedades infecciosas por contaminación alcanzan altos niveles.

iii Problemas Plantaciones Forestales

En la Comuna de Florida cada vez se sustituye más el suelo de uso agrícola por plantaciones de especies exóticas. A nivel del desarrollo productivo en cambio, es difícil prever una situación de mejoramiento de cierto impacto comunal. En este sentido las situaciones más críticas se seguirán presentando asociadas a la alta erosión y pérdidas de productividad.

1.4 Diagnostico de la Situación Actual

El Desarrollo de la comuna no puede ser concebido en base al único fin es elevar la calidad de vida de las personas que la integran. Por ejemplo, la comuna no presenta grandes problemas de deterioro ambiental, pero si se hace necesario mejorar los puntos débiles con el propósito de hacer la comuna más agradable, limpia y saludable. La relación positiva con el medio ambiente, asegura a largo plazo la sustentabilidad. Es importante que las autoridades tomen decisiones y propongan planes que evidencien un control permanente de la contaminación y sobre todo de la deforestación de cuencas rurales, las que se consideren reservorio de recursos hídricos.

En el aspecto económico, si bien el sector forestal constituye el sistema productivo principal, no demanda muchas fuentes laborales y en la mayoría de los casos revierte demasiado peligro, ya que los bosques se encuentran muy cercanos a sitios de viviendas, lo que constituyen un peligro claramente demostrado en los últimos incendios que afectaron la comuna.

Florida es una comuna que hasta hoy conserva el concepto de identidad rural, el vino de Rahuil, las plantaciones de trigo en Granerillos, las avícolas, acompañadas de sus viviendas de adobe y su gente conservan una identidad característica típica del sector rural, de zona centro sur. Se hace interesante entonces, fortalecer el concepto de identidad, fomentando el turismo que hoy sostienen la ruta de vino y la ruta de la greda, los que siguen siendo atractivos naturales junto a otros eventos constructivos y tradicionales como rodeos, trillas, Semana Floridana y la Fiesta del camarón. A este concepto de identidad rural también se ha ido incorporando la artesanía en greda y el trabajo de las bordadoras de Copiulemu.

En relación al ámbito político, la comuna esta sometida a la centralización, la que es insuficiente en la medida que no permite conformar efectivos gobiernos comunales, dotados de atribuciones para tomar sus propias decisiones. Me permito afirmar que una de las principales problemáticas de las municipalidades es el mal entendido concepto de autoridad política de parte de los alcaldes versus los conceptos técnicos de los Secplanes, ya que ambos se contrarrestan y muchas veces los recursos se pierden en la discusión. Es de gran importancia el trabajo que realice el Municipio a través de las Juntas de vecinos, ya que el incentivar la capacidad innovadora puede significar un cambio en la estructura comunal. A esto se suma que también se requiere un mayor trabajo en relación a incrementar las asociaciones públicas y privadas para mejorar el desarrollo comunitario.

1.5 Conexión de los Planes Reguladores Correspondientes

Los planes reguladores de Florida y Copiulemu se enmarcan dentro de los aspectos legales, en ambos se detallan las zonas de áreas consolidadas (ZH) residenciales, zonas de áreas de expansión urbana (ZEXHC), Zona de Área Espacial (ZER-ZEC-ZAP-AVP). Los planes reguladores no establecen áreas de riesgos en zonas con alta probabilidad de ocurrencia, sobre todo los desbordes de los esteros en puntos específicos del Sector urbano cuya consecuencia es el anegamiento de sectores habitacionales, la población Sargento Aldea es la más afectada.

Con la experiencia en el transcurso de estos años se debería desde ya contemplar una modificación a los planes reguladores de tal forma de incorporar en dichas zonas

exigencias mayores en cuanto constructividad o simplemente limitar la zona de expansión urbana y trasladarlo a otro lugar.

II GESTION ESTRATEGICA DE LA COMUNA

2.1 Característica de Gestión del Municipio

La gestión Municipal actual se caracteriza por un trabajo, en equipo que busca lograr la eficiencia y eficacia en la Administración de los Recursos del Estado. En general existe un alto compromiso por parte de los funcionarios tanto los de planta como los honorarios, La participación ciudadana, reuniones organizadas por el Municipio las que se realizan de manera frecuente, donde se exponen las principales necesidades de los habitantes con la finalidad de entregar soluciones concretas que, por lo general se suplen a través de proyectos. También se esta desarrollando programas de capacitación a los dirigentes de los diferentes sectores., mejorar su capacidad de gestión y su autonomía respecto al municipio y ser capaz de generar negocio en relación a los diferentes sectores productivos es fundamental para lograr desarrollo en el ámbito productivo-rural.

La gestión Municipal si bien presenta falencia se hace necesario planificar a largo plazo, para ello se tendrán que flexibilizar los sistemas en cuanto a las funciones de los departamentos, reestructurar e invertir en infraestructura consistorial.

III DIAGNOSTICO COMUNAL (FODA)

El diagnostico realizado en los párrafos anteriores nos entrego una caracterización actual de la comuna en el sentido de identificar los problemas relevantes y las desventajas o deficiencias, a continuación se desarrollará un análisis FODA.

i. FORTALEZA

- En el ámbito geográfico se encuentra conectada por la tuta 5 y 148, esta ultima en el mes de Marzo se dio termino a su reposición, por lo tanto cuenta con un transito expedito a los centros urbanos mas importantes.

- Las variables climáticas existentes permiten que sus sectores productivos estén orientados a la agricultura, plantaciones forestales y desarrollo del turismo principalmente rural.
- Mano de obra abundante: Importante en actividades productivas. Aun cuando se trate de de mano de obra sin calificación en su mayoría) y con creciente índices de migración.
- Existe un alto conocimiento del territorio, por parte del gobierno comunal, tomando en cuenta que gran parte de ellos son de la zona.
- Existe un encargado de emergencia a nivel Municipal, el que coordina con los diferentes organismos públicos, bomberos, carabineros, Onemí etc.
- En relación a los residuos Domiciliarios la Municipalidad tiene en la actualidad contratado los servicios de recolección, semanalmente se cumple de manera estricta una programación de rutas críticas. Por lo tanto la comuna se mantiene limpia bajo control Sanitario.
- Los residuos domiciliarios son tratados en el vertedero de Copiulemu, el costo de proceso para el Municipio es cero.

ii. DEBILIDADES

- La migración de la población joven hacia centros urbanos (Concepción), se relaciona con la pobreza y falta de oportunidad en la comuna .La reducción del capital humano se considera un impedimento en cuanto a recambio generacional en situ, esto se demostraría en la disminución de las tasas de Natalidad y del envejecimiento de la población.
- Si bien existe establecimiento con excelencia Académica, esto no se demuestra en los resultados de la prueba PSU, la gran mayoría de los jóvenes no continúan sus estudios y luego pasan a formar parte de obra no calificados (obreros, jornales).
- No existe educación atingente al rubro agrícola, esta insuficientemente coordinada con los proyectos productivos o sociales que se generan y sus contenidos no tienen, mayor relación con la comuna y sus problemas, impidiendo así un mejor aprovechamiento de sus espacios educativos.

- Falta de fortalecimiento de organizaciones comunitarias: Existen poca participación, en las organizaciones sociales y comunitarias, y dentro de ellas, los líderes no saben enfrentar con eficacia, eficiencia a los problemas y dificultades propias.
- Falta mejorar la infraestructura de emergencia hídrica, algunos sectores de Florida en los meses estivales sufren problemas con el agua.
- Falta profesionales,(ingenieros)que planifiquen, controlen los diferentes áreas sobre todo en G.I.R.
- Existe desconocimiento relacionado con G.I.R. tanto de las autoridades como la población.
- No hay en la Comuna una cultura de prevención, ni de auto-cuidado, no hay disciplina.

iii. OPORTUNIDADES

- El actual gobierno comunal se ha preocupado de abrir las puertas de la comuna en el ámbito del turismo rural, se ha desarrollado proyectos importantes resaltando sobre todo aspectos tradicionales como el trabajo de la greda, las bordadoras de Copiulemu. Recientemente se inauguró la ruta de la greda y pronto la ruta de las Cumbres.
- El territorio presenta conectividad rural en buen estado, sin embargo se esta gestionando la conexión de la comuna con la ruta del Itata, traslado del peaje.
- Se esta trabajando en modelos productivos tecnológicos, con el objetivo de maximizar rentabilidad, así por ejemplo en el sector de Rahuil se esta mejorando genéticamente las viñas.
- Pronto se comenzara con la construcción de un Centro de Capacitación el que estará orientado a los jóvenes que egresan de su enseñanza media, su objetivo es la inserción laboral en disciplinas que requieran mano de obra calificada.
- En la comuna nuestros jóvenes provienen del sector Rural, su formación es sana, y su alimentación esta sujeta a los productos agrícolas. Su desarrollo físico es prueba de ello, se esta trabajando fuertemente en el incentivo del deporte sobre todo en el atletismo, ya se cuenta con

campeones a nivel Nacional, lo importante es el fomento del deporte, como formadora de disciplina y mente sana.

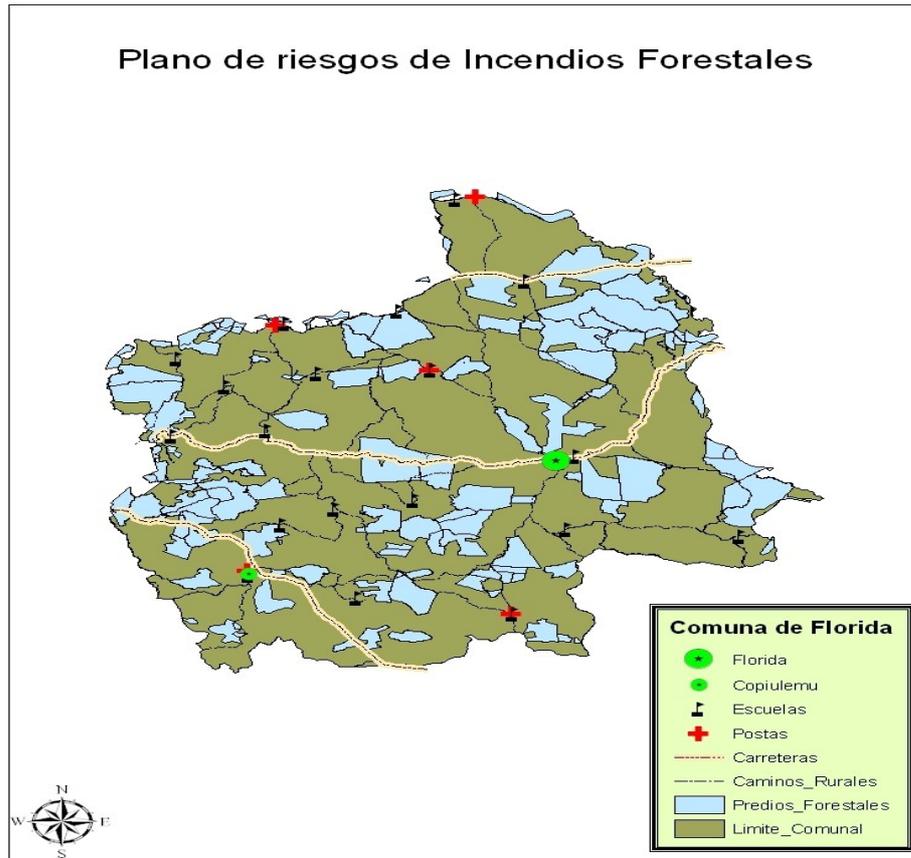
- Hay programas que permiten adquirir conocimiento en las diversas áreas, Diplomados, Magíster, capacitaciones. Es importante que las actuales autoridades gubernamentales tomen conciencia que esta es una alternativa viable y forma parte de una solución a una problemática que permanece durante muchos años.
- Es conveniente que se coordinen reuniones con profesionales de Organismos público Central, con el objetivo de dar a conocer a nivel comunal la Estrategia Regional de Desarrollo.
- En la Comuna queda muchas cosas por hacer, infraestructura, planificación, gestión etc., al no tener es mucho más fácil avanzar que tener que retroceder para corregir.

iv. AMENAZAS

- α Uno de las principales amenazas corresponden a los riesgos originados por las incendios y las inundaciones, siendo estos ultimas habituales en los meses de invierno, las precipitaciones frecuentes e intensas en algunas zonas de Florida Urbano (ver mapa) sufre inundaciones severas siendo las casas ubicados en cotas bajas las que sufren mayores problemas.



α α Los incendios si bien son menos frecuentes las veces que ocurren las consecuencias son significativas, los poblados que se encuentran en la periferia y las viviendas emplazadas en los predios forestales son las que presentan mayores probabilidades de incinerarse, sus consecuencias son obvias, su gran mayoría de las familias se encuentran en condición de vulnerabilidad y es el Municipio quien a través de su comité de emergencia les ayuda con la construcción de mediaguas y suministro, constituyendo una solución parche ya que las condiciones no son las mismas, sin contabilizar los daños a sus sistemas productivos que son la principal fuente de ingreso familiar.



- α Algunos poblados de la comuna no presentan sistemas de alcantarillado, uno de los principales corresponden a Copiulemu, son 115 viviendas las afectadas, de igual forma sucede con el poblado del Sector de la Paz con 32 viviendas y algunos sectores centro-Urbano de Florida (Calle 11 de Septiembre, Los Maitenes, Loteo Villalobos finalmente Calle los Cerezos.
- α El ámbito ambiental se ha convertido en un tema importante sobre todo en el sector de Copiulemu (Planta de Residuos Domiciliarios), es frecuente los reclamos por los malos olores junto a ello la presencia de roedores y aves de rapiña.

3.1 Diseño e imagen del Pladeco

En el transcurso del estudio del Pladeco 2010-2014 se realizaron diferentes encuesta, el objetivo era pregunta a los habitantes de Florida, ¿Cómo sueña la comuna en un par de años mas?, importante es destacar que dicha información se compara y se actualiza con las reuniones participativas que se realizan una vez al mes. El objetivo principal es obtener una imagen deseada de la comuna. Los resultados se señalan a continuación:

PRINCIPALES COMPONENTES DE IMAGEN DE LA COMUNA

- Urbanizada, ordenada y con áreas verdes.
- Medioambientalmente limpia , sin olores, contaminación
- Sistema de redes viales Urbano-Rural en buen Estado
- Recreativa y cultural potenciando el turismo
- Mejorar Sistema Educacional (integradora y Desarrollada)
- Fomento de la gastronomía Local (Rural, fiesta camaronada, fiesta chancho etc.)
- Mejoramiento infraestructura deportiva (Canchas de fútbol, plazas activas, pista atlética)
- Mejoramiento del consultorio Florida
- Manutención de las Postas Rurales
- Empresas forestales mas comprometidas
- Mayor fortaleza al micro-emprendimientos
- Mejor infraestructura servicios públicos (Municipalidad-Dideco-Prodesal)
- Contar un centro cultural.

En términos generales se destaca la necesidad de mejorar el saneamiento básico como Alcantarillado alumbrado publico, pavimentaciones calles y veredas. Aparece como importante dentro de las áreas rurales el problema de la manutención de caminos y la conexión de redes viales principales, especialmente la necesidad de unir florida con la ruta del Itata.

I. Imagen objetivo comunal

- a. Comuna Prestadora de Servicios: Esta imagen se caracteriza por presentar a la comuna que cuente con:

- Educación Desarrollada, con mallas curriculares especializadas de acuerdo al contexto comunal, (mano de obra calificada).
 - Oferta gastronómica
- b. Comuna responsable de salud
- Población con estilos de vida saludable.
 - Comuna con plan de salud Comunal con Validación e identificación comunitaria
 - Población Integrada a la participación del deporte
- c. Comuna Productiva
- Comuna con una actividad forestal de mayor integración
 - Comuna con agroindustria ligada al turismo
 - Comuna con una economía sustentable.
- d. Comuna Turística
- Comuna con oferta turística variada
 - Comuna con oferta turística de calidad
- e. Comuna Moderna
- Comuna con un Municipio Moderno, edificio consistorial nuevo, mayor eficiencia, eficacia en atención.
 - Comuna con una cultura con sentido de identidad y pertenencia.
- f. Comuna Participativa
- Comuna con mayor integración social.
 - Población con mayor participación en el diseño de las políticas públicas
 - Población con mayor participación en la toma de decisiones

IMAGEN OBJETIVO COMUNAL

“Florida, comuna con una alta participación ciudadana, prestadora de servicios, productiva, turística y con un estilo de vida saludable.”

VISION DE FUTURO

“Florida comuna desarrollada social y económicamente y con calidad de vida para sus habitantes; desarrollando el turismo rural e identidad cultural tradicional”

MISION

“Potenciar la vocación de comuna con un particular estilo de vida, tranquilo y sin los sobresaltos de la vida en las grandes urbes, a través del desarrollo de acciones que tiendan a fortalecer potencialidades, como: Agroindustria, Artesanía y el Turismo

PLAN ACCION PLADECO

A) Iniciativas para el Desarrollo Comunal

La definición de la visión y misión comunal, sus objetivos y estrategias, nos permiten anunciar y orientar los Planes Estratégicos a ejecutar durante el periodo de vigencia del Pladeco.

Importante es destacar que el conjunto de iniciativas no son todos las acciones que se desarrollaran , sino representan aquellas acciones que por su importancia y relación con los objetivos específicos planteados pueden ser consideradas fundamentales para poder lograr el proceso de desarrollo que queremos alcanzar.

1.- ESTRATEGIA DE DESARROLLO URBANO Y DE RENOVACION DE BARRIOS

Objetivos Específicos

1. Actualizar Instrumentos de Planificación Urbana
2. Coordinar Estudios y Análisis de Proyectos Urbanos
3. Apoyar la actividad Residencial de Barrios
4. Proteger y mejorar el hábitat y medio ambiente comunal
5. Mejorar las condiciones de vida de los sectores rurales

PLANES

PLAN 1 PLAN DE RENOVACION URBANA Y RESCATE DE ESPACIOS PUBLICOS

PLAN 2 PLAN DE PROTECCION Y MEJORAMIENTO AMBIENTAL

PLAN 3 PLAN DE INTEGRACION URBANO-RURAL

2.- ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONOMICO, ENCADENAMIENTO HORIZONTAL PRODUCTIVO Y PLENO EMPLEO

Objetivos Específicos

1. Apoyar las actividades de pequeñas y medianas empresas.
2. Mejorar infraestructura turística Comunal
3. Mejorar la infraestructura de transporte desde hacia Concepción
4. Mejorar oferta de empleos comunal

PLANES

PLAN 1 APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO

PLAN 2 PLAN EMPLEO Y CAPACITACION

PLAN 3 PLAN DESARROLLO TURISTICO

3 ESTRATEGIAS DE MEJORAMIENTO DE LA EDUCACION

Objetivos Específicos

1. Estudiar planes educativos Modernos
2. Invertir en el Recurso Humano
3. Establecer alianzas estratégicas con empresas ligadas al sector productivo
4. Mejorar equipamiento escolar

PLANES

PLAN 1 MANTENCION Y MEJORAMIENTO INFRAESTRUCTURA

4 ESTRATEGIA LIDERAZGO MUNICIPAL, INTEGRACION Y PARTICIPACION CIUDADANA

Objetivos Específicos

1. Organizar y canalizar la demanda de los servicios Sociales
2. Apoyar el trabajo de organizaciones voluntarias
3. Capacitación a líderes de organizaciones sociales de la comuna
4. Mejorar las condiciones de vulnerabilidad
5. Mejorar la gestión Municipal y de cada unidad administrativa.
6. Mejorar, ampliar la oferta de infraestructura deportiva

PLANES

PLAN 1 PLAN DE PARTICIPACION CIUDADANA

PLAN 2 PLAN DE MEJORAMIENTO GESTION MUNICIPAL

PLAN 3 PLAN DE DEPORTES

5 ESTRATEGIA DE MEJORAMIENTO DE LA SALUD

Objetivos Específicos

1. Mejoramiento atención al público
2. Implementar políticas preventivas de enfermedades respiratorias
3. Mejoramiento Infraestructura postas rurales

PLANES

PLAN 1 MEJORAMIENTO INFRESTRUCTURA POSTAS RURALES

6 ESTRATEGIA FORTALECIMIENTO IDENTIDAD TERRITORIAL

Objetivos Específicos

1. Mejoramiento, protección a la identidad Comunal poniendo especial énfasis en la tradición de la alfarería de greda, fiestas costumbristas y ámbito rural.
2. Crear habilitar espacios públicos que permitan la manifestación de eventos artísticos culturales.

PLAN 1 PLAN DE ACCESO Y RESCATE DE EXPRESIONES ARTISTICAS CULTURALES

B) PLAN DE TRABAJO 2013

ESTRATEGIA DE DESARROLLO URBANO Y DE RENOVACION DE BARRIOS

El objetivo es lograr el mejoramiento de sector específico de Florida Urbano, en cuanto ha su infraestructura y equipamiento así también sectores y en ámbitos estratégicos específicos tales como accesibilidad, conexión circuitos productivos, mejoramientos de canales y entre otros aspectos.

PLAN 1 PLAN DE RENOVACION URBANA Y RESCATE DE ESPACIOS PUBLICOS

El plan tendrá especial énfasis a las iniciativas tendientes a mejorar infraestructura y equipamiento publico, complementado por iniciativas privadas. Los Proyectos, Estudios y programas

Nº Inicativas		Nombre Iniciativa
2013.1	Programa	Implementación de planificación y legislación Urbana
	Estudio	Revisión de Ordenanzas Municipal
2013.2	Programa	Infraestructura Equipamiento Urbano
2013.2.1	Estudios	Habilitación de Paseos Peatonales sector Urbano Centro
2013.2.2		Canalización Estero Florida
2013.2.3		Pavimentación Calle Javiera Carrera
2013.2.4	Proyecto	Construcción Veredas en Diversos Sectores Urbanos
2013.2.5		Reposición sistemas de Alumbrado Eléctrico Sector Urbano
2013.2.6	Programa	Pavimentación Participativas
2013.2.6.1		Pavimentación diversas calles Florida
2013.3	Programa	Evacuación Aguas Servidas Comuna Florida
2.013.3.1	Estudio	Saneamiento Sanitario Calle los Cerezos
2013.4	Programa	Plan Maestro Equipamiento Áreas Verdes
2013.4.1	Programa	Mejoramiento Plazas en Diversos Sectores Comunas
2013.4.1.1		Mejoramiento Plaza Sector San Lorenzo
2013.4.1.2		Mejoramiento Plaza Puchacay
2013.4.1.3		Mejoramiento Plaza Sector Glorias Navales
2.013.5	Programa	Plan Gestión Integral de Riesgo
2.013.5.1	Estudio	Estudio desviación de cauce y evacuación Aguas Lluvias población Sargento Aldea

PLAN 2 PLAN DE PROTECCION Y MEJORAMIENTO AMBIENTAL

El plan busca atender de manera integral, el tema medioambiental, identificando los principales conflictos, diseñando y ejecutando iniciativas de solución de problemas así como abordar políticas de resguardo de patrimonio medio ambiental comunal.

N° Inicativas		Nombre Iniciativa
2013.6	Programa	Instalación Basureros en Sectores Urbanos Rurales
2013.6.1	Proyecto	Instalación de basureros peatonales en diversos sectores Florida Urbano.
2013.6.2	Estudio	Optimización rutas de recolección sector rural
2013.6.3		Construcción Caseta Sanitaria Copilumu
2013.7	Programa	Sensibilización y Educación Medio Ambiente
2013.7.1		Educación Ambiental Cívica
2013.7.2	Proyecto	Plantación de Especies ornamentales sector Urbano

PLAN 3 PLAN DE INTEGRACION URBANO-RURAL

Este plan recoge la integración del sector, Urbano-Rural, para ellos se plantea el mejoramiento de la calidad de vida de los sectores rurales especialmente en el ámbito de infraestructura.

N° Inicativas		Nombre Iniciativa
2013.8	Programa	Saneamiento Básico Diversas localidades Rurales
2.013.8.1	Estudio	Saneamiento Sanitario Población La Paz (Copiulemu)
2.013.8.2		Sistema de Agua Potable Rural Sector Granerillo,
2.013.8.3		Instalación sistema de Iluminación Solar en paraderos rurales

2.- ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONOMICO, ENCADENAMIENTO HORIZONTAL PRODUCTIVO Y PLENO EMPLEO

Esta estrategia tiene como objetivo fortalecer la economía comunal. Una comuna competitiva es aquella que se caracteriza por su autonomía en generar sus propios recursos, con esto se fortalece y disminuye las tasas de desempleo y a la vez la prepara para competir en mercados locales

PLAN 1 APOYO AL DESARROLLO PRODUCTIVO

Se considera importante potenciar el emprendimiento a través de los diferentes programas, sin embargo es necesario ordenar y zonificar en el territorio las variabilidades de potencial productivo con la finalidad de orientar las empresas en sus planes de negocios en relación a las características territoriales representadas en la calidad de sitio.

N° Inicativas		Nombre Iniciativa
2013.9	Programa	Ordenamiento productivo territorial y Apoyo a Microempresarios
2013.9.1	Estudio	Actualización Catastro de los microempresarios a nivel comunal
2013.9.2		Clasificación de los usos de suelo en macro zonas Sector Rural

PLAN 2 PLAN EMPLEO Y CAPACITACION

Tomando en cuenta lo anterior es imprescindible generar iniciativas de proyectos que sean capaces de general obra de mano calificada y no calificada, como también efectuar capacitaciones frecuentes con la finalidad de disminuir los tiempos de espera para encontrar trabajo.

N° Inicativas		Nombre Iniciativa
2013.10	Programa	Capacitación y Formación Profesional orientados al empleo

PLAN 3 PLAN DESARROLLO TURISTICO

Los atractivos de la Comuna están claramente identificados sin embargo se hace necesario crear valor, ofreciendo servicios complementarios de buen nivel, así por ejemplo se debería potenciar las servicios de restaurantes y hotelería rural.

N° Inicativas		Nombre Iniciativa
2013.11	Programa	Fortalecimiento Infraestructura turística
2013.11.1	Estudio	Identificación de sectores con potencial turístico Definido
2013.11.2		Capacitación en gestión de servicios turístico Rural
2013.11.2	Proyecto	Rutas de las Cumbres

3 ESTRATEGIAS DE MEJORAMIENTO DE LA EDUCACION

La Educación es uno de los pilares fundamentales en el crecimiento y desarrollo de una comuna ella debe representar la formación integral que recoja los principales elementos de la realidad circundante. El futuro del desarrollo comunal esta ligado fuertemente con la formación de las personas.

PLAN 1 MANTENCION Y MEJORAMIENTO INFRAESTRUCTURA

Tiene como objetivo entregar a los Alumnos espacios físicos adecuados para el desarrollo de las tareas pedagógicas.

N° Inicativas		Nombre Iniciativa
2013.12	Programa	Normalización Sistema sanitarios diversas escuelas rurales
2013.12.1	Estudio	Sistema de Captación de agua y tratamientos de aguas Servidas en diferentes escuelas sector rural.
2013.12.2		Revisión sistema eléctrico escuela Villamavida
2013.13	Programa	Mejoramiento infraestructura Escolar
2013.13.1	Proyecto	Terminación Patio Techado Escuela Inés Enríquez Frodden
2013.13.2		Reparación Gimnasio Escuela Luís de Álava
2013.13.3		Mejoramiento y construcción sistema acústico Gimnasio Copiulemu
2013.13.4		Construcción Aulas de clases Escuela Copiulemu.

4 ESTRATEGIA LIDERAZGO MUNICIPAL INTEGRACION Y PARTICIPACION CIUDADANA

La estrategia de liderazgo Municipal busca consolidar al municipio como una institución líder en cuanto a la articulación de redes sociales, importante en el progreso y desarrollo en la comuna.

PLAN 1 PLAN DE PARTICIPACION CIUDADANA

Su finalidad es democratizar la toma de decisiones locales, respecto a la realización de iniciativas Municipales privadas. La participación comunitaria se transforma en un pilar básico para el desarrollo comunal

Nº Iniciativas		Nombre Iniciativa
2013.14	Programa	Participación Ciudadana
2013.14.1	Proyecto	Capacitación dirigentes vecinales
2013.14.2		Elaboración plan acción Ciudadana
2013.14.3		Presupuesto Participativo Comunal
2013.15	Programa	Construcción y equipamiento Comunitario
2013.15.1	Proyecto	Reposición sede Comunitario Sector Puente 7
2013.15.2		Reposición sede Comunitario Sector Manco
2013.15.3		Reposición sede Comunitario Sector Poñen

PLAN 2 PLAN DE MEJORAMIENTO GESTION MUNICIPAL

Para el Desarrollo Comunal se hace necesario contar con un Municipio que responda a las demandas de la Comunidad para ello se debe fortalecer las capacidades de planificación y administración de las unidades Municipales.

Nº Iniciativas		Nombre Iniciativa
2013.16	Programa	Fortalecimiento de las unidades Administrativas integrales
2013.17		Elaboración de un Sistema de Información Comunal
2013.18		Implementación de un Sistema de Control de Gestión

PLAN 3 PLAN DE DEPORTES

La comuna debe ser capaz de liderar e impulsar la estructuración y ordenación del sistema deportivo con la finalidad de que toda la población, independiente de los objetivos que se persiga, tenga acceso a una práctica deportiva de calidad.

Nº Iniciativas		Nombre Iniciativa
2013.19	Programa	Entrega equipamiento deportivo clubes locales
2013.19.1	Proyecto	Construcción cancha fútbol pasto sintético Población Sargento Aldea
2013.19.2		Construcción Área verde y Piscina Estadio Municipal
2013.19.3		Construcción Recinto Deportivo Sector San Lorenzo
2013.19.4		Mejoramiento Multicancha Población Glorias Navales
2013.19.5		Colocación Plazas Activas en diferentes Sectores de Florida.

5 ESTRATEGIA DE MEJORAMIENTO DE LA SALUD

El mejoramiento del sistema de Salud Comunal dice relación con la organización y coordinación de un conjunto de iniciativas desarrolladas para mejorar la calidad de atención a los pacientes, mejorar la condición de salud de la población comunal y la calidad de vida

PLAN 1 MEJORAMIENTO INFRAESTRUCTURA POSTAS RURALES

Se hace necesario realizar el mantenimiento de la infraestructura de las postas de manera frecuente con la finalidad de evitar el deterioro.

N° Iniciativas		Nombre Iniciativa
2013.20	Programa	Mejoramiento Sistemas Básicos Postas Rurales
2013.20.1	Proyecto	Mejoramiento Sistema Eléctrico Postas en General
2013.20.2		Mejoramiento Posta Manco
2013.20.3		Reposición Artefactos Sanitarios Posta Granerillos

6 ESTRATEGIA FORTALECIMIENTO IDENTIDAD TERRITORIAL

Florida posee un legado histórico, por medio del aporte de diversos personajes hemos descubierto el origen de la comuna sin embargo es necesario implementar una estrategia que permita por una parte rescatar antecedentes Patrimoniales

PLAN 1 PLAN DE ACCESO Y RESCATE DE EXPRESIONES ARTISTICAS CULTURALES

En la actualidad Florida cuenta con importante grupos folclóricos se hace necesario incentivar y difundir a nivel local y Regional además de dedicar esfuerzo en la búsqueda de nuevos talentos.

N° Iniciativas		Nombre Iniciativa
2013.21	Programa	Actividades de Extensión
2013.21.1		Mejoramiento Sistema Informático Biblioteca Municipal
2013.21.2		Implementación y Desarrollo Fiestas Costumbristas
2013.21.3	Proyecto	Construcción Anfiteatro Municipal

27 Septiembre 2012